

Securing Haiti's Transition: Reviewing Human Insecurity and the Prospects for Disarmament, Demobilization, and Reintegration

By Robert Muggah



An independent study by the Small Arms Survey
Commissioned by DFAE

Securing Haiti's Transition: Reviewing Human Insecurity and the Prospects for Disarmament, Demobilization, and Reintegration

By Robert Muggah



An independent study by the Small Arms Survey
Commissioned by DFAE

The Small Arms Survey

The Small Arms Survey is an independent research project located at the Graduate Institute of International Studies in Geneva, Switzerland. It is also linked to the Graduate Institute's Programme for Strategic and International Security Studies.

Established in 1999, the project is supported by the Swiss Federal Department of Foreign Affairs, and by contributions from the Governments of Australia, Belgium, Canada, Denmark, Finland, France, the Netherlands, New Zealand, Norway, Sweden, and the United Kingdom. It collaborates with research institutes and non-governmental organizations in many countries including Brazil, Canada, Georgia, Germany, India, Israel, Jordan, Norway, the Russian Federation, South Africa, Sri Lanka, Sweden, Thailand, the United Kingdom, and the United States.

The Small Arms Survey occasional paper series presents new and substantial research findings by project staff and commissioned researchers on data, methodological, and conceptual issues related to small arms, or detailed country and regional case studies. The series is published periodically and is available in hard copy and on the project's Web site.

Small Arms Survey
Graduate Institute of International Studies
47 Avenue Blanc
1202 Geneva
Switzerland

Phone: + 41 22 908 5777
Fax: + 41 22 732 2738
Email: smallarm@hei.unige.ch
Website: <http://www.smallarmssurvey.org>

Occasional Papers

- No. 1 *Re-Armament in Sierra Leone: One Year After the Lomé Peace Agreement*, by Eric Berman, December 2000
- No. 2 *Removing Small Arms from Society: A Review of Weapons Collection and Destruction Programmes*, by Sami Faltas, Glenn McDonald, and Camilla Waszink, July 2001
- No. 3 *Legal Controls on Small Arms and Light Weapons in Southeast Asia*, by Katherine Kramer (with Nonviolence International Southeast Asia), July 2001
- No. 4 *Shining a Light on Small Arms Exports: The Record of State Transparency*, by Maria Haug, Martin Langvadslien, Lora Lumpe, and Nic Marsh (with NISAT), January 2002
- No. 5 *Stray Bullets: The Impact of Small Arms Misuse in Central America*, by William Godnick, with Robert Muggah and Camilla Waszink, November 2002
- No. 6 *Politics from the Barrel of a Gun: Small Arms Proliferation and Conflict in the Republic of Georgia*, by Spyros Demetriou, November 2002
- No. 7 *Making Global Public Policy: The Case of Small Arms and Light Weapons*, by Edward Laurance and Rachel Stohl, December 2002
- No. 8 *Small Arms in the Pacific*, by Philip Alpers and Conor Twyford, March 2003
- No. 9 *Demand, Stockpiles, and Social Controls: Small Arms in Yemen*, by Derek B. Miller, May 2003
- No. 10 *Beyond the Kalashnikov: Small Arms Production, Exports, and Stockpiles in the Russian Federation*, by Maxim Pyadushkin, with Maria Haug and Anna Matveeva, August 2003
- No. 11 *In the Shadow of a Cease-fire: The Impacts of Small Arms Availability and Misuse in Sri Lanka*, by Chris Smith, October 2003
- No. 12 *Kyrgyzstan: A Small Arms Anomaly in Central Asia?*, by S. Neil MacFarlane and Stina Torjesen, February 2004
- No. 13 *Small Arms and Light Weapons Production in Eastern, Central, and Southeast Europe*, by Yudit Kiss, October 2004, ISBN 2-8288-0057-1
- No. 14 *Securing Haiti's Transition: Reviewing Human Insecurity and the Prospects for Disarmament, Demobilization, and Reintegration*, by Robert Muggah, March 2005, ISBN 2-8288-0061-X

Special Reports

- No. 1 *Humanitarianism Under Threat: The Humanitarian Impact of Small Arms and Light Weapons*, by Robert Muggah and Eric Berman, commissioned by the Reference Group on Small Arms of the UN Inter-Agency Standing Committee, July 2001
- No. 2 *Small Arms Availability, Trade and Impacts in the Republic of Congo*, by Spyros Demetriou, Robert Muggah and Ian Biddle, commissioned by the International Organisation for Migration and the UN Development Programme, April 2002
- No. 3 *Kosovo and the Gun: A Baseline Assessment of Small Arms and Light Weapons in Kosovo*, by Anna Khakee and Nicolas Florquin, commissioned by the United Nations Development Programme, June 2003
- No. 4 *A Fragile Peace: Guns and Security in Post-conflict Macedonia*, by Suzette R. Grillot, Wolf-Christian Paes, Hans Risser, and Shelly O. Stoneman, commissioned by the United Nations Development Programme, and co-published by the Bonn International Center for Conversion, SEESAC in Belgrade, and the Small Arms Survey, June 2004, ISBN 2-8288-0056-3

Contents

| | |
|--|-----------|
| About the author | 7 |
| Acknowledgements | 8 |
| Acronyms | 10 |
| Summary | 13 |
| Findings | 14 |
| Recommendations | 19 |
| I. Background | 24 |
| II. Armed groups and their weapons | 27 |
| III. Arms trade and trafficking | 33 |
| IV. Policing, correctional services, and the role of the army | 38 |
| V. The effects of armed violence and insecurity | 42 |
| Public-health costs | 42 |
| Perceptions of insecurity | 47 |
| Militarized politics | 48 |
| VI. Practical disarmament, demobilization, and reintegration | 51 |
| Normative disarmament | 58 |
| VII. Conclusion | 61 |
| | |
| Annexe 1. Typology of armed elements in Haiti | 64 |
| Annexe 2. Sectoral table priorities in Haiti | 67 |
| Annexe 3. Reported US arms transfers to Haiti, 1991–2004 | 69 |
| Annexe 4. MIF weapons collection and destruction, March–June 2004 | 70 |
| Annexe 5. MINUSTAH weapons collection and destruction, June–Oct. 2004 | 75 |
| Annexe 6. Prison population, 30 September 2004 | 78 |
| Endnotes | 79 |
| Bibliography | 92 |

List of maps, boxes, tables, and figures

| | |
|---|-----------|
| Map. Haiti | 23 |
| Box 1. Accounting for the costs of firearm injury | 45 |
| Table 1. Armed groups and weapons availability, January 2005 | 29 |
| Table 2. A sample of reported small arms transfers to Haiti, 1990–2004 | 35 |
| Table 3. Profile of firearm injuries in Port-au-Prince, 2003–2004 | 43 |
| Table 4. Reported weapons-collection activities, 1995–2004 | 51 |
| Table 5. US weapons buy-back, 1994–95 | 52 |
| Table 6. Demobilizing FADH, 1994–96 | 54 |
| Table 7. FADH demobilization sites, 1994–96 | 55 |
| Table 8. MIF and MINUSTAH weapons collection, March–Oct. 2004 | 56 |
| Table 9. Profile of arms collected by MIF/MINUSTAH, March–Oct. 2004 | 57 |
| Figure 1. A sample of reported US small arms transfers to Haiti, 1991–2004 | 34 |
| Figure 2. Typology of firearm injuries by vocation, 2003–2004 | 47 |

About the author

Robert Muggah is associated with the Small Arms Survey at the Graduate Institute of International Studies in Geneva, Switzerland. He is also Professional Fellow of the US-based Social Science Research Council and a doctoral candidate the University of Oxford. Mr. Muggah has worked in over 20 countries affected by armed conflict, including Colombia, Congo-Brazzaville, Haiti, Indonesia, Nepal, Papua New Guinea, the Philippines, Solomon Islands, Sri Lanka, Sudan and Uganda. His work in post-conflict recovery and resettlement has been in partnership with the European Commission, the UNDP, UNHCR, IOM, WHO, the World Bank and various bilateral donors. He is published in a variety of mainstream newspapers and peer-reviewed journals

Acknowledgements

This study was undertaken with the full administrative support of the Small Arms Survey in Geneva. Institutional and financial backing were received from the Swiss Department of Foreign Affairs (DFAE). The research was carried out over a period of several months throughout late 2004 and early 2005. Special thanks must be extended to Tania Inowlocki, who managed the publishing process; Alex Potter, who copy-edited the report; Vick Arnò and Nicholas Cuthbert, who managed layout and design; Delphine Zinner and Carole Touraine, who provided translation support; and Anne-Marie Meid and Pierre Reynes, who rendered the full translation into French.

The study could not have been undertaken without the enthusiastic support of representatives of the UN Stabilization Mission in Haiti (MINUSTAH), the United Nations Development Programme (UNDP), and the United Nations Department of Peacekeeping Operations (DPKO). The tireless inputs from Desmond Molloy (DDR section chief, MINUSTAH), Eric Calpas (DDR officer, MINUSTAH), Chris O'Donnell (DDR officer, MINUSTAH), Jacques Juvigny (DDR officer, UNDP), Bjoern Ronevaer (former deputy resident rep., UNDP), Maurice Dewulf (present deputy resident representative, UNDP), Moncef Ghrib (UNDP officer), Adama Guindo (deputy SRSG and resident rep.), Eric Mouillefarine (MINUSTAH Civil Affairs), Spyros Demetriou (UNDP), and Luc Lafreniere (DDR officer) were essential. Indirect inputs were also provided by Jeremy Haslam (IOM), Kelvin Ong (DPKO), Col. Kerry (MINUSTAH), and Col. Hurley (MINUSTAH). Meetings held with UNCIVPOL, particularly David Beer (CIVPOL commissioner), Akkaya Abdullah (DDR liaison officer), Javier Hernandez (MINUSTAH Civil Affairs), Beatrice Munoz Girardengo (Administrative Assistance to DDR Section), Christian Bordachar (DDR liaison officer) and many of their colleagues, were also important for gaining insights into the challenges of providing military and policing support in the current circumstances facing Haiti.

The author held meetings with diplomatic and consular officials in Port-au-Prince, but also in Berne, New York, and Ottawa. The continuous backstopping provided by Stefano Vescovi (DFAE), Adriano Küpfer (DFAE), Giancarlo de Picciotto (SDC), and Heidi Grau (DFAE) in Berne proved instrumental. This final report is ultimately a credit to their personal and institutional support for securing Haiti's meaningful transition. Moreover, the hospitality of the Swiss pro-consulate in Pétionville, particularly Jacqueline Flambert and Markus Probst in Port-au-Prince, is here gratefully acknowledged. Extremely useful formal and informal exchanges on the dynamics of the arms trade and their effects were also held with officials from the US Embassy, the Canadian Embassy – including Kim Girtel and visiting representatives from CIDA, including

Kim Girtel and visiting representatives from CIDA, especially Marla Zapach – the French Embassy (including Eric Bosque and Daniel du Chemin), the Mexican Embassy (Anacilia de Perez), and many others who preferred not to be named.

The views and perceptions of Haitians were widely solicited, but are not nearly adequately reproduced in this report. This is an unfortunate omission, and one repeated too often in the telling of the Haitian story. The unstable security situation predominating in Haiti between October 2004 and February 2005 limited the possibility of travel outside of Port-au-Prince. Though the author has traveled outside of the capital on previous visits, these constraints nevertheless limit the scope of the present report. Even so, special thanks are extended here to Drs. Nicola and Alvarez (at Port-au-Prince General Hospital), Col. Atoriste (chairman of the Sectoral Table on Security, Policing, and DDR), Louise Mercelin Daniel, the directors of the privately-run Canapé Vert Hospital in Port-au-Prince, the dozens of young beneficiaries of the UNDP-sponsored reintegration project in Carrefour-Feuille, and many courageous members of Haitian human rights and women's organisations who requested anonymity. Also, invaluable comments were submitted to DFAE by Haitian representatives of civil society who visited Lausanne in November 2004, including Inette Durandis (*Conseil National de Financement Populaire*), Rosanie Moise (Veterimed), Jocelyne Colas (*Justice et Paix*), Lenz Jean Francois (*Institut Culturel Karl L'évêque*), and Jean Jérôme Charles (*Groupe d'Appui au Développement Rural*). This report is dedicated largely to these Haitians, and the many others who are daily affected by armed violence and remain voiceless.

Finally, the author would like to acknowledge the voluntary support of the many expatriates and specialists on Haiti who provided thoughtful comments on various drafts. These include Liz Calety and Frank Skzryerbak of the OAS, Pierre Despagne, Reginald Boulet, Felipe Donoso (ICRC, chief of mission), Rachel Stohl (CPS), Nic Marsh (NISAT), Ed Laurance (MIIS), Macartan Humphreys (Columbia University), Jeremy Weinstein (Stanford University), Ruxandra Stoicescu and James Bevan (SAS), Dr Henry Muggah (McMaster University/CIDA), Rubem Cesar Fernandes (Viva Rio), Juliana Ruhfus (independent consultant), and the many Swiss members of the *Plate-Forme Haïti de Suisse* (PFHS). As with all research studies of this nature, any and all errors or inconsistencies are the fault of the author alone.

Acronyms

| | |
|---------|---|
| APM | anti-personnel mines |
| ATF | US Bureau for Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives |
| BPST | Bureau de la Police Scientifique et Technique |
| BRJ | Bureau de Renseignements Judiciaires |
| CARICOM | Caribbean Community |
| CBO | community-based organization |
| CCI | Interim Cooperation Framework (<i>Cadre de Cooperation Interimaire</i>) |
| CEP | Provisional Electoral Council |
| CPS | Communauté du Pacifique |
| CIA | Central Intelligence Agency |
| CIDA | Canadian International Development Agency |
| CIVPOL | UN Civilian Police |
| DALY | disability-adjusted life year |
| DALE | disability-adjusted life expectancy |
| DCPA | Central Department for Administrative Police |
| DDR | disarmament, demobilization, and reintegration |
| DFAE | Swiss Department of Foreign Affairs |
| DIA | Defense Intelligence Agency |
| DPKO | Department of Peacekeeping Operations (UN) |
| DRP | Demobilization and Reintegration Programme |
| FADH | Armed Forces of Haiti |
| FAO | Food and Agriculture Organization |
| FMF | Foreign Military Financing |
| FRAPH | Revolutionary Armed Forces for the Progress of Haiti (<i>Front Révolutionnaire Armé pour le Progrès d'Haïti</i>) |
| FRG | Gonaïves Resistance Front |
| GAO | General Accounting Office |
| GDP | gross domestic product |
| GTZ | Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit, German Development Co-operation |
| HNP | Haitian National Police |
| IADB | Inter-American Development Bank |
| ICRC | International Committee of the Red Cross |

| | |
|----------|--|
| ICITAP | International Criminal Investigative Training Assistance Program |
| ILO | International Labour Organization |
| IMET | International Military Education and Training |
| IMF | International Monetary Fund |
| IOM | International Organization for Migration |
| IPSF | Interim Public Safety Force |
| IRI | International Republic Institute |
| ITAR | International Traffic in Arms Regulations |
| LDC | least-developed country |
| MDG | Millennium Development Goal |
| MICIVIH | International Civilian Mission in Haiti |
| MIF | Multinational Interim Force |
| MIIS | Monterey Institute of International Studies |
| MINUSTAH | UN Stabilization Mission in Haiti |
| MIPONUH | United Nations Civilian Police Mission in Haiti |
| MIS | management information system |
| MSF | Doctors without Borders (<i>Médecins sans Frontières</i>) |
| NCDDR | National Commission on DDR |
| NCHR | National Coalition for Haitian Rights |
| NISAT | Norwegian Initiative on Small Arms Transfers |
| NSC | National Security Council |
| OAS | Organization of American States |
| OCHA | Office for the Co-ordination of Humanitarian Affairs |
| OP | popular organization |
| ORS | Opportunity and Referral Service |
| OSCE | Organization for Security and Co-operation in Europe |
| OT | operating theatre |
| OTI | Office of Transition Initiatives |
| PAHO | Pan-American Health Organisation |
| PNUD | Programme de Développement des Nations Unies (UNDP) |
| SABC | South African Broadcasting Corporation |
| SDC | Swiss Development Co-operation |
| SRSG | Special Representative of the Secretary General |
| SSR | security sector reform |

| | |
|-----------|--|
| TPTC | Haitian Ministry of Public Works |
| UNAIDS | United Nations Programme on HIV/AIDs |
| UNDP | United Nations Development Programme |
| UNESCO | United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization |
| UNFPA | United Nations Population Fund |
| UNHABITAT | United Nations Human's Settlements Programme |
| UNICEF | United Nations Children's Fund |
| UNMIH | United Nations Mission in Haiti |
| UNSC | United Nations Security Council |
| USAID | United States Agency for International Development |
| USMC | United States Marine Corps |
| USPGN | Presidential Guard (<i>L'Unité de Sécurité Présidentielle</i>) |
| WFP | World Food Programme |
| WHO | World Health Organization |

Summary

There are tremendous challenges to the restoration of human security and national stability in Haiti. While the scale and frequency of armed violence peaked in 2004, the international community and the UN Stabilization Mission in Haiti (MINUSTAH) have provided a buffer for containing major risks to human security in the short term. However, confusion persists over the future role of the former military, i.e. the Armed Forces of Haiti (FADH), as with the prospects of convincing popular organizations (OPs), armed gangs, criminal groups, private security companies, and heavily armed civilians to lay down their arms. Initial deadlines set by the Interim Government in mid-2004 to hand back weapons proved to be ineffective. In the meantime, these very same groups are consolidating their influence and networks throughout the country. The state has failed to secure either legitimacy or authority in the eyes of its people.

The country urgently requires a framework for embarking on sustainable and meaningful disarmament, demobilization, and reintegration (DDR). Without the permanent demilitarization of armed groups, humanitarian assistance and development will be continuously endangered. Haiti's vicious cycle will thus continue. The Inter-American Commission on Human Rights of the Organization of American States (OAS) recently concluded that 'armed groups appear to control security in significant areas of the country and where the State is not providing effective protection to the people living in those regions.' With presidential and parliamentary elections scheduled for 13 November 2005, the prospects of establishing genuinely democratic institutions may be compromised by escalating and retributive politics if DDR is not effectively designed in a way that speaks to local priorities on the ground.

Despite broad support for an Interim Cooperation Framework (or *Cadre de Cooperation Interimaire – CCI*) to ensure political reform, rehabilitation, and economic reconstruction, the newly installed Interim Government and MINUSTAH share an uneasy relationship. MINUSTAH has been mandated by the UN Security Council (UNSC) to support constitutional and political reform, strengthen governance, and to assist in maintaining safety and public order. It also has a mandate to support the Interim Government and civil society in promoting and respecting human rights,

and to assist in the reform of the police and judiciary. All parties, as well as many representatives from Haitian civil society, recognize that disarmament is a priority, but the Interim Government and the Haitian National Police (HNP) have thus far dragged their feet in moving the process forward.

The international community appears to be cautiously inclined to support the CCI – some USD 1.085 billion were pledged at a donor conference in August 2004¹. While MINUSTAH peacekeeping and civilian operations have been slow to get off the ground during their first six months, the mission reached nearly full operational strength in early 2005 and its mandate has been renewed until June 2005, as expected. Even so, UN agencies are only gradually coordinating their activities. Pervasive insecurity continues to hamper mobility and investment: most NGOs are operating in highly unpredictable environments and regularly evacuate from affected areas. And while investment in security is a precondition for sustained recovery, it remains the case that the Haitian public service and economy are in ruins.

This report provides a general overview of the human security crisis facing Haiti. Commissioned by the Swiss Department of Foreign Affairs (DFAE), the findings are illustrative and focus primarily on the consequences of escalating armed violence on civilians, the distribution and dynamics of armed gangs and the arms trade in Haiti, and the comparatively recent experiences of DDR and security sector reform (SSR). This report in no way represents the views or intentions of DFAE. By emphasizing the scale and magnitude of arms availability and misuse in the country and the attendant difficulties of undertaking conventional humanitarian and development assistance, this report calls for a concerted focus on DDR and SSR to secure Haiti's transition.

Findings

There was a considerable escalation of armed violence directed against civilians in 2004, and this is expected to continue in the lead-up to elections in late 2005. A review of media, International Committee of the Red Cross (ICRC) and private hospital records indicates that at least 700 individuals died as result of intentional firearm-related violence between September 2003 and December 2004 and three to four times that number were non-fatally injured. According to this same review,

students (ages 4–30) sustained the majority of firearm-related injuries, followed by police, commercial actors, and the private security sector. The review also highlights a qualitative transformation in the types of injuries sustained over the documented period: beginning with extremity wounds and shifting gradually to chest and cranial injuries, as violence intensified. Armed violence is likely to escalate in 2005 unless more forceful and concerted action is taken by the Interim Government and MINUSTAH to rein in armed elements.

The effects of armed violence extend well beyond injury and undermine civilian human security. In addition to fatal injuries, victimization – including armed robbery, rape, ransom, kidnapping, and armed harassment – is similarly common. Victimization has a number of measurable effects on civilian mobility and livelihoods, access to markets and public services, and the prices of goods and services, as well as domestic and foreign investment. The long-standing resort to militarized political activism and retributive justice threatens to undermine the prospects of free and fair local elections in October and legislative and presidential elections in mid-November 2005.

Humanitarian and development interventions are regularly impeded by the presence of armed violence. Peri-urban areas of Port-au-Prince (e.g. Cité de Soleil, Bel Air, etc.) and many regions in the north and south are often inaccessible as a result of the persistent threats posed by armed elements. Ports and transport routes are unreliable and rarely under state control. Convoys are regularly attacked and personnel assaulted and even killed. Substantive investment in physical and social infrastructure, more so commercial growth, is obstructed by the continued lawlessness throughout the country. Thus, conventional relief and development activity is undermined by a lack of access or guarantees of security, threatening the well being and livelihoods of literally hundreds of thousands of civilians.

Human and national security are undermined by a wide variety of non-state armed groups currently operating throughout the country. There are at least a dozen distinct types of armed groups in possession of varying numbers and calibres of small arms and light weapons: OPs, baz armés, zenglendos, ex-army (FADH), former paramilitaries (Revolutionary Armed Forces for the Progress of Haiti – FRAPH), the ex-Presidential Guard, prison escapees, organized criminal groups, self-defence militia, private security companies, civilians, and politicians. Each of these groups draws on a rich vein of local support. The alliances

among these groups are fluid, and motivations stem from a complex combination of predatory and protective behaviour – itself firmly tied to local interests. Further, many of these groups have consolidated their power base in the months between February and December 2004.

These armed groups are embedded in communities and are characterized by robust local support. Many community residents, as well as various military and criminal groups fueling insecurity, are well armed. Civilian elite and various segments of poorer communities possess significant quantities of weapons, though often for very different reasons. Local power brokers – often affiliated with armed groups within poorer communities – are demonstrably prepared to use armed violence to defend their interests. The local monopoly of violence is now a benchmark of ‘effective’ leadership. Strategies to reduce armed violence and permanently remove weapons from society will therefore require an approach tailored to the local political, social, and economic dynamics of specific communities, entailing a process of painstaking negotiation with brokers, religious figures, and politico-military leadership, as well as the provision of differentiated incentives.

Armed non-state groups possess fewer weapons than state and international forces. Though a preliminary estimate, non-state armed groups (including private security groups) are in possession of up to 13,000 small arms and light weapons of various calibres. The majority of these are semi-automatic firearms (i.e. M16s, M14s, PMKs, Uzis) and handguns (i.e. 0.38s, 0.45s and others). Manufactured weapons are held primarily by the leaders of various armed groups, while the rank and file tend to use home-made or ‘creole’ weapons. The limited disarmament throughout the 1990s and early 2000s has resulted in a situation where a considerable number of weapons remain in the hands of these groups. By way of contrast, state and former state security groups, including MINUSTAH and demobilized FADH, likely hold as many as 27,000 weapons. Despite the comparatively large number of firearms ostensibly under ‘state’ control, there nevertheless appears to be frequent appeals for still more small arms.

Civilians represent a significant category of weapons owners in Haiti. Weapons ownership has been a constitutional right in Haiti since 1987 and firearms are widely possessed by middle-class and ‘bourgeois’ homeowners throughout the country, though especially in the capital, Port-au-Prince. Weapons are also widely distributed among the poorer strata of Haitian society. In 2001, the HNP registered 20,379 legal

firearms in the country, though since 2003, these weapons are effectively illegal. Alarmingly, there are a number of reports of new weapons permits being issued in early 2005, despite no formal regulatory system being in place. This study contends that the real numbers of weapons held by civilians is in fact much higher: they are estimated to own some 170,000 small arms, primarily pistols (0.38s, 9 mms) and revolvers (including 'creole' weapons), though weapons of 7.62 calibre are also owned by civilians. The regulatory framework for domestic possession and use is permissive and no tangible registry of permits or legitimate weapons ownership currently exists.

Grey- and black-market weapons transfers and trafficking are common, though trends and patterns are difficult to verify. Due to the US, OAS, and UN arms embargoes on Haiti during the early and mid-1990s, and the inability of the country to manufacture its own weapons, covert and illicit transfers are common. The de facto lifting of the unilateral US arms embargo against Haiti indicates that legal trade to the HNP has potentially resumed in late 2004. Established smuggling routes between Haiti and the US (Florida) are also well known, and automatic and semi-automatic weapons have also been sourced from the Dominican Republic, Brazil, Jamaica, South Africa, Israel, and Central America.

The HNP and correctional services are weak and in need of considerable investment. Recent estimates generated by MINUSTAH and the Interim Government indicate that there are approximately 5,000 HNP officers, down from an estimated 6,300 in 2003. The UN Civilian Police (CIVPOL) is calling for an increase to 6,500 – or a ratio of one officer to every 1,200 civilians. Moreover, of the 189 police stations, prisons, and jails, 125 were destroyed following the departure of President Aristide in February 2004, and the remainder needs extensive repairs. Though almost 1,600 prisoners have been reincarcerated, at least as many are still at large, following their release in February 2004. Efforts are currently under way to retrain HNP officers, restore infrastructure, and re-establish a functional correctional and penal system. But the training of a credible and legitimate police force is taking longer than anticipated. Many fear that the HNP are increasingly becoming a source of criminal violence, rather than an effective institution to reduce crime and guarantee public security.

Previous efforts to disarm, demobilize, and reintegrate armed groups have achieved limited success. Fewer than 4,265 weapons have been collected since the mid-1990s. Although a sizeable number of weapons were collected by US marines in the mid-1990s, fewer than 2,500 of

these – about 12 per cent – have been destroyed. Concerted efforts began with the US intervention in 1994 and have continued to the present day. These have focused on ‘buying back’ weapons and the provision of short-term transition credits and have entailed limited follow-up. Most have focused narrowly on weapons collection rather than the broader objectives of reconciliation, violence reduction, or peace-building. Virtually every disarmament effort in Haiti has failed. Few weapons have been collected or destroyed and the majority of left-over arms were ultimately recycled into the population. Though previous Haitian administrations have demonstrated support for various disarmament conventions at the UN and OAS, signed international regulatory instruments have yet to be ratified.

Ensuring the DDR of the FADH is a priority. Despite the demobilization of approximately 4,800 soldiers by the US Agency for International Development (USAID) and the International Organization for Migration (IOM) in the mid-1990s, many in the FADH continue to claim de jure constitutional legitimacy. Moreover, its influence appears to have consolidated, particularly in those areas of the country where the state exerts limited authority. Due to the existing relationships between the Interim Government and FADH representatives, there appears to be growing interest in reinstating a security or auxiliary force composed of former soldiers. The implications of a reconstituted army for human and national security are difficult to predict.

Recent disarmament efforts have achieved results far below expectations. Between March and October 2004, the Multinational Intervention Force (MIF) and MINUSTAH collected some 200 weapons. Despite a number of coercive disarmament efforts, checkpoints, and various voluntary programmes, the Interim Government and the UN have not successfully collected small arms in large numbers. What has been collected includes a combination of heavy, automatic, and semi-automatic weapons, as well as handguns and ammunition. The majority of these, some 60 per cent, have been handed over to the HNP, while the remainder have been either returned to their owners or destroyed. A broader strategy is urgently required.

Recommendations

Stakeholders must ensure clear and precise strategies to disarm, demobilize, and reintegrate high-risk armed elements. The Interim Government and MINUSTAH have agreed on a platform to guide recovery and reconstruction. The international community has pledged some USD 1.085 billion to the process, though is unable to disburse without clear and concrete proposals and clear evidence of the scale and distribution of needs². DDR and SSR are clear priorities toward ensuring human security. Evidence of the number and distribution of weapons, the profile of users, appropriate reintegration incentives, and absorption capacities is urgently needed. But even basic questions concerning who precisely is to be disarmed, demobilized, and reintegrated, the specific involvement of the FADH in the process, the process for prosecuting human rights violations and crimes against humanity, and the political willingness of certain groups to participate have not been laid on the table, much less answered. The clear articulation of evidence, priorities, and strategies for intervention is a foundation, perhaps even a precondition, of effective design and implementation.

The Haitian Interim Government must demonstrate unambiguous political commitment to DDR, and a coherent execution plan must be prepared by a National Commission on DDR and implemented with the technical support of MINUSTAH. A National Commission on DDR (NCDDR) was established by presidential decree in early February 2005, and will aim to ensure clear lines of communication among stakeholders, strategic direction, and transparent budgeting of the process. The NCDDR includes senior representation from the Prime Minister's Office, the Ministry of Justice, the Ministry of the Interior, and the HNP, with observer and consultative status for the Special Representative of the Secretary General (SRSG) of MINUSTAH. All DDR activities must be channeled through the NCDDR in order to ensure coherence and maximum accountability in the process. Perhaps most important, the international community must adopt a clear position on the future role and configuration of the FADH. Though the reconstitution of an army is ultimately a sovereign issue, continued ambiguity will undermine political and economic recovery, as well as DDR.

The integrated MINUSTAH/UN Development Programme (UNDP) DDR Section must form the basis of the technical and implementing arm of the NCDDR. The MINUSTAH/UNDP DDR Section, staffed by

over 50 competent individuals, should pursue an assertive approach to DDR, focusing on disarming, demobilizing, and reintegrating ‘high risk’ FADH and FRAPH members, while also simultaneously demilitarizing armed groups such as the *chimères* and pro-opposition groups and *putting their weapons beyond use*. Ensuring equity and the management of expectations will be a priority. At a minimum, the process will require: (i) undertaking a comprehensive socio-economic survey and small arms baseline assessment of target areas in affected provinces and establishing locally appropriate benchmarks and indicators³; (ii) developing a proactive and operational presence; (iii) advancing a public information and outreach campaign; (iv) developing effective community policing structures with CIVPOL; (v) ensuring the establishment of a functional counseling and management information system (MIS); (vi) strengthening the capacity of local actors to support DDR⁴; (vii) designing an effective regulatory structure for disarmament; and (viii) maintaining a regular dialogue with the NCDDR and international donors.

DDR can be supported by international and local NGOs. The MINUSTAH/UNDP DDR Section has advanced a conceptual approach to DDR that emphasizes the creation of community development incentives for reducing armed violence. The strategy relies on raising the real and relative value of weapons (through MINUSTAH- and CIVPOL-led interventions), while influencing the cultural and social preferences for individual and collective weapons possession. By encouraging voluntary surrender of weapons through coercive actions, the provision of incentives, the creation of safe spaces, and meaningful local-level dialogue, the approach relies as much on demilitarizing communities as individuals. Communication strategies should rely on a combination of (unbiased) local/community-based radio, print media, musicians, artists, and influential institutions – including up-coming carnivals. Assistance for reintegration, through the provision of small-scale loans, grants, and vocational training, as well as social and physical infrastructure development, could be routed through NGOs, under the authority of the NCDDR. The DDR Section must generate strong collaboration with UN partners, the Interim Government, and non-governmental agencies in order to ensure a coherent approach.

The DDR of the FADH and other armed groups must be pursued in a coordinated and transparent fashion. The Government of Haiti has traditionally treated the issue of disarming and demobilizing the FADH as separate from the disarmament and demobilization of armed gangs and

other OPs. In order to ensure equity and reduce the prospect of renewed armed violence, an integrated and coordinated framework for DDR – one that addresses all armed groups in a reciprocal manner – must be put in place. No one group can be favoured, nor can DDR be used as a political tool to privilege one actor over another. There is a real and present danger of DDR being hijacked for political gain, with certain armed factions (FADH) benefiting at the expense of others (*Lavalas* and *chimères*). An uneven DDR process runs the risk of escalating tensions and further undermining prospects of a stable transition and recovery.

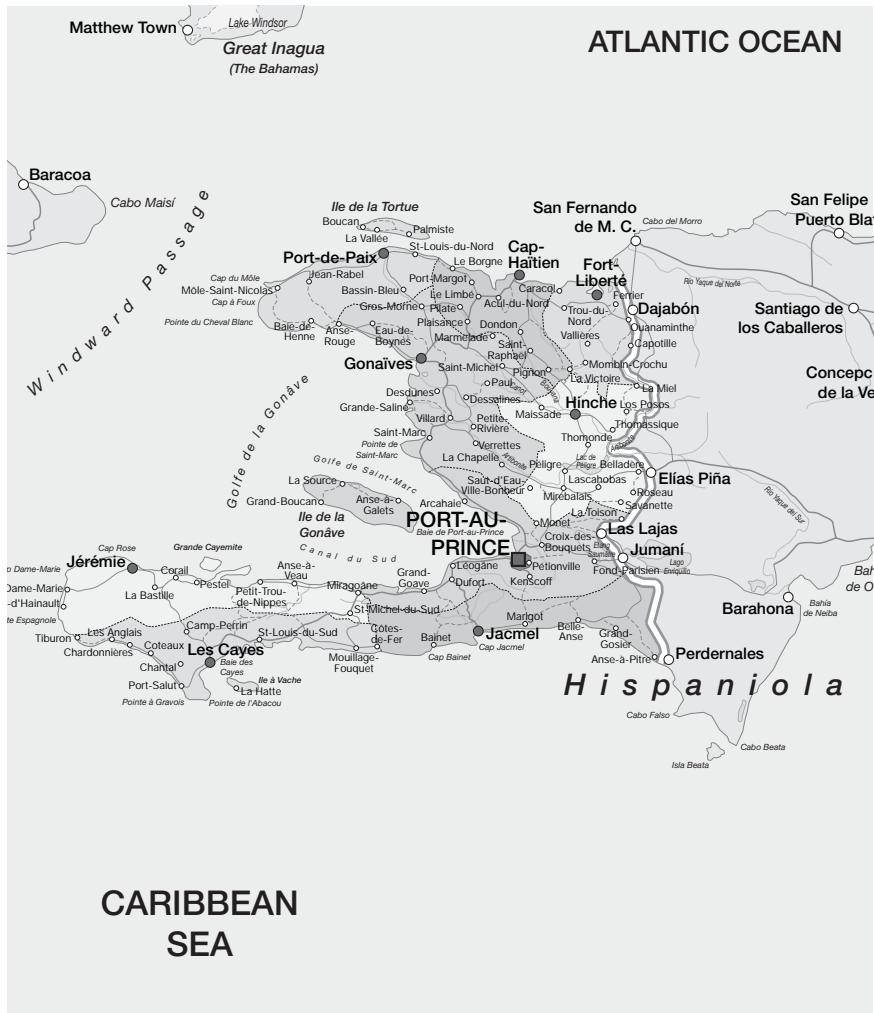
In following the political process, DDR must be pursued assertively, opportunistically, in a decentralized fashion and with maximum flexibility. The traditional DDR formula applied in war-torn countries is not appropriate for the current situation in Haiti. DDR cannot be conceived as a straightforward technical process. Nor can it be a substitute for meaningful political reform. Ultimately, the establishment of a political and institutional framework – the NCDDR – is a crucial component of the process. In practical terms, DDR must be broadly targeted and not focused exclusively on individual armed actors. Each region where DDR is to be implemented requires a responsive strategy focusing on spoilers, power brokers, agents for reconciliation and other stakeholders. Awareness of community dynamics and the articulation of innovative responses that prioritise meaningful development opportunities will be essential if DDR is to be successful. Top-down approaches are necessary but insufficient to delivering significant benefits at the grass roots. Rather, the harnessing of local institutions to ensure effective communication and local buy-in will be vital.

DDR needs to be complemented by parallel efforts that seek to strengthen political dialogue, reinforce judicial reform, promote reconciliation and strengthen the security sector. An anti-impunity strategy and a process to strengthen the judiciary should parallel the DDR initiative. Reported violations of human rights and international humanitarian law must be investigated, enforced and brought to trial in a free and fair process. Moreover, future agreements must avoid blanket amnesties for crimes under international law, including human rights violations. The justice sector must be similarly supported: particularly needed is support for the training of personnel with expertise in gathering and preserving documentary, testimonial and forensic evidence; prosecuting cases; establishing accountability mechanisms; and building respect for the rule of law. Similarly, the restructuring of the HNP, with an emphasis on com-

munity-level policing, is a priority for the success of DDR. The OAS and CIVPOL are currently working together with the HNP to register, recruit, train and strengthen the police force. Ensuring an effective screening process, as well as effective mentoring and training in human rights, will be a core feature of this initiative.

Long-term commitment must be ensured by the international community. As noted by the UN Secretary-General, DDR, the re-establishment of the rule of law, and institution building and reform will take years, perhaps decades. The advancement of Millennium Development Goals (MDGs), including the elimination of poverty and the reduction of child mortality, will require considerable long-term investment. International donors must consider the promotion of security as a priority – particularly through supporting the integrated DDR process, as well as SSR more generally. The provision of traditional and development-intensive activities is unattainable and unsustainable in the present climate. Support for reconciliation activities and meaningful political dialogue, electoral reform, the promotion of judicial and prison reform, the provision of training and support for the HNP, and investment in durable DDR are clear priorities.

Map Haiti



I. Background

Haiti is neither experiencing a civil war nor facing a post-conflict situation⁵. But a decade after the last UN-sanctioned military intervention, the country is again facing widespread armed violence and receiving massive overseas assistance⁶. It is a failing state par excellence. In order to stay further collapse and regional instability, two recent UN Security Council resolutions have mandated Chapter VII interventions⁷. The first, UNSC 1529, called for the deployment of a US-, Canadian-, and French-led Multinational International Force between March and June 2004 to secure the country. The second, UNSC 1542, outlined a more expansive UN Stabilization Mission in Haiti⁸ to ease the transition from ousted President Aristide to an Interim Government⁹. There are no formal or legitimate peace agreements to guide recovery, though the Interim Cooperation Framework (CCI) has been hastily cobbled together to ensure donor cooperation. Despite some improvements by the end of 2004, the security situation around the country remains precarious. But this is not for lack of international concern.

The international community has mobilized to support Haiti's transition. The recently installed Interim Government faces enormous challenges and there is still considerable effort required to organize free and fair elections by November 2005. The internationally sanctioned CCI aims to support these activities, and to coordinate investment and recovery¹⁰. Despite repeated calls by Haitian civil society and the international donor community for a far-reaching 'national dialogue' to generate credible participation in the CCI process, the Interim Government seems to have stalled in that respect and its credibility has been damaged. The CCI is nevertheless under strain because most of the USD 1.085 billion committed to securing the peace has not yet been disbursed. Many are growing impatient and the deteriorating situation urgently needs to be reversed.

Haiti is trapped in a state of chronic political instability. For at least the past two decades, it has faced a combination of societal and state collapse from the centre and accruing armed influence at the periphery. According to some analysts, a tradition of localised – as opposed to national – rule was reinforced under President Aristide in the early 1990s and again in the years after his reinstatement. Within distinct communities, local religious, administrative, and even criminal leaders have come to

rely on an increasingly strident monopoly over military, economic and political control. Unlike Haiti's national military and economic elite, who cater to a narrow bandwidth of commercial interests, local leaders often define themselves as acting on behalf of their local constituencies. Their allegiances at the national level are fluid opportunities and contingent on the material benefits arising from partnership with a national party. Many of these local leaders emerged during traumatic armed violence in the 1990s and gained credibility as a result of their rejection of the former military junta of General Cédras.

The current economic situation is precarious. Successive governments have been administered by an unrepresentative elite, and mired in corruption and an excessive reliance on the use of force to advance their personal agendas. Commercial activities in Haiti are strongly monopolistic to the extent that Transparency International rated the country as the most corrupt in a survey of 146 countries in 2004 for the second year in a row. Haiti is the only least-developed country (LDC) in the western hemisphere¹¹ and the World Bank and International Monetary Fund (IMF) have repeatedly postponed talks to renew funding, due to the insecurity plaguing the country¹². With virtually the entire national budget supported by outside donors, remittances continue to make up some 40 per cent of gross domestic product (GDP)¹³. Unsurprisingly, public services are either non-existent or treated with suspicion by civil society. The devastating floods affecting Gonaïves in September 2004 have exacerbated the economic situation enormously¹⁴. In addition to widespread collapse of entitlements, the provision of relief assistance and investment in development continues to be obstructed by a climate of persistent insecurity.

This study finds that Haitian society is over-armed and heavily militarized. Armed groups – from the former military (FADH), national police (HNP), and paramilitary groups (FRAPH) to armed gangs, pro-opposition groups, popular militia, and private security companies – are widely distributed throughout the country. On-going recruitment from communities and the consolidation of local leaders of various armed groups throughout the country continue apace. Moreover, civilians have enjoyed a constitutional right to possess firearms of various calibres since the late 1980s. But the majority of weapons in the hands of armed groups appear to have been leaked from ‘official’ stockpiles and inventories, rather than acquired illegally from abroad.

This report also finds that the country is exceedingly vulnerable to weapons transfers and illicit trade across its borders. There is an urgent

need to suppress and reduce the spread of weapons, while simultaneously moving toward the regulation of state and non-state arms supplies and permanent civilian disarmament. If the country is to host elections by November 2005, initiate a genuine national dialogue, promote fiscal probity, reform its judiciary and police, cultivate a culture of respect for human rights or promote sustainable livelihoods, the provision of security must be treated as an over-riding priority. A central pillar of any intervention will have to involve comprehensive DDR and SSR.

II. Armed groups and their weapons

In Haiti, there is a bewildering array of armed groups that possess and trade a vast assortment of weapons. Whilst the country has a long-standing tradition of egregious human rights abuses and militia-inspired violence, widespread firearms use has increased substantially since the late 1980s. There are several types of armed groups, many of them overlapping and interconnected. Many of these groups were present in the early 1990s following the election of President Aristide. Others consolidated their power bases in the intervening years of the Cédras regime. They include, *inter alia*, the ex-FADH¹⁵; the *Police Militaire* and their attachés or civilian auxiliaries; the notorious rural police chiefs, or *chefs de sections*¹⁶; and, from 1993, paramilitary organizations such as FRAPH¹⁷. The primary motivations and origins of these groups are summarized in Annexe 1. Table 1 ascribes an estimated number of members, a multiplier of weapons per member, and a total estimate of their weapons holdings.

Determining the absolute number of weapons circulating in Haiti, including firearms registered by civilians, is exceedingly challenging¹⁸. This is largely because there is no up-to-date registry of firearms in the country. The HNP is alleged to have registered some 20,379 ‘legal’ weapons among civilians by 2001¹⁹. But the registration system collapsed and despite the suspension of new licenses, no records currently exist. It is clear that the absolute number of legal and illegal arms available to civilians and armed groups is much higher than was earlier reported. Though it is virtually impossible to isolate all of the supply networks and distribution chains operating across the country, broad estimates of the likely availability of small arms and light weapons in Haiti can be rendered. By drawing on a combination of data sources and employing predictive weapons multipliers, the current estimate of the total national Haitian stockpile, including non-state, state, civilian, and MINUSTAH supplies, rises as high as 210,000 small arms and light weapons. Table 1 provides a tentative and preliminary estimate of arms distribution, disaggregated by armed group.

The distribution of these firearms can be disaggregated according to non-state armed groups, civilians, and international and state-based groups. For example, the study finds that there are comparatively fewer small arms among non-state armed groups – whether OPs, gangs or revolutionaries – than previously believed: fewer than 13,000²⁰. These weapons are probably unevenly distributed among these actors, and their approach to holding and stockpiling weapons differs tremendously. This is because the command and control structures vary from comparatively strict hierarchies and clear chains of command with the ex-FADH to small triads and amorphous collectives such as the *baz armés* in peri-urban areas of Port-au-Prince. The latter armed groups rely disproportionately on civilian recruits – and the line between ‘armed actor’ and ‘civilian’ is nebulous.

Table 1. Armed groups and weapons availability, January 2005

| | Group | Estimated numbers | Multiplier | Est. weapons |
|----------------------------|---|------------------------------|-------------------|------------------------|
| Non-state military | Revolutionary Front of the North | 500–1,000 | 0.5–1 | 250–1,000 |
| | Ex-USGPN (Presidential Guard)* | 700 | 2 | 1,400 |
| | Ex-FADH/FRAPH | 1,500–2,000 | 0.5–1 | 750–2,000 |
| Non-state political | OPs,* including vigilance brigades | 2,000 (10–50 members per OP) | 0.5 | 1,000 |
| | Pro-opposition groups | – | 0.5 | – |
| | Self-defence bourgeois militia | 200–300 | 1.5 | 300–450 |
| Non-state criminal | Baz armés (criminal gangs)* | 2,000 (10–30 per baz) | 0.5 | 1,000 |
| | Organised criminal gangs (including drug traffickers) | – | 0.5 | – |
| | Zenglendos (petty criminals)** | – | 0.5 | – |
| | Prison escapees | 1,500 | 0.2 | 300 |
| Non-state other | Private security company personnel | 6,000 | 1 | 6,000 |
| Non-state sub-total | | | | 11,000–13,150 |
| Civilians | Bourgeois, middle class, slum dwellers | 8,500,000 (1.7m households) | 0.1 | 170,000*** |
| MINUSTAH | Argentina (1 BTN, 2 COY)a | | 2 | 12,400 |
| | Brazil (2 BTN, 5 COY) | | 2 | |
| | Chile (1 BTN, 2 COY)b | | 2 | |
| | Guatemala (MP, 1 COY) | | 2 | |
| | Jordan (1 BTN, 4 COY) | | 2 | |
| | Nepal (1 BTN, 4 COY) | | 2 | |
| | Peru (1 COY) | | 2 | |
| | Spain/Morocco (1 BTN, 2 COY) | | 2 | |
| | Sri Lanka (1 BTN, 4 COY) | | 2 | |
| | Uruguay (1 BTN, 3 COY) | | 2 | |
| State | HNP | 5,000**** | 1 | 5,000 |
| | Demobilized FADH and IPSF | 5,482 (1994–96) | 1.5 | 8,220 |
| | Disbanded MIPONUH | 285 (2000) | 1.5 | 430 |
| | Navy (coast guard) | 30 | 2 | 60 |
| | Disbanded air force | – (1995) | – | – |
| | Dismissed HNP | 500–1,000 (2003–04) | 1 | 500–1,000 |
| | | | | |
| State sub-total | | | | 26,610–27,110 |
| Total | | | | 207,610–210,260 |

Notes for Table 1

a: 1 AV UNIT (28) and 1 HOS LEV II (57)

b: 1 AV UNIT (93) and 1 ENG COY (150)

Weapons types for state groups include pistols (e.g. 9 mm Beretta 951, 0.45 M19), sub-machine guns (9 mm Uzi, 0.45 Thompson), rifles (5.56 mm Galil, 5.56 mm M16, 7.62 mm G3, 0.3 Garand M1), machine guns (e.g. 7.62 mm M60, 0.30 Browning, M19), as well as close-support weapons (M79), mortars (60 mm M2, 81 mm M1) and anti-tank missiles (57 mm RCL M18 and 106 mm RCL M40).

* Government militia – colloquially known as the ‘chimères’ – are composed of members of the baz armés, the armed OPs, and the USGPN.

** Zenglendos tend to be armed primarily with ‘creole’ weapons.

*** The HNP registered some 20,379 weapons held by civilians in 2001.

**** The HNP reported some 6,130 police officers in November 2004, though most OAS and MINUSTAH officials agree that it is unlikely that the number rises above 5,000.

The study observes, however, that Haitian civilians and home-owners – particularly upper-middle-class households – own by far the majority of the estimated national stockpile: up to 170,000 weapons. It is generally believed that most elite households own several weapons, many of them procured legally in the US and subsequently imported into Haiti. It is assumed that the majority of these owners are not in fact either baz or members of military forces. By way of contrast, the MINUSTAH forces carry as many as 12,400 weapons, following the arrival of the full contingent of troops. Excluding MINUSTAH, fewer than 15,000 weapons are currently believed to be held by state (HNP) or former state forces, though the numbers are likely to grow if unchecked²¹.

The presence of armed gangs remains a continuous threat to human security in Port-au-Prince and in other major cities throughout the country’s ten provinces. In late 2004, MINUSTAH reported that at least 30 distinct ‘armed gangs’ were known to be active in the capital, though smaller sub-units have not been identified²². But in addition to ‘armed gangs’, armed elements of pro-Aristide OPs – including the *chimères* – are active, as are FADH insurgents throughout the capital²³. Alliances within and between these groups are traditionally fluid and dynamic, largely as a result of efforts to consolidate control over local constituencies. Since the departure of President Aristide, previously ‘politicized’ armed groups have been reverting to more traditional forms of extortion, such as car jacking, kidnapping, and armed robbery. The weapons used and circulated by gangs are diverse, ranging from AK-47s, M16s, M4s, T-65s²⁴, M50s, and Uzis to various types of handguns (see Annexes 4 and 5). Though no significant weapons caches have been discovered by either MIF or MINUSTAH, it is believed that they may be distributed in the hills outside the capital.



Masked leaders of the Base Cameroon gang, an armed group that claims to be fighting for the return of ex-President Jean-Bertrand Aristide, carry the coffin of gang member during a street funeral in the Bel-Air neighborhood of Port-au-Prince in December 2004. © REUTERS/Daniel Morel

The organization of gangs has been investigated by a number of practitioners (Calpas, 2004; Skzryerbak and Demetriou, 2004). For example, each gang is estimated to consist of between 20 and 40 members armed with a combination of firearms and machetes. The leaders of each gang often preside over small arsenals of military-style and commercial weapons (e.g. Uzis, 0.38 specials, 45 mm revolvers), which are distributed to gang members on a needs basis. If they own a weapon at all, the majority of rank and file possess craft-produced single-shot weapons, which are locally manufactured by metal smiths. Gangs display complex patterns of collective and individual ownership, with leaders often selecting their preferred weapons as a measure of status. In some cases, gang leaders' names are synonymous with specific weapons types – usually of a high calibre.

Overall weapons types vary. According to former gang members, common weapons types among armed groups include pistols (e.g. 0.38s) and revolvers (e.g. 9 mm), as well as sport and assault rifles (e.g. T-65s and M16s) and sub-machine guns (e.g. Uzis and M60s). Though there are few heavy weapons in circulation – such as heavy machine guns or man portable missile systems – grenades and explosives are believed to be relatively

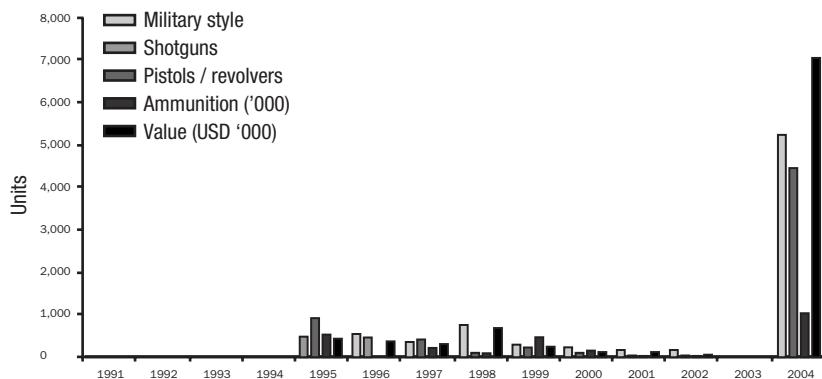
widely distributed (see Figure 1 and Table 2). Two 50 cal. (12.7 mm) machine guns from the presidential armory went missing following President Aristide's ousting, though one has recently been located in Bel Air. As illustrated in the following section, there is a surfeit of weapons from the US, Europe, and South America, with comparatively few Soviet-era armaments being shipped from either Central America or other countries in the Caribbean²⁵.

III. Arms trade and trafficking

Rumour and anecdote often substitute for fact when it comes to assessing the trade, distribution, and origins of small arms in Haiti. Although reliable and verifiable information on the arms trade is difficult to obtain in even the most transparent countries, it is nevertheless possible to piece together a cursory picture of arms flows in and out of Haiti. Very generally, small arms are sourced through a variety of legal, covert, and illegal networks – themselves operating at the international, regional, and national levels. Both legal and illegal trade are known to exist, for the simple reason that Haiti lacks the capacity to manufacture its own firearms, though craft-produced or ‘creole’ weapons are common²⁶. This trade is poorly regulated and positively correlated with surges in human insecurity. Where large legal and illegal shipments are reported into Haiti, they are soon accompanied by the outbreak of armed violence. As noted by US Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives (ATF) officials: ‘we would see, all of a sudden, a rash of large gun purchases … throughout South Florida. We would find that then, a month or two months later … a coup takes place in Haiti²⁷.’ These three dimensions of the arms trade – legal, covert, and illegal – are discussed in more detail below.

The legal export of small arms to Haiti is comparatively limited, due to a variety of OAS, UN, and US arms sanctions. For example, the OAS initiated an arms embargo between 1991 and 1993 – the years of President Aristide’s first ousting²⁸. The UN initiated an embargo in 1993 and closed it in 1994, following Aristide’s return (UN, 1996)²⁹. The US followed the OAS with a more concrete unilateral arms embargo. This embargo was amended in early 1994, following the imposition of the UN embargo. But after 13 years, it appears that the US embargo has eased³⁰. According to informants on the ground, US arms shipments to Haiti have resumed³¹. Recent evidence indicates that a shipment of weapons – including 3,635 M14 rifles, 1,100 Mini Galils, several thousand assorted 0.38 cals, 3,700 MP5s, and approximately one million assorted rounds of ammunition (valued at USD 6.95 million) – were allegedly transferred to Haiti for probable sale to the HNP by the US in November 2004³².

Figure 1. A sample of reported US small arms transfers to Haiti, 1991–2004



Source: US Annual Reports and COMTRADE (various years) provided by NISAT (2004)

1991: military ammunition up to 22 mm (USD 26,225)

1996: ammunition, 'bombs' and grenades (USD 165,944)

1997: ammunition up to 22 mm (USD 39,522)

1998: ammunition up to 22 mm, riot-control ammunition (USD 100,507)

1999: parts and accessories of military weapons and up to 22 mm (USD 4,478)

2001: 'bombs', grenades, and APM (USD 3,900)

2004: includes a shipment allegedly received in November 2004

A number of countries have legally exported weapons to Haiti over the past decade. Despite the existence of the various sanctions discussed above, the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Criteria on Conventional Arms Exports³³ and Document on Small Arms and Light Weapons³⁴, the EU Code of Conduct³⁵, and the Wassenaar Arrangement³⁶, legal weapons trade to Haiti persists. For example, between 1999 and 2001, Brazil is known to have exported over USD 392,000 worth of sporting and hunting rifles. The Italians also reportedly exported more than USD 92,000 worth of ammunition in 1991, while the Dutch, Swiss, French and British governments have together shipped over USD 26,000 worth of pistols and revolvers, ammunition, grenades and anti-personnel mines (APM) between 1993 and 1998.

Despite the presence of arms sanctions, the US has been by far the biggest supplier of both 'legal' and covert weapons since the 1980s³⁷. According to a combination of UN (2005) and US reports the country has

exported at least 542 military-style weapons, 2,723 shotguns, 1,667 pistols/revolvers, 1,260,000 rounds of ammunition, and over USD 2 million worth of weapons and ammunition between 1991 and 2002 – in spite of the aforementioned multilateral and unilateral embargoes³⁸. Military-style weapons and equipment were alleged to have been provided to the HNP through the back door via the International Criminal Investigative Training Assistance Program (ICITAP) until 1998 (Richardson, 1996; Nairn, 1996)³⁹. The transfer of these weapons came to an abrupt end following the official termination of ICITAP after allegations emerged that US intelligence agencies were infiltrating and undermining the programme. But legal transfers from the US resumed in 2004, as noted above.

Table 2. A sample of reported small arms transfers to Haiti,
1990–2004

| Date | Source | Status | Estimated number |
|---------|------------------|---------|---|
| 1990 | Switzerland | Legal | 15–20 SIG-saur 9 mm pistols for HNP |
| 1990–98 | US | Legal | Military equipment and training for HNP |
| 1993–94 | US | Covert | 5,000–10,000 .38 revolvers, 9 mm automatic rifles, M-3 grease-guns, Thompson sub-machine guns, Smith & Wesson .38 revolvers, and fragmentation grenades |
| 1995 | US (Florida) | Illegal | 260 firearms, 15,000 rounds of ammunition |
| 1996 | US (Florida) | Illegal | At least 12 .45 handguns, ammunition |
| 1998 | US (Florida) | Illegal | 78 M16 assault rifles, 9,000 rounds of ammunition |
| 2000 | US | Legal | 187 shotguns, 20 pistols, 86,000 rounds of ammunition, USD 2,000 of pistols |
| 2001 | Brazil | Legal | USD 36,977 of shotguns |
| 2001 | US (Florida) | Illegal | 5–10 .38 and .45 handguns |
| 2001–04 | US–Dominican Rep | Covert | M16s, ammunition, and equipment |
| 2001 | US | Legal | 150 shotguns, 20 pistols, 33,000 rounds of ammunition, USD 31,199 of bombs, grenades and ammunition, USD 3,800 of ammunition |
| 2002 | US | Legal | 155 sport rifles, 1 pistol, 36,000 rounds of ammunition |
| 2004 | South Africa | Covert | 150 R1 rifles, 5,000 rounds of ammunition, grenades, etc. |
| 2004 | US | Legal | 3,635 M14 rifles, 1,100 Mini Galils, 500 assorted .38 cals, 3,933 .38 cals, 700 MP5s, 1 million assorted rounds of ammunition for the HNP |

Source: Assorted media reports, UN (2005) NISAT (2004)

Part of the covert arms trade is believed to have operated directly from the US, via the Dominican Republic, into Haiti. Prior to the reinstatement of President Aristide in 1994, considerable amounts of weaponry were reportedly transferred by the US to FRAPH forces. For example, 5,000–10,000 pieces of weaponry addressed to officers at the Haitian

national palace were alleged to have been received between 1993 and 1994, in spite of embargoes in force at the time. By November 1993, a Defense Intelligence Agency (DIA) cable observed that the FRAPH paramilitary forces had considerably increased their capabilities, with its enforcers enjoying 'the perception of power derived from being able walk the streets of a town carrying an automatic weapon with total impunity' (Nairn, 1996, p. 14). Weapons were also reportedly provided to pro-opposition groups by the US indirectly between 2000 and 2004 through legal exports to third parties⁴⁰.

The US is believed to have channeled support to various anti-Lavalas opposition parties since the re-election of President Aristide in 2001⁴¹. The approach has combined both financial and covert military assistance. For example, it is widely rumoured that several hundred US Special Forces were involved in the training of a number of former FADH headed by Guy Philippe in the Dominican Republic⁴². Military equipment and supplies were believed to have been transferred via Dominican police and military authorities to members of the former Haitian military stationed in the Dominican Republic⁴³. What is more, in mid-2003, a number of US citizens were also charged by the Haitian authorities with illegally shipping in army uniforms, assault weapons, munitions, and grenade launchers – ostensibly under the cover of Protestant NGOs – though their relationship with the US government remains unsubstantiated⁴⁴.

Due in part to various arms sanctions and an uneven legal trade in small arms and light weapons, successive Haitian administrations have trolled the black market for firearms. Predictably, the embargoes have led to a reliance on covert and illegal acquisitions. Drawing on a number of known intermediaries, the government has acquired weapons from a variety of countries, including South Africa⁴⁵ (see Table 2). Frustrated by its inability to acquire weapons legitimately, the president of the Interim Government has also repeatedly warned that his administration would source weapons from black markets if it is unable to secure arms through legitimate networks⁴⁶. Black-market trading is persistent and an 'ant trade' for weapons – particularly pistols and revolvers – exists between Haiti and her outlying Caribbean neighbours. Source countries for illegal weapons since the early 1990s include Jamaica, Colombia, Brazil, and the Dominican Republic, as well as Central America (Richardson, 1996; Nairn, 1996; Mustafa, 2004)⁴⁷.

But the primary source of illegal pistols, revolvers, and automatic weapons remains the US – principally Florida. According to the ATF, at least one in four weapons smuggled from Miami, Pompano Beach, and Fort Lauderdale in the past two years has been destined for Haiti. Many of these weapons have entered through the Guajira Peninsula, Cap Haitien, Miragoane, Jacmel, and Port of Gonaives⁴⁸. Members of the elite regularly smuggle pistols and revolvers from the US back to Haiti⁴⁹. The physical means by which weapons – including 0.45 pistols and MAK-90s⁵⁰ – are smuggled into the country are ingenious: arms have been stored in tomato cans (1996), shipped by lobster vessels (1998), wrapped in frozen turkeys (2001), or packed in containers of bulk good such as textiles and used clothing.

As long as instability persists in Haiti, illegal weapons transfers will continue. The strong societal preferences for self-protection and predatory behaviour are obvious motivating factors for continued demand. Also, the fact that the country acts as a trans-shipment area for an estimated ten per cent of Colombian cocaine entering the US also ensures adequate resources for new weapons acquisitions⁵¹. Illegal transfers and trafficking are facilitated by a combination of porous and poorly monitored borders and the corrupt customs services⁵². For example, some 500 Haitian police and army officers returning from Dominican Republic and Jamaica after the ousting of President Aristide in early 2004 are known to have kept their weapons. Jamaica has opportunistically attributed its own recent escalation in violent crime to Haitian police, as well as the instability plaguing the country (AP, 2004).

The leakage of small arms, light weapons, and ammunition from domestic stockpiles is also common. Small arms are regularly channeled from police armories by ‘insiders’ and transferred to sympathetic OPs, militia groups, and criminal gangs in urban centres. For example, according to former palace guards, at least 4,000 weapons (a combination of assault rifles, pistols, and revolvers) were provided by former President Aristide to the *chimères* – including arms provided by South Africa – in the days leading up to his ousting in early 2004⁵³. The role of the previous Aristide government, HNP officers and magistrates in distributing weapons to sympathetic militia and organized crime is equally well known, if seldom substantiated⁵⁴. A review of weapons collected by MIF and MINUSTAH since March 2004 indicates that many weapons issued to former HNP officers have been collected, though most of these have subsequently been returned to the HNP (see Tables 8 and 9).

IV. Policing, correctional services, and the role of the army

The inability of the Haitian state to ensure the security of its civilians is a long-standing challenge. The HNP is the sole force vested with maintaining public order and security. Immediately following the dissolution of the Haitian army in late 1994, Presidential Decree 103 (28 December) outlined the framework for the revitalized HNP under the auspices of the Ministry of Justice⁵⁵. The HNP was responsible for monitoring and regulating borders and frontiers – both through coast guard and customs, despite the existence of a separate customs code. At its height in 2003, the HNP counted some 6,300 active personnel among its ranks, distributed amongst 189 *commissariats* and *sous-commissariats* around the country⁵⁶.

Although it has always been widely admonished for corruption, the recent deterioration of the HNP has nonetheless been dramatic and profound⁵⁷. The number of police personnel stood at fewer than 5,000 in late 2004, following a purge by the director-general in the aftermath of Aristide's departure. Many others abandoned their posts over the same period⁵⁸. Since March 2004, more than 350 additional police officers were dismissed from the HNP but not disarmed, including 150 members of the palace guard (ICG, 2004). But as of January 2005, neither CIVPOL, OAS, nor HNP personnel could confirm the total number of registered officers, despite on-going efforts to review force needs⁵⁹.

Police infrastructure is in disarray: some 125 *commissariats* and *sous-commissariats* were destroyed entirely in early 2004 and an additional 75 require repairs. Day-to-day activities – including border and frontier controls – are virtually non-functional, due to the absence of adequate materials and personnel. The CCI contends that some 225 *commissariats* and *sous-commissariats* will be required in all to provide for all metropolitan and rural areas. The UN commissioner for police claimed in late 2004 that approximately 6,500 HNP will ultimately be installed, a ratio of one officer to every 1,300 Haitian civilians⁶⁰. Some observers argue that even with the planned increases in police staffing, the new force will be inadequate to secure the safety of both urban and rural civilians⁶¹.

The HNP is legally responsible for the control and regulation of small arms and light weapons throughout the country. Articles 7 and 8 of the

1994 Presidential Decree emphasize the role of the police in controlling weapons throughout the national territory, as well as the activities of private security actors. On paper, the control and registration of weapons is regulated by the Central Department for Administrative Police (DCPA), though it has not been operational since 2002. Falling under the overall jurisdiction of the *Direction Central de la Police Judiciares*, the *Bureau de Renseignements Judiciares* (BRJ), and the *Bureau de la Police Scientifique et Technique* (BPST) are also charged with monitoring permits and following up crimes involving small arms, though these departments have been practically inactive since 2002. The Haitian government suspended the issuance of new firearm licences and renewal of existing weapons permits in 2003, though there appear to be new permits among some ex-FADH. As a result, most formerly legal weapons in Haiti are now technically illegal.

Despite a long-established juridical tradition spanning over two hundred years, the country's legal and administrative systems are disproportionately reliant on the executive and riddled with incompetence. Though efforts have been directed at overcoming corruption and restoring public confidence in the legal process – such as the introduction by the French government of a Magistrate's School⁶² and support for the training of judicial officials – the judicial sector continues to be hampered by chronic under-funding, poor human resources, and the absence of basic equipment. The outbreak of armed violence in 2004 exacerbated the situation: at least eight court houses were destroyed⁶³ and few judges report for work. There is no information on the activities or whereabouts of the 600 judges who comprised the Haitian judicial system.

Another source of persistent human insecurity is the country's prisons. A significant proportion of the membership of armed gangs, so-called resistance fronts and OPs include former inmates who have escaped over the years. The state of the prisons and correctional system is worrisome – particularly given their legacy in providing recruits for armed violence. Correctional facilities have in particular earned a reputation for their ineffectiveness over the years⁶⁴. In late 2003, there were some 21 correctional facilities in the country, including two prisons. The OAS estimates that these were staffed by 600 correctional officers, 52 of them women. More than 3,800 prisoners were reportedly incarcerated in late 2003, of which more than 80 per cent were considered 'pre-trial' detainees.

Despite UN and OAS training and education of correctional officials and the rehabilitation of prison facilities since the mid-1990s, conditions were described as ‘over-crowded’ in various ICRC, OAS and Amnesty International reports. The ICRC was authorized to access political prisoners in January (2004) – estimated at some five per cent of the total. But immediately following the ousting of President Aristide, all prisons and jails were emptied of convicts⁶⁵. Together with MINUSTAH, the HNP has managed to reimprison approximately 50 per cent of those who escaped⁶⁶.

A lingering threat continues to be the current and future role of former army members: the ex-FADH. Though the Haitian national army was officially dissolved in 1994 and its soldiers ‘demobilized’ between 1994 and 1996, it nevertheless is perceived by its membership to have constitutional legitimacy. Moreover, the FADH appears to have actually grown in the intervening years, as new recruits joined its forces. Despite the fact that an army presents an inordinate expense, appears to have little strategic utility in the Haitian context and has been deeply implicated in widespread and systematic violations of human rights, it seems that many in the current Interim Government and amongst the economic elite would prefer to see it reinstated⁶⁷. It is clear that the 1,500–2,000 mobilized FADH (and post-1995 recruits) represent a very real threat to national and human security.



A former member of Haiti's disbanded Armed Forces aims his weapon in December 2004, after hearing shots and rumours that UN peacekeepers are planning to dislodge the band of ex-soldiers from their makeshift headquarters in Petit Goave. © REUTERS/Daniel Morel

A secretary for national security was appointed in late 2004, presumably to begin addressing the specific interests of the FADH. The Interim Government also simultaneously established three separate commissions to review the grievances of the former military. A three-person Demobilized Soldiers Management Bureau was established in late-October 2004, under the auspices of the *Conseil Supérieur de la Police Nationale*, ostensibly to reintegrate demobilized soldiers into civilian life. The bureau has announced its intention to provide 'indemnity payments' and 'pensions' for some 5,000 legitimate members of the FADH throughout 2005, though there appears to be no clear determination of how the anticipated USD 29 million budget will be covered⁶⁸. Confusingly, the minister of justice also recently called for the establishment of a 'private security entity' made up of former soldiers, during meetings with donors and key officials in late 2004⁶⁹. What is more, CIVPOL privately advanced the concept of an 'auxiliary force', under the supervision of MINUSTAH, to supplement the HNP. The debate over the future shape and role of the FADH is very much alive and must be clarified as a matter of urgency.

V. The effects of armed violence and insecurity

Haitian civilians face a wide variety of threats to their well being and livelihoods. Indicators of their human insecurity range from fatal and non-fatal injuries to widespread perceptions of fear, reduced mobility, kidnapping and intimidation, targeted electoral violence, and suppressed macro- and micro-economic activity. But many of these go unrecorded. Rumours and speculation predominate. The country's human rights and humanitarian communities do not practise a culture of evidence-based advocacy or awareness building.

This study undertook a rapid assessment of a number of available indicators of human insecurity in Haiti. The gathering of longitudinal and comparative data could potentially be used to monitor the quantitative and qualitative impacts of discrete violence-reduction initiatives such as DDR, community policing, and SSR. Without this data, any discussions on strengthening human security will continue to be anecdotal and piecemeal. It should be emphasised that the following analysis is far from exhaustive, and that more robust baseline analysis of both arms availability and socio-economic profiles of affected communities is required if interventions are to be effectively evaluated over time.

Public-health costs

Security is widely believed to be a core priority for Haitians. But despite past and on-going UN interventions, insecurity has and will continue to be the norm for the foreseeable future. A clear indicator of insecurity is death – measured as a direct consequence of homicide and intentional violence or indirectly as excess mortality associated with raised levels of acute morbidity. Though records are inconsistent, the ICRC estimates that at least 500 people were fatally injured as a result of gunshot wounds in the period of acute violence between September 2003 and May 2004. At least 200 more individuals were shot and killed between June and December 2004 – and dozens of police officers fatally wounded in the month of October alone.

Drawing on records from the General Hospital of Port-au-Prince, the US-based National Coalition for Haitian Rights (NCHR) claims that some 170 civilians were fatally injured and 241 non-fatally injured between September and October (NCHR, 2004). Though difficult to independently verify, at the peak of the recent tensions in January 2004 just before the forced departure of President Aristide, the injury-to-killed ratio in northern areas such as Gonaives rose to 6:1, while in Port-au-Prince it was as high as 15:1⁷⁰.

Other violations of human rights and humanitarian law are common. There have been frequent allegations of children using weapons (primarily pistols and revolvers) in contravention of international norms on child soldiers and the rights of children (Amnesty International, 2004a; 2004b). Moreover, reports emerged of the unprofessional and excessive use of force by the HNP, including the misuse of M16s against the civilian population and the lethal use of teargas and riot-control weapons at close quarters⁷⁷. Though verified and continuous national surveillance data on mortality is unavailable, descriptive information on external injuries affected by armed violence can be determined (see Table 3).

Table 3. Profile of firearm injuries in Port-au-Prince,
Sep. 2003–April 2004

| | Trauma | Violent Trauma | Blade injuries | Firearm limb | Firearm body | Firearm head | Firearm death | Other in-patients | Total in-patients |
|---------|--------|----------------|----------------|--------------|--------------|--------------|---------------|-------------------|-------------------|
| Sep. 03 | 0 | 20 | 6 | 1 | 9 | 2 | 2 | 88 | 119 |
| Oct. 03 | 2 | 10 | 6 | 2 | 2 | 0 | 1 | 86 | 109 |
| Nov. 03 | 0 | 18 | 14 | 2 | 1 | 0 | 1 | 105 | 141 |
| Dec. 03 | 1 | 18 | 37 | 15 | 4 | 1 | 0 | 8 | 84 |
| Jan. 04 | 0 | 2 | 36 | 45 | 13 | 7 | 8 | 17 | 128 |
| Feb. 04 | 1 | 12 | 24 | 22 | 23 | 20 | 1 | 3 | 106 |
| Mar. 04 | 4 | 19 | 35 | 34 | 21 | 11 | 3 | 47 | 174 |
| Apr. 04 | 7 | 10 | 21 | 15 | 6 | 1 | 0 | 67 | 127 |
| Total | 15 | 109 | 179 | 136 | 79 | 42 | 16 | 421 | 988 |

Source: Collated records from Canapé Vert Hospital (2004)

Trauma: Psychological symptoms / **Violent trauma:** Physical injuries and asphyxiation / **Blade injury:** Multiple flesh wounds (cranial, body, or other) / **Firearm limb:** Arm or leg injuries / **Firearm body:** Abdomen, thorax, or buttocks injuries / **Firearm head:** Cranial, neck injuries / **Firearm death:** Injuries leading to death / **Other in-patients:** Cardiac, disease, pregnancy, illness, etc.

There are many reasons why it is difficult to develop a robust profile of deaths, injuries, and other incidents associated with armed violence in Haiti. For one, national and municipal public-health and crime-surveillance

capacities are limited, uneven, and under-funded⁷². The public and non-governmental sectors do not have a strong tradition of collecting and systematizing longitudinal data⁷³. The destruction of HNP information systems, such as they were, in early 2004 means that even (under-) reported criminal trends may never be known. Even qualitative research is lacking, due to the limited access to many areas of the north and east between 2003 and 2004.

More worrisome, health and policing services have been increasingly politicized and the site of considerable armed violence. Extra-judicial killings and gun battles within hospitals were common in the months leading up to and following Aristide's departure. Patients – particularly wounded police officers and members of various armed groups – were regularly targeted, as were medical personnel themselves. In both the Port-au-Prince General and Gonaives Hospitals, for example, atrocities such as the extra-judicial execution of injured police officers and civilians were common. Others have been fatally and non-fatally injured in the ensuing crossfire or during hostage takings within hospital walls. For these and other reasons, national and regional data is poorly stored and managed, and doctors are wary of servicing armed elements and injured patients unwilling even to register during times of acute need⁷⁴. Because of the limited faith in public-sector services, as well as the climate of fear associated with hospitals, selection biases are tremendous.

Despite the best efforts of the ICRC and others, the national public-health and international-humanitarian sectors were unprepared for the scale and distribution the armed violence affecting Haiti over the past two years. While the Ministry of Health and the *Ecole de Médecine* held a seminar in June 2004 to prepare surgeons to deal with poly-trauma and injuries, available surgical and clinical facilities were ill-equipped to deal with the logistics of a massive influx of war wounded. In fact, between November 2003 and May 2004, surgical capacities in Port-au-Prince were almost entirely shut down. The capital's two public hospitals (800 beds) and the dozen or so remaining private clinics were closed down. Only the erstwhile Military Hospital, reopened by Cuban doctors on contract to support the Ministry of Health, provided nominal services at the height of the crisis.

Accounting for the costs of firearm injury

Determining the financial burden of firearm injury is exceedingly difficult and controversial. Though direct expenditures and productivity losses associated with wounds can be estimated, calculating the intangible costs—the emotional and psychological consequences of injury to individuals and families—is controversial, if not impossible. Discussions with surgeons and financial managers at various private clinics in Port-au-Prince revealed a preliminary snapshot of the immediate financial burden of firearm injury. Estimations of ‘victim assistance’ were not rendered, but can safely be assumed to inflate the overall costs.

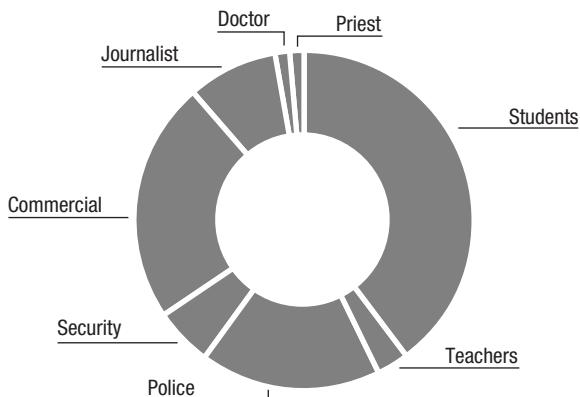
Even during so-called ‘peaceful’ times, a considerable number of Haitians turn to private services, due to the decrepit state of the public-health infrastructure. Because publicly administered health services are often unreliable or inaccessible, the rural poor themselves often turn to traditional medicine, though even this is often out of reach. For most, the public-health costs are prohibitive. Assuming an annual income of USD 350 a year, few people have regular and consistent access to health services, let alone emergency treatment, care, and long-term disability assistance. The economic costs of firearm injuries are extremely high. Even before someone is injured, they are liable for up to USD 60 per month for insurance premiums, and a deductible levy of approximately USD 1,800. With the exception of the most traumatized patients, all in-coming victims are required to pay a deposit of USD 200 before they can be administered a single treatment.

The costs of treatment can vary according to the severity of the wound. Operating theatre (OT) costs are approximately USD 100 per day. Costs of medication, including anesthetics (USD 700–1,000), antibiotics (USD 50–200), laboratory work (USD 100–150), and radiographs (USD 20–30), are borne by the patient. Surgeons are hired privately on a needs basis, and costs vary according to their specialty. According to some hospital administrators, the costs for firearms-related surgery on the abdomen, limbs and skull range from USD 2,000 to USD 5,000. If the patient needs to be evacuated to the US, the costs can rise to USD 11,000. With rooms costing USD 40–150 a night, injured patients can stay in the hospital for between three and seven days.

The costs of treatment and care following their release are also prohibitive, if hidden. In the case of Canapé Vert, *Médecins sans Frontières* and *Médecins du Monde* provided some additional post-operation stabilization services, including the continued provision of beds, traction, and some medication. But most of the injured did not receive this care. Productivity losses, including disability-adjusted life years or life expectancy (DALYs, DALEs) are unknown. Assuming the cost structure outlined above, a firearm injury costs the equivalent of roughly USD 5,170 for a patient with an extremity injury, assuming a five-day stay in hospital and no further complications. The costs rise above USD 8,680 for more acute injuries to the abdomen or head. The overall financial burden swells to USD 20,000 if the patient requires medi-evacuation, though this does not include medical-related costs incurred in the US. Given the injury profile experienced at Canapé Vert Hospital for the period September 2003 to April 2004, total costs of firearm injuries rose above USD 2,703,400⁷⁵.

The ICRC has invested in supporting the treatment of victims of intentional armed violence. The privately operated Canapé Vert Hospital, temporarily subsidized by the ICRC to provide services to all victims of war, remained open in Port-au-Prince during the tensions. The ICRC determined that an influx of war wounded could be managed and absorbed provided additional materials, OT capacity and blood banks were made available. The buildings were fortified with barbed wire, walls, and French troops to protect the hospital during the height of the armed violence⁷⁶. In the north, two private US-run hospitals, the Pignon Hospital and the Albert Schweitzer Hospital, also functioned during the crisis. Their catchment areas extended to Gonaïves and Cap Haitien.

**Figure 2. Typology of firearm injuries by vocation,
Sep. 2003-April 2004**



Source: Adapted from out-patient records at Canapé Vert Hospital (October 2004)

A comprehensive review of available out-patient records at the only functioning hospital in Port-au-Prince during September 2003 and April 2004 (Canapé Vert) reveals a number of important patterns. For example, of a total of 988 records over the eight-month period, more than 58 per cent were victims of intentional armed violence. Over a quarter of all victims (27 per cent) were treated for gunshot wounds. Of these, one in four included limb injuries, one in ten suffered firearm injuries to their chest, abdomen, or buttocks, and seven per cent sustained head wounds. Over one per cent of all reported in-patients to OT died of their firearm-related injuries. Moreover, the majority of all victims of small arms injuries were students (some 48 per cent), followed by representatives of the commercial sectors (25 per cent) and the police (16 per cent) (see Figure 2)⁷⁷.

Perceptions of insecurity

Though objective surveillance-based indicators of mortality and morbidity provide a useful gauge of human insecurity, it is the subjective experience of individuals and households that is often more important. In fact, how violence and insecurity are subjectively experienced has immediate and tangible implications for supposedly objective decision making, including

everything from night-time mobility, schooling, and employment to membership of militia groups and armed gangs. As is well known in Port-au-Prince, even a single gunshot can lead to school closures; massive road congestion as people seek refuge outside of central areas of the city; formal and informal market closures; and reduced attendance at factories, ports, and other essential services.

Perception surveys recently undertaken in Haiti indicate a number of common trends. A national household survey of over 1,000 individuals sponsored by the UN in 2004, for example, notes that some 60 per cent of urban Haitians were frightened in their own homes, as compared to 15–20 per cent of rural residents. Almost half (45 per cent) of urban respondents indicated that they were ‘fearful’ of driving to the nearest town or going to markets, while roughly half the number of rural households felt the same. The implications of reduced mobility for school attendance and literacy – particularly in violence-prone areas – are well known (UNDP, 2004c).

A separate small-scale victimization survey undertaken in Carrefour-Feuille in late 2003, a comparatively non-violent slum area in Port-au-Prince, also revealed a number of differentiated patterns of victimization. Drawing on a sample of some 800 households in four sectors of the community, the survey appraised the various manifestations and distributions of violence (Calpas, 2004). Though rates were spatially varied, it found that gun-related victimization was astoundingly high. Specifically, some 40 per cent of respondents experienced street fights in which guns were used, while death threats at gun-point (33 per cent), armed robbery (26 per cent), protests, domestic violence (24 per cent), and rape also ranked high. According to the same survey, one quarter of all respondents claimed to have had a family member recently victimized by armed violence. Almost half claimed to know of someone killed or injured by gunfire⁷⁸.

Militarized politics

There is a long-standing and pervasive tradition of weapons ownership and misuse in the Haitian political arena. The firearm holds a fierce symbolic resonance for Haitians. At independence in 1791, popular myth indicates that 30,000 flintlock weapons were distributed to freed slaves and their ownership was subsequently tied inextricably to popular

conceptions of ‘freedom’. The use of firearms to advance ostensibly populist objectives became quickly engrained on the political landscape. In the first few decades of independence, politics was to become heavily militarized and militia groups (e.g. the ‘cacos’) were formed to consolidate power in the hands of an aristocratic elite (Blumenthal, 2004).

The application of coercive force as a means of shoring up political advantage continued into the twentieth century. Following the US occupation in 1915, a disarmament programme was introduced to address militia groups. A National Army and gendarmerie were formed and trained shortly thereafter. Following the US withdrawal in 1934, politicians and elite resumed their militarization of militia groups. The use of violence in advancing personal and political gain reached its apogee under the Duvalier dynasty, with the formation of the notorious *Ton Ton Macoute* – a voluntary militia believed to have grown to more than 300,000 members by 1986⁷⁹. Elected with a populist mandate in 1990, President Aristide’s Lavalas Party created the ‘zenglendos’ or ‘attachés’, which were a group of armed gangs that acted as the president’s personal army. These would later go through several transformations, with some eventually adopting oppositional stances. Despite the introduction of a Truth and Reconciliation process, the climate of impunity persisted⁸⁰. Though temporarily deposed, on Aristide’s return following the US-led Operation Uphold Democracy⁸¹, he promptly disbanded the army and concentrated authority in the HNP and his own armed gangs. These gangs were to later adopt the mantle of ‘chimères’ in 2002.

External actors have played a role in militarizing Haitian politics. The US-based International Republic Institute (IRI), for example, contributed substantially to the growth of opposition parties during the 2000 legislative and presidential elections. The *Espace de Concertation* and the Democratic Convergence were two disparate parties created to challenge pro-Aristide Lavalas. Despite the fact that over 60 per cent of registered voters turned up to vote in favour of Lavalas, with few reports of violence during the legislative elections, the OAS and US government have consistently described the election as flawed and fraudulent⁸². The opposition capitalized on the alleged election ‘flaws’ as a pretext to boycott the November 2000 presidential elections⁸³. President Aristide was nevertheless elected with a controversial majority.

The Group of 184 emerged in 2002 to generate a consolidated front against Lavalas. The so-called ‘constitutionalist wing’ of the Group of 184 subsequently mounted anti-Aristide street protests between 2002

and 2003, while ‘hard-liners’ devised plans for forcing Aristide from office. The latter are alleged to have enlisted Guy Philippe to assume leadership of a ‘resistance’ force consisting of exiled members of FRAPH death squads and FADH⁸⁴. Following their assault on Port-au-Prince, President Aristide was forced to leave the country on 29 February 2004. Despite the installation of the Interim Government⁸⁵ and the arrival of successive international military intervention forces, the FADH, former paramilitary leaders, armed gangs, and prison evacuees now effectively control most of the Haitian countryside. Disarmament of high-risk groups must be regarded as a vital precondition of free and fair elections⁸⁶.

VI. Practical disarmament, demobilization, and reintegration

There have been a number of small-scale disarmament efforts launched by a combination of international and national actors since the mid-1980s. Many such efforts have adopted coercive strategies, while others have entailed a combination of buy-back and voluntary approaches. Efforts in the late 1990s to institutionalize the process through small-scale public awareness campaigns and the formation of a national focal point on small arms have been unsuccessful³⁷. Combining all of the various collection initiatives, fewer than 4,265 weapons have been collected since the mid-1990s. Including the US operation in 1994–95, the number rises to 19,501. From the available documentation, it would appear that only 2,435 of these – about 12 per cent – have been destroyed. Given the number and distribution of small arms throughout Haiti, new, flexible, and innovative approaches to disarmament are sorely needed.

Table 4. Reported weapons-collection activities, 1995–2004

| Operation | Date | Type | Area | Weapons collected | Weapons destroyed |
|--|---------|-----------|----------------|-------------------|-------------------|
| US military | 1994–95 | Coercive | National | 15,236* | 2,088 |
| US military | 1994–95 | Buy-back | National | 3,684** | N/A |
| HNP sweeps | 1995 | Coercive | National | N/A | N/A |
| HNP | 2002 | Coercive | Port-au-Prince | 51 | – |
| HNP Operation Hurricane | 2002 | Coercive | National | 5 | – |
| HNP operations | 2002 | Coercive | Port-au-Prince | 37 | – |
| HNP and OAS | 2003 | Coercive | National | 233 | 233 |
| UNDP: Carrefour District, Port-au-Prince | 2003 | Voluntary | Port-au-Prince | 55 | 55 UN-held |
| MIF | 2004 | Coercive | National | 135 | 39 |
| MINUSTAH | 2004 | Coercive | National | 65 | 20 UN-held |
| Total | | | | 19,501 | 2,435 |

* Some 15,236 weapons were alleged to have been seized, of which 2,961 were assault rifles, 1,446 were sub-machine guns, 7,450 rifles, 604 shotguns, 2,413 handguns, 5 M5 tank artillery, 1 M3A1 tank grease-gun, as well as an assortment of V150, anti-tank, mortar, howitzer, AAA, RR, B399, and automatic ammunition.

** Some 10,196 'items' were collected, of which 3,389 were classified as small arms and light weapons (US Army 1996).

Encouragingly, the CCI calls for a multi-pronged approach to national disarmament⁸⁸. The UN supports this strategy and is undertaking an integrated approach to DDR organized through the NCDDR. The integrated MINUSTAH/UNDP DDR Section, together with CIVPOL and the Haitian Ministries of Justice and the Interior, intends to implement a combination of involuntary arms seizures with a voluntary weapons-collection initiative linked to socio-economic reintegration, community development, and reconciliation activities (UNDP 2005; 2004b). Together with the UNDP, the DDR section would also invest in strengthening the current legal and administrative capacity to regulate and contain arms possession and trade through the drafting of new legislation for parliament⁸⁹.

But it is also important to recall past DDR efforts in Haiti. Perhaps the largest followed the US-led Operation Uphold Democracy in 1994. This included a large-scale disarmament initiative between September 1994 and March 1995. The goals of the programme were to (i) reduce the number of weapons; (ii) promote stability; and (iii) provide monetary incentives to Haitian citizens who supported the programme. One element of the programme was coercive, involving the seizing of caches and door-to-door searches. Some 15, 236 weapons were seized (see Table 4)⁹⁰.

Table 5. US weapons buy-back, 1994–95

| | Number returned | Value per weapon (USD)* | Approximate value (USD) |
|---|-----------------|-------------------------|-------------------------|
| Handguns | 1,516 | 200 | 283,200 |
| Assault rifles | 504 | 800 | 403,200 |
| Sub-machine guns | 401 | 800 | 320,800 |
| Shotguns | 152 | 400 | 60,800 |
| Rifles | 1,097 | 400 | 438,800 |
| Rifles GL | 21 | 800 | 16,800 |
| Machine gun | 1 | 1,200 | 1,200 |
| Flare guns | 2 | 100 | 200 |
| Total small arms and light weapons | 3,684 | | 1,525,000 |
| Explosives and chemical devices | 6,512 | | 399,950 |
| Total including explosives | 10,196 | | 1,924,950 |

* The exchange value for weapons changed during the course of the intervention. According to O'Connor (1996) and Richardson (1996), the amount offered for returned weapons was reduced by 50 per cent at the end of 1995. See also US Army (1996).

Handguns include 0.38, PT 92, 0.32 and 0.45. Rifles include M1, Monesverg, flintlock and percussion. Automatics include U21, Gaul, M16, AR18, FNFAL, FNFPAP and M14. Heavy weapons include 30 cal. MG and M240 COAX.

Originally launched as a ‘buy-back’, the operation of the US 10th Mountain Division collected over 10,196 items, of which 3,684 were small arms and light weapons. The management of the buy-back has been brought into question (Mendiburu and Meek, 1996). According to the US spokesman at the time, Col. Barry Willey, US troops were ‘handing them on to the Haitian police, who in turn have been letting most of them go’ (Preston, 1995). Other weapons were reportedly stored in military vehicles and subsequently shipped back to the US for destruction (at Letterkenny, Pennsylvania), or safeguarded as museum pieces⁹¹. Key informants in Cité de Soleil have claimed that a number of these were seized by gangs in 1994, but that the US representatives turned a blind eye.

The US-administered buy-back initiative was widely regarded as unsuccessful. Its focus was on military caches and ‘crew-served’ weapons. The approach it adopted was extremely selective (Nairn, 1996, p. 12)⁹². By their own admission, US Army commanders have stated that the programme was a ‘dismal failure’ in reducing the number of weapons and achieving a secure and stable environment (USA, 2000; Harding, 1994)⁹³. The UN and US repeatedly clashed over the extent and effectiveness of the operation (Preston, 1995)⁹⁴. But criticisms of the intervention came hard and fast. For example, weapons were believed to be of an extremely low quality, with some better quality weapons being passed on to the US Department of Justice-funded ICITAP police training programme. The US was criticised for inadequately investing in local intelligence (to determine the location of large arms caches). Political will to undertake national disarmament was never established. Soldiers claimed at the time that the buy-back had created a ‘market’ for weapons, with new ones being smuggled in from the Dominican Republic or from Haitian ports (O’Connor, 1996).

The entire buy-back exercise is alleged to have cost some USD 1,924,950 – or USD 522 per returned firearm⁹⁵. But far from promoting a culture of disarmament, the intervention is rumoured to have made a small minority of FADH, FRAPH, and organized criminals (e.g. ‘middle-men’) extremely wealthy⁹⁶. According to some informants, guns were often returned from the backs of expensive Toyota Land Cruisers by well-dressed individuals (O’Connor, 1996). Moreover, it is also believed that the buy-back initiative suffered from leaks and recycling of weapons. According to various media reports, ‘rockets, cannon rounds, grenades, and rifles also vanished during or after military operations in Haiti’, although absolute numbers are unknown⁹⁷.

Table 6. Demobilizing FADH, 1994–96

| Status | Number | Percentage |
|---------------------------|--------|--|
| Estimated number of FADH* | 6,250 | 100 per cent of potential target group |
| Registered with IOM | 5,482 | 88 per cent of target group |
| Accepted training | 5,204 | 95 per cent of those registered with IOM |
| Dropped out | 337 | 6 per cent of those accepting training |
| Graduated | 4,867 | 94 per cent of those accepting training |
| Received tool kits** | 4,734 | 97 per cent of those graduating |
| Participated in ORS*** | 4,572 | 94 per cent of those graduating |
| Employed (via ORS) | 304 | 6 per cent of those graduating |

* There are no reliable figures on the number of FADH prior to the US-lead intervention in 1994.
 Statistics here are based on US and UN estimates, which do not rise above 7,000.
 ** Tool kits included basic tools for the chosen vocation of graduating FADH and were valued at USD 120 each.
 *** ORS = Opportunity and Referral Service

At the same time as the weapons buy-back, efforts to demobilize and reintegrate the Haitian military were also undertaken. Demobilization and reintegration of the FADH was launched simultaneously by the USAID's Office of Transitional Initiatives (OTI) and IOM. The intervention was designed with 'political' (as opposed to socio-economic) objectives in mind: to neutralize spoilers and to lay the foundations for the reintegration of former FADH into Haitian society⁹⁸. Some 5,482 ex-FADH registered for the Demobilization and Reintegration Programme (DRP) between September 1994 and November 1996 (see Table 6). Approximately 200 were integrated directly into the HNP, which then numbered as many as 5,300. All demobilized soldiers were eligible to participate in the programme, registering first with IOM. Vocational training and other skills development were supplemented with six-month stipends and support through the ORS. The total cost of the programme amounted to some USD 8.6 million (Dworken et al., 1997, p. 21).

The DRP followed a conventional format. Its primary focus was on providing a variety of training and vocational opportunities to ex-FADH. According to an independent evaluation, training choices by former soldiers included auto mechanics (37 per cent), electrical repairs (14 per cent), computers and IT (12 per cent), plumbing (11 per cent), welding (7 per cent), masonry (7 per cent), carpentry, general mechanics, and refrigeration. Demobilized soldiers were also provided with a USD 100 per month stipend to cover their 'transition' for a maximum of six months, equal to the salaries entitled to soldiers during their period in the military⁹⁹.

Table 7. FADH demobilization sites, 1994–96

| | Region | FADH demobilization | IPSF demobilization | Total |
|----------------|-----------------------|---------------------|---------------------|--------------|
| Port-au-Prince | Croix de Bouquets | 222 | 24 | 246 |
| | Casernes Dessalines | 958 | — | 958 |
| | District de Carrefour | 736 | — | 736 |
| | Corps des Pompiers | — | 497 | 497 |
| | Casernes de la Police | 445 | 1,622 | 2,067 |
| Province | Northwest | 38 | — | 38 |
| | North | 27 | — | 27 |
| | Plateau Central | 101 | 113 | 214 |
| | Artibonite | 131 | 82 | 213 |
| | Northeast | 128 | 90 | 218 |
| | Grandanse | 50 | — | 50 |
| | South | 116 | — | 116 |
| | Southeast | 192 | — | 102 |
| Total | | 3,054 | 2,428 | 5,482 |

Source: Dworken et al (1997)

It should be recalled that the DRP did not focus on collecting or destroying weapons. Of the 5,482 FADH slated for demobilization, there are no records of their arms being surrendered and it can be assumed that most were left with military-style weapons. The weapons buy-back, running concurrently, was designed to retrieve these weapons, though no independent evaluation has been conducted to measure its success (Hayes and Weatley, 1996; O'Connor, 1996). Even so, according to an independent evaluation, the DRP did help to ‘protect the US military force, and contributed to the maintenance of a secure and stable environment’ (Dworken et al., 1997).

More recently, the OAS has played a strong role in calling for disarmament. Mandated through various resolutions (806; 822), efforts have focused on generating public awareness, voluntarily collecting weapons, and separating legitimate firearms from illegal weapons in circulation (e.g. those not covered under the Constitution). But national disarmament efforts – even when supported by multilateral agencies – are always channeled through the Haitian government and the HNP. OAS initiatives have been frustrated by the Haitian government’s reluctance to disarm its own constituencies and militia supporters. OAS informants have argued that buy-backs, the preferred approach of previous Haitian governments, have generally been ill-conceived and unsuccessful. For example, despite President Aristide’s unilateral offer to pay twice the

asking price for weapons during various initiatives in 2002, virtually no weapons were ultimately returned (OAS, 2002; 2004a).

Under the auspices of OAS Resolution 822, the HNP launched a series of coercive collection initiatives following the re-election of President Aristide in 2001. For example, in various operations conducted in July 2002, some 51 weapons were reportedly seized in Port-au-Prince (6 conventional, 2 'creole'), Delmas (14 conventional, 11 'creole'), Cité de Soleil (10 conventional, 6 'creole'), Carrefour (1 conventional), and Petion-Ville (1 conventional). Ammunition was also reported to have been collected in August, including 720 rounds of T-65 (5.56), 980 Galil rounds (5.56), 432 Uzi cartridges, 68 rifle cartridges, and 300 9 mm bullets. Operation Hurricane II, launched later in the year, managed to collect five small arms, despite interrogations of over 1,480 individuals and hundreds of boat and vehicle inspections, house searches, and drug seizures. Searches in high-risk areas in October led to the confiscation of 37 weapons of various types in Cité de Soleil and elsewhere (OAS, 2002).

Table 8. MIF and MINUSTAH weapons collection,
March–Oct. 2004

| | Region | MIF | March–June | MINUSTAH | June–Oct. |
|--------------|-----------------|-------------------|------------|---|-----------|
| Capital | Port-au-Prince | Canada, US, Chile | 91 | Canada, US, Chile, Brazil, Argentina, Nepal | 53 |
| Provinces | Artibonite | France | 31 | Argentina/Uruguay | 3 |
| | Northwest | France | – | – | – |
| | North | France | – | Chile | 9 |
| | Northeast | – | – | Spain | – |
| | Plateau Central | Chile | 13 | Nepal | – |
| | Grandanse | – | – | – | – |
| | South | – | – | Peru | – |
| | Southeast | – | – | Jordan | – |
| Total | | | 135 | | 65 |

Source: Based on interviews with MIF and MINUSTAH representatives (2004)

The UNDP has also recently launched a pilot project to appraise the merits of community-based approaches to violence reduction and disarmament (UNSC, 2004d; 2004e; UNDP 2004b). Beginning in April 2003, the project aimed to strengthen community capacities to improve local security through specialised development projects that addressed root causes or effects of violence. It also sought to promote non-violent conflict resolution and local reconciliation and provide alternatives to violence-based livelihoods through socio-economic reintegration assistance

to high-risk youth and gang members in exchange for the voluntary surrender of weapons and the disbanding of gang structures (Skzryerbak and Demetriou, 2004; Calpas, 2004). Some 200 armed gang members were originally anticipated, though limited funding for the reinsertion of 50 was ultimately made available. To support their reintegration, UNDP financed several small businesses (valued at USD 1,800 each) to be managed by beneficiaries (UNDP, 2004a; 2004b). Approximately 55 weapons were collected and returned to MINUSTAH – more than half of them ‘creole’ – over the course of the initiative.

Both MIF and MINUSTAH have embarked on weapons collection, together with the HNP, since March 2004. Over a period of three months, MIF collected some 200 weapons, as well as additional material and ammunition (see Tables 8 and 9). A profile of the weapons collected reveals a range of features of the disarmament exercises. For example, the majority of weapons collected were in urban areas of Port-au-Prince – over 70 per cent of the total. This reflects both the density of the Haitian population and armed violence, as well as the relative deployment strengths of MIF and MINUSTAH. What is more, no weapons have been collected from the southern areas, such as Grandanse and the South and Southeast Provinces, despite the widespread presence of arms use in the region.

Table 9. Profile of arms collected by MIF/MINUSTAH,
March–Oct. 2004

| Type | Quality | | Destination | | | |
|------------------|--------------|-------------|--------------------|-----------------|--------------------|-------------------------|
| | High quality | Low quality | Returned to owners | Returned to HNP | Stored by MINUSTAH | Destroyed or inoperable |
| Heavy | 2 | 1 | – | 2 | – | 1 |
| Automatic | 23 | 15 | – | 19 | 10 | 9 |
| Rifles | 36 | 14 | – | 34 | 2 | 14 |
| Handguns | 89 | 15 | 15 | 69 | 9 | 11 |
| Creole | – | 1 | – | – | 1 | – |
| Ammunition | 4 | – | – | – | – | 4 |
| Other | 5 | – | – | 2 | – | 3 |
| | – | – | – | – | – | – |
| Sub-total | 154 | 46 | 15 | 123 | 20 | 39 |
| Total | 200 | | 200 | | | |

Source: MIF and MINUSTAH files (confidential) 2004-2005
Heavy: M60, 40 mm grenade launcher / **Automatic:** M16, M14 Winchester, M1 Garand, M50 SMG Madsen, Atuo Lar50.42 Herstal, Uzi 9 mm, MP5 Heckler & Koch, M4 T-65, SKS, Ayti, Mini 14 Uzi 0.223 / **Rifles:** Mauser, Winchester, Mossberg, Mod 870 and Mod 88, Maverick Mossberg, Mod 88 Remington, Boito, Mod 151,

Notes for Table 9 (continued)

Mod 100 Remington, Crossman BB gun, 870 Mag Remington / **Handguns:** PT-92 Para 0.38 Taurus, 0.38 Smith and Weston, Mod 30 Glock, Mod 870 Remington, Mod 916A Enstfield, Mod PPK/S Walther, Auto P226 SIG Sauer 9 mm, 92FS Beretta 9 mm, P95DC Ruger 0.45, P89 Ruger 9 mm, SP101 Ruger 9 mm, PJK Browning 9 mm, Auto M1911A Colt, Dentonics 9 mm / **Creole:** 12.7 mm shotgun, others / **Ammunition:** 7.62, 5.56, 0.38 / **Other:** Magazines, parts, radios, gas masks, 12 inch daggers, machetes

By assessing the types, quality, and destination of weapons collected, other trends emerge. For example, some 18 per cent of all weapons collected by MIF and MINUSTAH were automatic weapons such as M16s, Uzis, M50s, and T-65s. By far the majority seized were pistols and revolvers – some 52 per cent of the total. Though some 20 per cent of the (poorer quality) weapons were ultimately destroyed by the international forces, over 60 per cent of all weapons collected were returned to the HNP. Also, almost one in ten of all collected weapons were returned to registered civilian owners.

Normative disarmament

There are a number of international and domestic legal and customary prescriptions for arms ownership, trade, and use in Haiti. All signed and ratified international conventions and treaties carry domestic jurisprudence. There have also been a range of international and bilateral efforts to reduce the legal and illegal flow of weapons into Haiti, notably, the US, UN, and OAS embargoes initiated at various points between 1991 and 1994 (and beyond). But the country's capacity to monitor and enforce international and national legislation pertaining to weapons is hampered by an extremely weak legislative and judicial system. According to French Embassy officials, at the level of implementation, efforts fall short due to widespread lack of training, corruption and patronage, poor salaries, retributive politics, and procrastination: 'cumulatively, it is a system riddled with incompetence and mediocrity.'

As previously mentioned, the OAS adopted and implemented an arms embargo against Haiti in the aftermath of the 30 September 1991 coup. The US government initiated sanctions on Haiti four days later (USA, 1991)¹⁰⁰. On the same day, the OAS adopted a resolution calling for the suspension of all 'military, police or security assistance of any kind and to prevent the delivery of arms, munitions or equipment to the country in any manner, public or private'. The embargo was extended by the US

government in 1994, following the introduction of an Amendment to ITAR (126), which called for the denial of all applications for licenses and other approvals to export or otherwise transfer defence articles and services to Haiti, including those for use by the police¹⁰¹. The details of the UN arms embargoes have been discussed in previous sections of this report.

Haiti has signed a number of international regulatory instruments to control the illegal flow of weapons. For example, on 14 November 1997, it signed the *Inter-American Convention Against the Manufacture and Trafficking of Illegal Small Arms, Munitions and Explosives*. Moreover, the country signed up to the UN Convention Against Organized Trans-border Crime, as well as its Firearms Protocol on 15 of December 2000. Finally, Haiti is a signatory to the UN Programme of Action of 2001. The *Inter-American Convention* provides the normative framework for the Haitian government to focus on regional arms flows. The convention cannot be ratified, however, due to the status of the Interim Government. Nevertheless, the Ministry of Justice claims to be working toward implementing key aspects of the convention and making it relevant for ‘terrorist’ threats. It is possible that appropriate legislation will be issued as presidential decrees, given the absence of parliamentary authority.

Haitians have a constitutional right to bear arms. This is a typically American civil right that co-exists within a French (Napoleonic) legal system – and as such generates certain contradictions. Articles 268.1 and 268.3 of the 1987 Constitution state that: ‘every citizen has the right to armed self-defense within the confines of their home.’ Though this right is expressed constitutionally, the Haitian penal code actually makes few mentions of weapons. Indeed, the calibre and type of weapons permitted to civilians were never specified in the 1987 Constitution. As a result, definitions of what actually constitute small arms or light weapons remain ambiguous and confusion over terminology persists. An effort to clarify the types of weapons permitted to civilians and private security companies was initiated in 1988 and 1989. Presidential Decree 41-A (1 June 1989) modifies Presidential Decree 4 (14 January 1988) with respect to the calibre permitted to civilians under the Constitution. Accordingly, 0.38, 9 mm, and 7.62 mm weapons were permitted, while heavier weapons and explosives were excluded. Moreover, the right to domestic possession was supported, though specialized permits were required for carrying guns out of the home. Presidential Decree 39 (22 May 1989) also permitted the state to delegate certain private organiza-

tions, named by the ‘Security Agencies of the State’, to carry out security-related activities¹⁰².

The international community has repeatedly emphasised the importance of the disarmament of armed groups in Haiti and the strengthening of domestic arms-control regulation (UNSC, 2004a; 2004b; 2004c; 2004d; 2004e; OAS, 2002). Disarmament has been a key tenet of OAS efforts in Haiti, as outlined in Resolutions 806 and 822. The ‘Prior Action Plan’ adopted by the Caribbean Community (CARICOM) also identifies core tenets of a potential disarmament process, including the development of a national disarmament programme and the implementation of pilot projects¹⁰³. The OAS, together with UNDP, has also recently supported the drafting of new arms legislation to be presented to the Haitian Chamber of Representatives. Although the draft was written with the involvement of Haitian legal representatives, it was never put to a vote, due to the outbreak of violence in mid-2003. The integrated MINUSTAH/UNDP DDR Section is currently supporting the updating of this draft legislation and its possible resubmission to the Interim Government.

VII. Conclusions

The achievement of human security is an over-riding priority for Haitians. Political, legal, and economic reform and recovery are inconceivable without real and perceived safety. Today, the provision of humanitarian relief and development investments is severely compromised by the prevalence of armed gangs and a climate of impunity. The international community and the Interim Government cannot postpone action. The security vacuum is expanding, and a clear and legitimate state presence is urgently required. As things currently stand, armed groups are filling the void, and there is a risk that the search for security be answered by ex-FADH and armed criminal gangs, to devastating effect.

The expectations of civil society, armed groups, the Interim Government and the international community must be managed effectively. There is widespread awareness of the political and economic implications of the CCI and its anticipated resources. International agencies, the Interim Government and stakeholders have assumed a range of expectations of how the process ought to proceed. But donors and others are wary: they have faced similar situations in the past. But it should be stressed that there are no quick-exit strategies for Haiti, and commitment must be long-term and sustained.

Ultimately, the Interim Government, Haitian civil society and the international community must together lead the DDR process. Past efforts to disarm armed groups and civilians have failed due to limited buy-in from Haitians themselves. Thus, strong and unambiguous political support for DDR must be demonstrated at the highest level. Basic agreement on standard concepts and strategies must be clearly articulated and agreed to. MINUSTAH's efforts to effectively communicate and advocate coordinated strategies must be redoubled. It is imperative that donors and multilateral actors such as the World Bank, the Inter-American Development Bank (IADB), multilateral UN agencies and NGOs, and bilateral donors advance a coherent approach to pressuring the Interim Government. Internal coherence is prerequisite to ensuring that pledges are ultimately adopted. But an approach that builds on local realities, norms, and opportunities is similarly essential.

The DDR of FADH is an urgent priority. Due in part to mandate constraints, the USAID/IOM-led 1994–96 demobilization was incomplete and failed to effectively disarm and demobilize former FADH soldiers. Though the MINUSTAH DDR Section cannot be expected to resolve the political problems generated during the mid-1990s, the remaining ‘mobilized’ FADH should nevertheless be disarmed, demobilized, and reintegrated through the NCDDR, with technical support provided by the integrated MINUSTAH/UNDP DDR Section. DDR cannot be conceived as a reward for ex-FADH, but rather an approach to neutralizing spoilers. It should proceed in concert with DDR of other armed groups. In order to ensure that rights violations do not go unpunished, a human rights entity could also be established in parallel to ensure the transparent and legitimate screening of potential candidates. For the purposes of building confidence across civil society, weapons should be publicly destroyed.

On-going, credible, and compelling security guarantees are a precondition for creating adequate ‘space’ for effective DDR. The active engagement of MINUSTAH peacekeepers in creating the initial conditions for community engagement in DDR is essential. Rapid and convincing disarmament is required to reduce the presence of weapons and armed groups in affected areas. This must begin at the earliest possible moment, be backed up with sustained military resources and seek to capture the hearts and minds of violence-prone communities. A robust and sustained community policing effort is also vital in order to generate confidence in the DDR process. CIVPOL, together with a reconstituted HNP, will lead this process. Active patrolling, community outreach, neighbourhood watch groups, recreational groups, and even innovative artistic programmes could contribute to deterring weapons possession. This approach must be adequately supported and backed up with training by CIVPOL. Training schemes, mentoring programmes, and the generation of clear curriculums for participants are essential.

The DDR of armed gangs, *chimères*, prison escapees, and other factions is also vitally important. Several thousand armed members of popular OPs and the *baz* remain potentially armed, and exert considerable influence among local constituencies. DDR interventions in seven regions should begin in tandem with military and police interventions¹⁰⁴. The integrated MINUSTAH/UNDP DDR Section has prepared a comprehensive and bottom-up approach to DDR. Drawing on a team of between 50 and 60 DDR experts, UN volunteers, and national employees, it will estab-

lish regional offices to begin promoting dialogue, public awareness, and small-scale programmes to disarm mobilized groups and promote reconciliation in ‘communities of return’. Voluntary disarmament will be pursued in concert with efforts to generate alternatives to violence. Vocational training, quick-impact projects and other interventions to promote community reintegration and stigmatize arms use should be promoted. Equally important, the harnessing of local institutions such as radio¹⁰⁵, television, arts and music¹⁰⁶, and other festivals will be vital.

DDR requires a sophisticated understanding of community dynamics. This must be backed up with a deep knowledge of gang structures, their socio-economic profiles, the predominant values and norms, and preferences for weapons ownership in communities. It also requires a concerted attempt to identify factors and agents for peace, as much as those predisposed toward violence. On-going support to local leadership and honest brokers is vital. Urban and grassroots leaders are a vital component of successful DDR. As those involved in peace-building know all too well, reinforcing community capacities for peace is a crucial, if challenging, objective. Clear benchmarks and indicators of success for DDR must also be established. This is an essential element for generating accountability and transparency in the process. Identification of benchmarks should be participatory and locally generated in order to promote ownership and monitoring, and evaluation of implementation should harness community capacities.

Finally, the reform of the judicial sector and penal system is a pivot upon which the sustainability of DDR efforts depends¹⁰⁷. A robust framework for the regulation of civilian and private security possession of weapons is an essential component of this legislative reform. But there is also an urgent need to clarify the current legal norms associated with civilian ownership. Existing regulations should be backed with enforcement. Because civilian- and state-owned weapons are regularly stolen or leaked to armed elements, the development of an effective registration system backed up with regular checks is an essential feature of any violence-reduction strategy.

Ultimately, DDR must follow the political process. DDR cannot on its own lead political and economic transformation in Haiti. But the danger exists that DDR could become politicized. In order to mitigate this risk, the NCDDR requires firm backing from within and without. It must clarify an approach to DDR that is equitable and transparent. At the very minimum, DDR cannot be effectively designed, implemented, or monitored in an environment dominated by confusion and mistrust. If it is, there is a danger of history repeating itself in Haiti yet again.

Annexe 1. Typology of armed elements in Haiti

| Category | Primary motivations | Description |
|--|---|--|
| Popular organizations (OPs) | Political, socio-economic, and predatory: linked to material gain and subsistence | OPs are community-based organizations that ordinarily enjoy tight relations with political leaders, redistribute resources, gather votes, and orchestrate vigilance brigades. The most well-known 'brigade' is the 'chimères', which has ties to Fanmi Lavalas – Aristide's party. |
| Baz armés (youth gangs) | Socio-economic and predatory, though used by political groups such as OPs | Usually composed of unemployed and unskilled youth; often contracted directly by OP leadership to undertake acts of violence and intimidation. Many of these gangs join the 'brigades' mentioned above, while others operate autonomously. |
| Organized criminal gangs | Extractive and illegal rents, both international and national | These groups are generally involved in narcotics and weapons trafficking and organize youth gangs for defensive and commercial purposes. 'Dread Mackenzie' was the leader of such a group in Cité de Soleil. |
| Resistance fronts (ex-military and civilian) | Political opposition groups, seeking a combination of state control and illegal rents | These include former soldiers, ex-police, and former leaders, as well as educated elite, deportees, and OP members in the case of the 'Revolutionary Front of the North' and the erstwhile 'Cannibal Army' (1990s) and 'Artibonite Resistance Front' (2002) |
| Pro-opposition groups | Politically affiliated with opposition groups and in pursuit of illegal rents | These groups are anti-Lavalas and are often affiliated with and supported by ex-FADH, FRAPH, or political opposition groups such as Democratic Convergence or the Group of 184. An example is RAMICOS in St Marc. |

| | | |
|-------------------------------------|---|---|
| Ex-USGPN (Presidential Guard) | Hand-selected armed actors appointed to protect Aristide | Individuals with limited police training who specialize in site protection. The majority are partisan to Aristide, recruited on the basis of political loyalty to Fanmi Lavalas in the 1990s and early 2000. |
| Ex-FADH | Political opposition groups, linked to reclamation of entitlements acquired in the period 1994–2004, as well as self-defence in various areas | Consists primarily of former combatants demobilized between 1994 and 1996 or members of the paramilitary group FRAPH. |
| Paramilitary death squads: FRAPH | Politically aligned militia or paramilitary groups operating in urban and rural areas | Haiti has over a century of history with paramilitarism: from FRAPH, established in 1993, to the <i>Ton Ton Macoute</i> under Duvalier in the 1970s and 1980s. |
| Zenglendos (petty criminals) | Predatory and illegal rents in urban and rural areas | These are primarily uneducated youth from impoverished districts. Included in this category are 'professional' criminals and 'amateurs'. They are often contracted by the <i>baz</i> . |
| Prison escapees | Predatory and illegal rents in urban and rural areas | This group is heterogeneous, with members of all ages and varying levels of charges. Many were former members of the <i>baz</i> . |
| Armed children | Victims of forced recruitment, though also active participants in some cases | Many of the abovementioned groups include small numbers of children often working in a 'supportive' capacity and not necessarily in possession of firearms. |
| 'Zero Tolerance' groups | Predatory activities linked to political groups | These are not members of the police force, nor officially trained at the police academy; rather, they act as special units made up of armed civilian thugs and operate in police stations in large urban areas. They also often provide special security functions for key political figures. |

| | | |
|--------------------------------------|--|---|
| Self-defence militias | Self-defence in wealthy urban environments | These are common in well-off neighbourhoods and commercial areas where residents and retailers have organized themselves in self-defence. |
| Private security companies (PSCs) | Socio-economic, though also associated with the trafficking of weapons | PSCs are not practically registered and the permissive regulatory firearms environment has allowed many to be heavily armed. PSCs were legalized in 1987 and 1988 by presidential decree. |
| HNPs associated with criminal groups | Predatory and illegal rents, as well as linkages with political factions | The HNP was formally reconstituted by presidential decree in 1994, following the demobilization of the FADH. It is notoriously corrupt and regularly accused of human rights violations and politicization. |

Annexe 2. Sectoral table priorities in Haiti*

| Sectors | Non-governmental focal point | Government ministries | Bilateral and multilateral members |
|-------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|--|
| Police, DDR, and security | MINUSTAH, CIVPOL | Justice, Interior, Social Affairs | France, Spain, US, Brazil, CIDA, Chile, MINUSTAH, UNDP, OAS, EU |
| Justice and human rights | MINUSTAH | Justice | France, CIDA, Brazil, Chile, US, EU, MINUSTAH, UNDP, UNICEF, OAS, ILO |
| Elections | MINUSTAH | CEP | France, Spain, CIDA, Brazil, US, EU, OAS, UNDP, ILO |
| Economic governance | World Bank and IMF | Finance | France, Brazil, US, CIDA, PNUD, World Bank, IMF, IADB, FAO |
| Local development/ decentralisation | CIDA and IADB | Planning | France, GTZ, CIDA, EU, IADB, FAO, UNDP |
| Urban development | EU | Planning | France, EU, UNHABITAT, IADB, WHO |
| Social protection | ILO | Social Affairs | ILO, WHO, World Bank, UNDP, IADB |
| Gender | UNFPA, CIDA | Women's Condition | Canada, UNFPA, UNESCO, FAO, ILO, UNICEF, WHO, UNDP, UNAIDS, MINUSTAH |
| HIV-AIDS | WHO/PAHO, UNAIDS | Health | France, Brazil, US, CIDA, UNFPA, WHO, FAO, UNESCO, ILO, UNICEF, UNDP, World Bank |
| Education, youth, and sport | UNESCO, EU | Education | Brazil, US, CIDA, EU, France, UNESCO, IFO, WHO, UNICEF, World Bank |

| | | | |
|--|------------|----------|---|
| Culture and communications | France | Culture | France, Brazil, US, CIDA, UNFPA, WFP, FAO, UNESCO, UNICEF, World Bank |
| Humanitarian aid | UNDP, OCHA | Interior | France, US, CIDA, EU, UNDP, OCHA, WHO, FAO, WFP, UNICEF |
| Potable water, sanitation, and waste management | IADB, WHO | TPTC | France, Spain, CIDA, EU, IADB, World Bank, UNESCO, WHO, UNHABITAT |
| <i>Source: CCI (2004)</i> | | | |
| <i>* Acronyms used here are given in the list of acronyms at the beginning of the paper.</i> | | | |

Annexe 3. Reported US arms transfers to Haiti, 1991–2004

| | Military-style weapons | Shotguns | Pistols/revolvers | Ammunition ('000) | Value (USD '000) |
|------|------------------------|----------|-------------------|-------------------|------------------|
| 1991 | 0 | 0 | 0 | 0 | 26 |
| 1992 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1993 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1994 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1995 | 0 | 512 | 940 | 529 | 457 |
| 1996 | 530 | 448 | 0 | 0 | 369 |
| 1997 | 10 | 306 | 357 | 172 | 248 |
| 1998 | 0 | 703 | 99 | 73 | 650 |
| 1999 | 2 | 272 | 227 | 331 | 198 |
| 2000 | 0 | 187 | 23 | 86 | 67 |
| 2001 | 0 | 140 | 20 | 33 | 75 |
| 2002 | 0 | 155 | 1 | 36 | 37 |
| 2003 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2004 | 5,435 | 0 | 4,433 | 1,000 | 6,950 |

Source: Assorted US and NGO-related reports

Annexe 4. MIF weapons collection and destruction, March–June 2004

| Calibre | Condition | Surrendered* | Source | Final disposition* |
|-------------|---------------|--------------|--------------------|--------------------|
| 7.62 & 5.56 | Fair | 04-04-29 | Conf. – Chileans | Destroyed 04-05-16 |
| unknown | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 7.62 | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .38 | Good | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .38 | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .223 | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .30 | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .30 | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .308 | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .308 | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 7.62 | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .30 | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 7.62 | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 7.62 | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 40 mm | Good | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| 7.62 | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| Pellet | Unserviceable | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| N/A | N/A | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |

| | | | | |
|-------------|---------------|----------|---------------------|---|
| 7.62 & .223 | Fair | 04-04-30 | Programme – French | Destroyed 04-05-16 |
| .45 | Good | 04-03-25 | Conf. – Coast Guard | Owners had expired permit (2002) |
| 12 ga | Poor | 04-03-31 | Conf. – Coast Guard | Destroyed 04-05-16 |
| 9 mm | Excellent | 04-03-30 | Conf. – Coast Guard | Returned to authorized owner 04-05-17 |
| 12 ga | Fair | 04-04-03 | Conf. – Chileans | HNP |
| Unknown | Fair | 04-04-04 | Conf. – Coast Guard | |
| 9 mm | Fair | 04-04-15 | Conf. – Chileans | Returned to authorized owner 04-05-28 |
| N/A | N/A | 04-04-03 | Conf. – Chileans | Destroyed 04-05-16 |
| 9 mm | Good | 04-03-18 | Conf. – USMC | Returned to authorized owner 04-05-03 |
| 9 mm | Good | 04-04-03 | Conf. – Canadians | |
| .38 | Good | 04-04-21 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Good | 04-04-13 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Unserviceable | 04-04-07 | Conf. – USMC | Destroyed 04-05-16 |
| .38 | Good | 04-03-29 | Conf. – Canadians | Turned over to MIF and returned to authorized owner |
| .38 | Fair | 04-04-08 | Conf. – USMC | |
| .380 | Fair | 04-04-09 | Conf. – USMC | |
| .40 | Good | 04-03-18 | Conf. – USMC | Returned to authorized owner 04-05-28 |
| .38 | Good | 04-03-29 | Conf. – Canadians | Returned to authorized owner 04-05-14 |
| .38 | Fair | 04-03-29 | Conf. – Canadians | |
| .38 | Poor | 04-04-21 | Conf. – Canadians | |
| 9 mm | Poor | 04-03-29 | Conf. – Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| 9 mm | Fair | 04-04-13 | Conf. – USMC | |
| .357 | Excellent | 04-04-13 | Conf. – USMC | Returned to authorized owner 04-05-15 |
| .357 | Excellent | 04-04-07 | Conf. – USMC | |
| .38 | Fair | 04-04-19 | Conf. – USMC | |
| .40 | Fair | 04-03-02 | Conf. – USMC | |
| .45 | Good | 04-04-26 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Good | 04-04-02 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Fair | 04-03-21 | Conf. – USMC | |
| .38 | Fair | 04-03-29 | Conf. – Canadians | |

| | | | | |
|------------|---------------|----------|-------------------|--------------------|
| .38 | Fair | 04-03-29 | Conf. - Canadians | |
| 9 mm | Unserviceable | 04-04-26 | Conf. - USMC | Destroyed 04-05-16 |
| .45 | Fair | 04-03-29 | Conf. - Canadians | |
| 12 ga | Fair | 04-04-08 | Conf. - USMC | Not serviceable |
| 12 ga | Unserviceable | 04-03-15 | Conf. - USMC | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Unserviceable | 04-03-29 | Conf. - USMC | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-03 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Fair | 04-04-07 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Poor | 04-03-15 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Fair | 04-04-07 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Poor | 04-04-07 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Fair | 04-04-07 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Unserviceable | 04-04-22 | Conf. - USMC | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-04-10 | Conf. - USMC | Destroyed |
| 12 ga | Fair | 04-03-19 | Conf. - USMC | HNP owner |
| 12 ga | Fair | 04-04-22 | Conf. - USMC | HNP owner |
| 12 ga | Fair | 04-03-17 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Good | 04-03-29 | Conf. - USMC | HNP owner |
| 40 mm | Good | 04-04-27 | Conf. - USMC | |
| 9 mm | Unserviceable | 04-03-24 | Conf. - USMC | Destroyed 04-05-16 |
| 9 mm | Unserviceable | 04-04-27 | Conf. - USMC | Destroyed 04-05-16 |
| .30 | Fair | 04-04-07 | Conf. - USMC | |
| 5.56 | Excellent | 04-04-26 | Conf. - USMC | |
| 7.62 | Good | 04-04-27 | Conf. - USMC | |
| .38 | Unserviceable | 04-05-03 | Conf. - USMC | Destroyed 04-05-16 |
| 9 mm | Poor | 04-05-04 | Conf. - Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| .38 | Poor | 04-05-04 | Conf. - Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| 9 mm & .38 | Poor | 04-05-04 | Conf. - Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-05-07 | Conf. - Canadians | |

| | | | | |
|----------|---------------|----------|-------------------|---|
| .22 | Unserviceable | 04-05-07 | Conf. - Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| 9 mm | Fair | 04-05-07 | Conf. - Canadians | |
| .38 | Unserviceable | 04-05-07 | Conf. - Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| 410 ga | Unserviceable | 04-05-07 | Conf. - Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| Pellet | Fair | 04-05-07 | Conf. - Canadians | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-05-10 | Conf. - Chileans | Holding permit expired and retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Good | 04-05-10 | Conf. - Chileans | |
| .38 | Fair | 04-05-10 | Conf. - Chileans | |
| 9 mm | Excellent | 04-05-11 | Conf. - French | |
| .45 | Unserviceable | 04-05-11 | Conf. - French | Destroyed 04-05-16 |
| 12 ga | Fair | 04-05-12 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 12 ga | Fair | 04-05-12 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 12 ga | Fair | 04-05-12 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| .38 | Fair | 04-05-15 | Conf. - French | |
| 9 mm | Fair | 04-05-20 | Conf. - Chileans | |
| .38 | Good | 04-05-20 | Conf. - Canadians | Retained by MINUSTAH |
| .38 | Poor | 04-05-20 | Conf. - Canadians | Retained by MINUSTAH |
| .38 | Excellent | 04-05-20 | Conf. - Canadians | |
| 12 ga | Good | 04-05-21 | Conf. - USMC | Returned to owner |
| .22 long | Good | 04-05-21 | Conf. - USMC | Returned to owner |
| 12 ga | Good | 04-05-21 | Conf. - USMC | Returned to owner |
| 9 mm | Good | 04-05-21 | Conf. - USMC | Returned to owner |
| .380 | Fair | 04-05-26 | Conf. - Chileans | Retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Fair | 04-05-27 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Fair | 04-05-27 | Conf. - USMC | Returned to authorized owner |
| 9 mm | Good | 04-05-29 | Conf. - USMC | |
| 9 mm | Fair | 04-05-27 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Poor | 04-05-27 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Excellent | 04-05-31 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| .38 | Unserviceable | 04-05-27 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |

| | | | | |
|-------|-----------|----------|-------------------|----------------------|
| .38 | Good | 04-05-31 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Fair | 04-05-29 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 5.56 | Fair | 04-05-27 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Good | 04-05-27 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| .38 | Good | 04-06-01 | Conf. - USMC | Returned to HNP |
| 12 ga | Poor | 04-06-01 | Conf. - USMC | |
| 12 ga | Poor | 04-05-23 | Conf. - Canadians | |
| 9 mm | Fair | 04-05-23 | Conf. - Canadians | |
| .357 | Good | 04-05-25 | Conf. - Canadians | Retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Good | 04-05-25 | Conf. - Canadians | Retained by MINUSTAH |
| .38 | Excellent | 04-06-05 | Conf. - Canadians | Returned to HNP |
| 9 mm | Good | 04-06-05 | Conf. - Canadians | Returned to HNP |
| 9 mm | Good | 04-06-05 | Conf. - Canadians | |
| 9 mm | Fair | 04-06-05 | Conf. - Canadians | |
| .223 | Excellent | 04-06-05 | Conf. - Canadians | |
| 12 ga | Excellent | 04-06-05 | Conf. - Canadians | Retained by MINUSTAH |
| 7.62 | Fair | 04-06-07 | Conf. - USMC | Retained by MINUSTAH |
| 9 mm | Fair | 04-06-07 | Conf. - French | |

Source: MINUSTAH Information Gathering Unit, 2004-2005

* The dates in this column read year-month-day, i.e. 04-04-29 = 29 April 2004.

Annexe 5. MINUSTAH weapons collection and destruction, June-Oct. 2004

| Type of weapon | Serial no. | Date of confisc. | Returned to HNP | Dest./ Inop. | Returned to owner | Condition | Country | Remarks | Rounds |
|----------------------|------------|------------------|-----------------|-----------------|-------------------|-----------|---------|----------|--------|
| M14 | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 13 |
| Revolver Special .38 | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 13 |
| UZIEWITH 9 mm | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 5 |
| Remington Spec. 870 | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Rugger | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Taurus 9 mm | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Taurus 9 mm | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Revolver Special .38 | | 13-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 5 |
| Pistol Colt. 45 | | 15-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Pistol Colt. 45 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 12 |
| Revolver Special .38 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 5 |
| Taurus 9 mm | | 16-Jun-04 | | | 17-Jun-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Magnum 357 | | 16-Jun-04 | | | 17-Jun-04 | | Canada | MINUSTAH | 30 |
| Revolver Special .38 | | 16-Jun-04 | | | 17-Jun-04 | | Canada | MINUSTAH | 1 |
| C Block 9 mm | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Taurus 9 mm | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| M14 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| T-65 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 60 |
| Revolver Special .38 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 4 |
| Revolver Special .38 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Revolver Special .38 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Revolver Special .38 | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Jennin Nine 9 mm | | 16-Jun-04 | 18-Jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 12 |

| | | | | | | | |
|----------------------|-------------|-----------|-----------|----------|--|-----------|-----------------------|
| Pistol 9 mm | | 17-Jun-04 | 23-Jun-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Smith & Wesson | | 24-Jun-04 | 24-Jun-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Smith & Wesson .38 | | 28-Jun-04 | 28-Jun-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| M16 | | 28-Jun-04 | 28-Jun-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Smith & Wesson .38 | | 28-Jun-04 | 28-Jun-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Smith & Wesson .38 | | 28-Jun-04 | 28-Jun-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Smith & Wesson 9 mm | | 28-Jun-04 | 30-Jun-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Gage shotgun Cl 12 | | 2-Jul-04 | 2-Jul-04 | 2-Jul-04 | | Canada | MINUSTAH |
| Gage shotgun Cl 12 | | 2-Jul-04 | 29-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Handgun Cl 22 | | 8-Jul-04 | 29-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Smith & Wesson .38 | | 9-Jul-04 | 9-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Glock/Mag 9 mm | | 10-Jul-04 | 29-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Dagger 12 inch | | 11-Jul-04 | 29-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH/Ammo |
| Security BADG | | 11-Jul-04 | 29-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH/Ammo |
| Machete | | 11-Jul-04 | 29-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Smith & Wesson .38 | 3-658-482-4 | 14-Jul-04 | 14-Jul-04 | | | Chile | MINUSTAH; |
| Shotgun shells | | 15-Jul-04 | 19-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH/Ammo |
| Star Mag 9 mm | | 15-Jul-04 | 29-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Dentronics .45 | | 15-Jul-04 | 16-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Pistol 9 mm | | 15-Jul-04 | 19-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Gage shotgun Cl 12 | | 18-Jul-04 | 22-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Ruger P89 DC 9 mm | | 21-Jul-04 | 26-Jul-04 | | | Canada | MINUSTAH |
| Sub-machine Uzi 9 mm | 67695 | 2-Aug-04 | 3-Aug-04 | Unusable | | Chile | MINUSTAH |
| M1 | | 7-Aug-04 | | Good | | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| Pistol Colt .45 | | 7-Aug-04 | | Good | | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| Pistol 9 mm | | 14-Aug-04 | | | | Argentina | MINUSTAH/stored depot |
| Revolver Special .38 | | 2-Sep-04 | | | | Argentina | MINUSTAH/stored depot |
| Shotgun 12.7 mm | Home-made | 7-Sep-04 | | Bad | | Argentina | MINUSTAH/stored depot |
| Sub-machine Uzi 9 mm | 67586 | 15-Sep-04 | | Good | | Chile | MINUSTAH/stored depot |

| | | | | | | | |
|----------------------|----------|-----------|--|--|-----------|--------|-----------------------------------|
| M16A2 | 324942 | 16-Sep-04 | | | Regular | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| M1 | S/N | 16-Sep-04 | | | Bad | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| M1 | 36222296 | 16-Sep-04 | | | Bad | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| Mossberg shotgun | K827849 | 16-Sep-04 | | | Regular | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| Sub-machine Uzi 9 mm | 67038 | 16-Sep-04 | | | Regular | Chile | MINUSTAH/stored depot 1 cartridge |
| Pistol semi-automat. | S/N | 16-Sep-04 | | | Bad | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| Rifle Glenfield .22 | 23739326 | 16-Sep-04 | | | Regular | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| Rifle 7.62 | S/N | 16-Sep-04 | | | Bad | Chile | MINUSTAH/stored depot |
| Pistol 9 mm G Bl. | BGV 656 | 26-Sep-04 | | | Good | Brazil | MINUSTAH/stored depot 9 |
| Pistol 9 mm G Bl. | DH 725 | 26-Sep-04 | | | Good | Brazil | MINUSTAH/stored depot 7 |
| T-65; 5,56 mm | 108335 | 2-Oct-04 | | | Good, new | Brazil | MINUSTAH/stored depot 1,069 |
| Pistol G Block .40 | FPP100 | 5-Oct-04 | | | Good | Brazil | MINUSTAH/stored depot 6 |

Source: MINUSTAH Information Gathering Unit, 2004-2005

Annexe 6. Prison population, 30 September 2004

| | Prison | Total (men and male youth) | Total (women and female youth) | Grand total | Total anticipated | Total condemned |
|----|------------------|----------------------------|--------------------------------|--------------|-------------------|-----------------|
| 1 | Anse-à-Veau | 39 | 3 | 42 | 35 | 7 |
| 2 | Aquin | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Archaie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Cap Haitien | 99 | 7 | 106 | 103 | 3 |
| 5 | Carrefour | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Cayes (Les) | 70 | 4 | 75 | 68 | 7 |
| 7 | Coteaux | 12 | 0 | 12 | 12 | 0 |
| 8 | Delmas | 39 | 0 | 41 | 39 | 2 |
| 9 | Fort Liberté | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Fort National | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Gonaïves | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Gran. R. du Nord | 34 | 1 | 35 | 32 | 3 |
| 13 | Hinche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Jacmel | 87 | 4 | 91 | 81 | 10 |
| 15 | Jérémie | 55 | 1 | 56 | 47 | 9 |
| 16 | Mirebalais | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Pénit. National | 901 | 0 | 901 | 879 | 22 |
| 18 | Pétion-Ville | 3 | 46 | 49 | 47 | 2 |
| 19 | Petit Goave | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | Port-de-Paix | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 21 | Saint Marc | 92 | 3 | 95 | 79 | 16 |
| | Total | 1,431 | 69 | 1,503 | 1,422 | 81 |
| | | | | | | 1,503 |

Source: ICRC 2004

Endnotes

- ¹ According to UN Security Council Resolution 698 (August 2004), the interim cooperation framework amounted to USD 1.370 billion, of which USD 446 million had been committed by donors. At a follow-up Donors Conference on Haiti in Washington, DC, the international community pledged only USD 1.085 billion.
- ² Although a ‘national dialogue’ is widely perceived to be a priority by the Interim Government, Haitian civil society, and the international community, its likely shape and process are unclear. See, for example, UNSC (2004a).
- ³ Such a baseline survey could review the numbers and types of weapons in circulation, the types of weapons held by specific groups, the dynamics of local markets for weaponry, price shifts, incidence of armed violence, incidence of displacement, and the effects of small arms on rural livelihoods and supply routes. What is more, efforts should be devoted to appraising the local and differentiated ‘histories’ of conflict; the nature of localized trauma; the organization (command and control) of armed groups and how they operate; women’s attitudes toward men carrying weapons; the familial, socio-economic and education profile of members of armed groups (and their dependents); the presence of deportees and ex-prisoners; the presence of children; and possible incentives for disarmament.
- ⁴ As part of the abovementioned assessment, an effort should be made to map out local NGOs and community-based organizations (CBOs) that could support DDR, religious leaders, trusted authority figures, and impartial journalists.
- ⁵ The World Bank accords ‘post-conflict’ status according to a standardized assessment of various indicators, e.g. number of violent deaths (aggregate), numbers displaced, and levels of economic destruction. Due to its persistent arrears to the World Bank, conventional loan and grant mechanisms were unavailable to Haiti. The Post-Conflict Unit was regarded as a possible vehicle for transferring resources in early 2004, though no resources were ultimately made available. For World Bank guidelines, see for example World Bank (1998).
- ⁶ On 31 September 1991, newly elected President Aristide was overthrown in a coup headed by Lieutenant-General Raoul Cédras. On 11 October 1991, the UN General Assembly adopted Resolution 46/7, which condemned the illegal replacement of President Aristide. Following considerable engagement by the OAS, an International Civilian Mission in Haiti (MICIVIH) was approved in Resolution 47/20B on 20 April 1993, with deployment taking place in March.

A UN Mission in Haiti (UNMIH) was set up shortly thereafter by the UN Security Council (Resolution 867) to begin reform of the police and army in September 1993. Because advance missions were unable to deploy effectively, the UNSC issued a statement on 11 October 2003 reiterated that serious and consistent non-compliance would lead to the reinstatement of previously established arms and oil embargoes. MICIVIH, UNMIH, and other staff were evacuated in November 1993 and sanctions were reimposed. By June 1994, the Security Council reported no progress on implementation of the Governors Islands Agreement. The UN Security Council adopted Resolution 940 on 31 July 1994, which authorized the use of ‘all necessary means’ to return the legitimate government of President Aristide to power in Haiti. Following the agreement between US representatives and then-president Cédras on the ‘permissive entry of US forces’, 20,000 US troops participated in the military intervention in Haiti as part of the Multinational Force of Operation Uphold Democracy.

- ⁷ Chapter VII of the Charter empowers the Security Council to determine the existence of a threat to the peace, breach of the peace, or act of aggression, and to take measures to maintain or restore international peace and security. Security Council decisions under Chapter VII are binding on all UN member states.
- ⁸ By mid-February 2005, MINUSTAH registered over 5,991 military personnel from Argentina, Brazil, Chile, Ecuador, Peru, Guatemala, Uruguay, Philippines, Spain, Morocco, Nepal and Sri Lanka, as well as 1,398 police from Canada, China, Pakistan, Jordan, Nepal, and 29 other countries, including various African countries. The Security Council authorized 6,700 troops and 1,622 civilian police. See UNSC (2004e).
- ⁹ A budget for USD 379 million for May 2004–June 2005 was submitted to the General Assembly—though the total costs for the two-year operation are expected to rise above USD 1.3 billion. See, for example, UNSC (2004c).
- ¹⁰ The CCI was developed over a six-week period by some 300 technicians and consultants, of which 200 came from institutions such as USAID and the World Bank, while the rest were mainly government cadres.
- ¹¹ Haiti is ranked 153 out of 177 countries, placing it in the ‘low’ human development category (CIDA, 2004).
- ¹² The effects of the economic embargoes are well known and documented elsewhere (see UNDP, 2004; Gibbons, 1999). It is clear that with US leadership, France, the EU, the IADB, and the World Bank refrained from providing funds to the Haitian government. Some USD 150 million were withheld from the Haitian government in 2001, despite being formally budgeted by parliament and the international community.

¹³ Private transfers (remittances) are estimated to have increased from USD 256 million in 1997 to USD 931 million in 2001 and are estimated over the past decade at cumulatively USD 4 billion (ICG, 2004).

¹⁴ Between 2,000 and 3,000 people are estimated to have died as a result of massive flooding in northern Haiti following rains unleashed by hurricanes in September 2004. Since the flooding, the WFP has distributed more than 1,700 tons of food, mainly in the Gonaïves region, where 200,000 people were left homeless. Stocks held by other aid agencies such as Care International were relatively low. WFP was feeding more than 500,000 Haitians prior to the disaster, and supplied rations to over 100,000 for five months.

¹⁵ FADH was led by General Raoul Cédras as commander-in-chief before its disbandment in the mid-1990s (Amnesty International, 2004a; 2004b).

¹⁶ The *chefs de sections* were disarmed and placed under civilian authority by Aristide in 1994, but reinstated after the coup.

¹⁷ FRAPH has been described as a paramilitary group organized to coerce civilians: '... its weapons are small and dispersed, essentially one per killer ...' (Nairn, 1996). Its source of revenue is hotly debated: 'Emmanuel Constant, leader of FRAPH, is widely alleged, and himself claims, to have been in the pay of the CIA during the early 1990s. Emmanuel Constant currently resides in the USA' (Amnesty International, 2004b; 2004c). Shipments of arms between the CIA, US Special Forces, and FRAPH have been documented since the mid-1990s. See, for example, Kidder (1995).

¹⁸ See, for example, Mlade (2004) for a recent overview of the disarmament issue in Haiti.

¹⁹ Interview with Frank Skzryerbak, November 2004.

²⁰ This finding echoes an earlier study undertaken by Neil O'Connor in 1996, who found during interviews with the former deputy director of the Investigative Group and the former police commissioner of the Multinational Police Observer Group in Haiti that there 'are not as many weapons in Haiti as many would believe and that the crime rate is actually quite low.'

²¹ Indeed, recent reports suggesting a de facto lifting of the US embargo and the likely transfer of weapons to HNP officers indicate that the number of weapons may have risen (see Table 2). The US State Department, however, has repeatedly denied the lifting of the embargo.

²² Previous efforts to reduce the number of armed gangs and criminal groups in the capital have achieved limited success. In the Cité de Soleil slum, for example, there were more than 30 'organized criminal gangs' operating in 2000.

Following the launch of Operation Zero Tolerance by the HNP in 2001, these were alleged to have been reduced by more than half.

²³ Many of these armed groups are based in Cité de Soleil and Bel Air, but also in wealthy areas such as Pétionville.

²⁴ T-65s are Taiwanese-manufactured assault rifles, similar to AR15 or M16 rifles.

²⁵ The CCI observes, however, that '*Depuis la crise de février 2004 ... les insurgés ont apparemment obtenu des armes à feu par des cargaisons en provenance de l'Amérique Centrale et du Sud (notamment des armes du bloc de l'est, y compris des kalachnikovs et des mitrailleuses PKM). Les groupes pro-Lavalas, quant à eux, auraient reçu plus de 4,000 armes à feu directement des dépôts du gouvernement (notamment des pistolets, des revolvers, des fusils M-1 et des fusils d'assaut)*' (CCI, 2004).

²⁶ Haiti has a strong tradition of metal working, and locally manufactured weapons made of scrap metal, cannibalised arms, and other materials are easily produced.

²⁷ See, for example, Berman and Reynolds (2002).

²⁸ For a description of successive OAS resolutions on Haiti, go to <<http://www.oas.org/legal/english/dukerev.doc>>.

²⁹ UNSC Resolution 841 (16 June 1993) introduced a sanctions committee but lifted the embargo shortly after UNSC 861 of 1993. The arms embargo was restored again through UNSC 873 (1993) and finally lifted by UNSC 944 (1994), following the return of President Aristide (UN, 1996).

³⁰ The Haitian minister for justice, Bernard Gousse, requested it be lifted to facilitate the HNP's efforts to contain gang violence. The Haitian government has also approached a number of other governments in CARICOM as well as Canada, though with the exception of the alleged US transfer, there is no confirmation that deals have been made. See, for example, <<http://www.haiti-info.com>>.

³¹ The web site <<http://www.haiti-info.com>> has substantiated this claim through multiple international news reports.

³² These weapons were provided by the US, according to key informants in Port-au-Prince. The commissioner of police had claimed needs of only 5,000 0.38 cals, 1,000 9 mms, and 300 M14s, indicating a surplus.

³³ See, for example, <http://www.osce.org/documents/fsc/1993/11/460_en.pdf>.

³⁴ See, for example, <http://www.osce.org/documents/sg/2000/11/673_en.pdf>.

³⁵ Consult the Small Arms Survey (2001–04) and <<http://www.nisat.org>> for a complete review of the EU Code of Conduct.

³⁶ See, for example, <http://www.wassenaar.org/docs/best_practice_salw.htm>.

³⁷ FADH combatants are reportedly armed with US-made M1 and M14 rifles provided to Haiti in the 1980s. M1s and M14s were also provided to the Artibonite Resistance Front, formerly known as Aristide's loyal Cannibal Army. See, for example, Mustafa (2004).

³⁸ It should be stressed, however, that the US does not consider non-combat shotguns to be 'defense material'. Nevertheless, it is the policy of the US to deny licenses, other approvals, and exports of defence articles and services destined for certain countries – including Haiti (ITAR 126.1 1994). But while the policy is to deny licences on the basis of specific criteria, there is no stated prohibition on the transfer of small arms per se. According to 'stated policy', the US could export arms to Haiti as long as those transfers were in accordance with US interests – including the equipping of Haitian 'security forces', 'anti-terrorism', and 'crowd control', for example. What is more, with reference to 'firearms for personal use for members of the U.S. Armed Forces and civilian employees of the U.S. government', ITAR 123.18 notes that certain non-automatic firearms may be exported 'for personal use and not for resale or transfer of ownership, and if the firearms are accompanied by a written authorization from the commanding officer' or chief of the US diplomatic mission. Consult <<http://www.pmdtc.org/country.htm>> for a discussion of the criteria for embargoes.

³⁹ As discussed below, a number of weapons collected by the US 10th Mountain Division in 1994–95 were recycled into the ICITAP programme (O'Connor, 1996).

⁴⁰ For example, in January 2002, under the Excess Defense Articles Program, the US Defense and State Departments authorized the transfer of some 20,000 M16s to the Dominican Republic. The first shipment was scheduled for transfer in March 2004, but this was delayed for a variety of reasons. The US State Department confirmed in November 2004 that a preliminary shipment of 1,500–1,600 automatic rifles was sent to the Dominican Republic in April or May 2004. It is widely believed that some of these weapons may have been intended for ex-FADH and FRAPH insurgents (Stohl, 2004; Mlade, 2004).

⁴¹ The anti-Lavalas stance has been supported by various conservative think tanks, such as the Washington, DC-based International Republic Institute (IRI) and domestic and expatriate corporate interests associated with the country's textile industry. US efforts to influence democratic reform have been channeled through the IRI (established 1983)—itself supported by a USD 20 million budget granted by the National Endowment for Democracy, USAID, and conservative and corporate groups. The IRI is largely supportive of the Group of 184: a coalition of 600 opposition actors from 'civil society'. The IRI has played an advisory role (training) regarding the 'leadership' of the Group of 184 in the

Dominican Republic. The Group of 184 is itself believed to be divided into at least two camps: (i) the majority ‘constitutional wing’, which emphasised diplomacy and protest as the path to ousting Aristide; and (ii) a ‘hard-line’ faction determined to use any means necessary to ensure his removal.

⁴² Guy Philippe is a former army officer and one-time HNP commissioner. He was detained, together with known FRAPH soldiers, in the Dominican Republic in May 2003 on the allegation that they were plotting subversive acts. They were released after several days, with Dominican officials claiming that they found no evidence to support the claims. See, for example, <<http://www.democracynow.org/static/haiti.html>>, <http://www.news.bbc.co.uk/1/hi/world/americas/3495944.stm>> and <<http://www.globalsecurity.org/military/ops/haiti04.htm>>.

⁴³ Some former army combatants were allegedly provided with Dominican Republic uniforms so as to merge into the population.

⁴⁴ See, for example, *Miami Herald* (2003). A former press officer for Aristide has also confirmed that a ‘load of heavy weapons’, including machine guns, was shipped to a ‘protestant organization’ in Haiti. Apparently this had been authorized by the US State Department and was seized on route to Haiti, though this has not been verified.

⁴⁵ A recent alleged transfer involved the provision of military and policing equipment by the South African Defence Force in early 2004. A South African enquiry has revealed that a Boeing 707 was approved by President Mbeki to transfer 150 R-1 rifles, 5,000 rounds of ammunition, 200 smoke grenades, and 200 bullet-proof vests in late February 2004—possibly on the day of President Aristide’s departure—though it is unknown whether these weapons were ultimately distributed.

⁴⁶ As reported on the radio in late October 2004. See <<http://www.haiti-info.com>>.

⁴⁷ Jamaica was also a transit country for FRAPH weapons, as were the Caicos Islands and Santo Domingo.

⁴⁸ According to one informant, the Port of Gonaives is a site of considerable shipments of arms and drugs. Prior to March 2004, it was completely under the control of the Metayer brothers. In January 2003, Butteur Matayer was Lavalas port director, while Amio/Cubain Metayer was in charge of ‘security’. Both have admitted to being in control of goods destined for and leaving the port and to taxing all in-coming cargo. Butteur was also an occasional resident of Florida and is alleged to have sent weapons to Haiti from Miami. Following Cubain’s death, Butteur and the Gonaives Resistance Front (FRG) remained in charge of the port and there were substantial rumours of weapon shipments.

⁴⁹ For example, in 1995, some 260 firearms and 15,000 rounds of ammunition were seized. Another seizure is alleged to have led to the capture of 78 assault rifles and 9,000 rounds of ammunition in 1998 (see Table 2).

⁵⁰ The MAK-90 uses a 7.62 mm round, the same as an AK-47. It can be converted to a fully automatic weapon with rudimentary mechanical skills, with web sites on the Internet offering instructions.

⁵¹ Haiti in fact has a long tradition of serving as a trans-shipment point for cocaine and marijuana into the US and the Caribbean. See, for example, USA Senate (1988), Derienzo (1994), and Weaver (2004).

⁵² According to CIVPOL, the borders are monitored by only a 'handful' of Haitian officials. The Haitian coast guard consists of two vessels, despite thousands of kilometers of coastline.

⁵³ According to various key informants, there was nevertheless no considerable qualitative change in the type of weaponry used between September 2003 and September 2004. Though MIF and the Haitian government have repeatedly claimed that the armed groups use 'old' or 'creole' weapons, there is evidence that some new weapons were available.

⁵⁴ This is widely confirmed by a broad selection of anonymous key informants associated with the HNP, the Ministry of Justice, and long-standing citizens living in Pietenville, Port-au-Prince.

⁵⁵ Administratively, the HNP was to include a *Directeur General, an Inspection Generale*, various *Directions Centrales* and *Territoriales*, and a number of specialized units.

⁵⁶ In 2001, the HNP had come under considerable strain due to a combination of politicization and corruption. Though a considerable number of the 5,482 demobilized FADH, some 200, were integrated into the HNP in 1994, the police force was nevertheless riddled with competing interests.

⁵⁷ The UNSC (2004e) has noted that the 'arbitrary promotions of Fanmi Lavalas loyalists, the incorporation of chimères, police abuse, rape, and drug trafficking had further contributed to the demoralization and erosion of the professional standards within the police service and a loss of credibility in the eyes of the Haitian population.'

⁵⁸ An additional 700 USPGN were also relieved of their posts (but not their arms) immediately after the departure of President Aristide. Interview with Spyros Demetriou, November 2004.

⁵⁹ A November 2004 statement by the Interim Government indicated that there were as many as 6,130 HNP officers, though this figure was disputed by OAS insiders.

⁶⁰ David Beer, commissioner of CIVPOL, agrees that a smaller ratio would be ideal. In France, for example, there is approximately one police officer for every 252 residents, while in Italy, Germany, and the UK, the figures are 283, 296, and 380 respectively. See, for example, <<http://www.senat.fr/rap/a98-0712/a98-07127.html>>.

⁶¹ For example, the ratio of one officer to over 1,300 civilians may be adequate for rural areas. But the ratio in urban areas should be smaller. A projection of an 'adequate' number of HNP should therefore be closer to 12,000, though this has never been possible for structural, organizational, and financial reasons.

⁶² The Magistrate's School continues to operate without statutes and formal existence under Haitian law. As of December 2004, however, the school was taken over by the *Bureau de Gestion des Militaires Demobilisés* as a temporary concentration centre for a small number of forcibly disarmed ex-FADH members.

⁶³ These court houses were located in Saint Marc, Gonaïves, Cap Haïtien, Hinche, Mirebalais, Fort-Liberté, Port de Paix, and Les Cayes.

⁶⁴ The leadership of the FADH, FRAPH, and so-called 'Cannibal Army' groups who ousted Aristide in February 2004 were constituted largely of former prisoners who escaped from jails (in Gonaïves and Port-au-Prince) in August 2002 and later in 2004. Consult, for example, Amnesty International (2004a).

⁶⁵ According to some sources, many of the Port-au-Prince prisoners escaped during a DJ Golobo concert organized by President Aristide on New Years Eve. Aristide had organized the concert in order to provide cover for escaping prisoners. A number of them were subsequently provided with payments and uniforms and joined the HNP, while others fled.

⁶⁶ By the end of October 2004, some 1,578 were recorded as reincarcerated (see Annexe 6). Among those that escaped and are still at large are Jean-Claude Duperval (deputy commander-in-chief of the FADH and convicted in the Raboteau massacre trial), Hébert Valmond (lieutenant-colonel and head of military intelligence, convicted in the Raboteau massacre trial), Carl Dorelien (colonel convicted in the Raboteau massacre trial), Jackson Joanis (military police captain convicted of the extrajudicial execution of Antoine Izméry and sentenced to forced labour for life), Castera Cénafils (army captain convicted in the Raboteau massacre trial), and Prosper Avril (general and leader of the 1988 coup). See, for example, Amnesty International (2004a; 2004b; 2004c).

⁶⁷ Though few in the administration are prepared to provide a general amnesty, the National Security Council (NSC), itself constituted by the HNP and Ministries of the Interior and Justice, has repeatedly emphasized this option on local radio.

⁶⁸ MINUSTAH has requested that the bureau tie its three indemnity and pension payments to the surrender of small arms and light weapons. Though the prime minister has agreed to tie payments to disarmament, it remains to be seen whether the payments will be provided at all, or how weapons collection and destruction will proceed.

⁶⁹ This security entity would be made up of former FADH in order to maintain security.

⁷⁰ As the *Small Arms Survey* (2002, p. 161) makes clear, the 'injury-to-killed' ratio can potentially reveal important insights into the circumstances of particular incidents. Where the number killed is greater than the number wounded, such as in situations where firearms are used against people that are immobilized or unable to run away or defend themselves, the injury-to-killed ratio may shrink to zero. It can be tentatively assumed that fighting was at close range, may have involved execution-style killings and potentially involved violations of international humanitarian law. Usually, in standard conflicts, however, the number of people injured is two to three times the number killed, though can increase well above ten.

⁷¹ This was confirmed through evidence gathered at both public (General) and private (Canapé Vert) hospitals.

⁷² There has been no national census since 1981 and the population of Port-au-Prince is unknown, but estimated at between two and three million residents.

⁷³ For example, while the OAS reported in 2002 that rates of violent crime averaged some 480 to 580 per month, there was no disaggregated information on the types of incidents, frequencies, or distribution.

⁷⁴ As a result, data on excess mortality and morbidity attributed to armed violence is limited. The media, NGOs, official data, hospitals, and morgues are traditionally sourced, though are of limited credibility in the Haitian context. Most information for this study was collected directly from hospitals, UN and NGO reports, and key informant interviews. The ICRC itself was able to verify some information on the ground due to its on-going contact with armed gangs and other groups since July 2003.

⁷⁵ This suggests that USD 703,120 were spent on limb-related injuries, USD 1,050,280 on acute injuries to the body and head, and some USD 320,000 on evacuations.

⁷⁶ Prior to the arrival of French military officers, a number of militia groups such as the *chimères* were reluctantly enlisted by the hospital administrators to protect facilities and provide security for staff.

⁷⁷ The ‘commercial sector’ here refers to vendors, tailors, mechanics, plumbers, electricians, drivers, accountants, and engineers, among others.

⁷⁸ A more thorough analysis of this dataset is currently being undertaken by the Small Arms Survey and results will be made available in 2005.

⁷⁹ From 1988 to 1990, General Avril continued the politics of informal militarization before the election of President Aristide in 1990.

⁸⁰ By December 1994, the *Commission Nationale de Vérité et de Justice* (National Commission of Truth and Justice) had been established by presidential decree. Officially inaugurated in March 1995, its task was: ‘*d'établir globalement la vérité sur les plus graves violations des droits de l'homme commises entre le 29 septembre 1991 et le 15 octobre 1994 à l'intérieur et à l'extérieur du pays et d'aider à la réconciliation de tous les Haïtiens, et ce, sans préjudice aux recours judiciaires pouvant naître de telles violations.*’

⁸¹ Some 20,000 US soldiers participated in Operation Uphold Democracy between September 1994 and March 1995.

⁸² The ‘flaw’ in the election was the methodology used to determine whether eight Senate races should have gone into run-off elections. Seven of those races were won by Fanmi Lavalas candidates, the other by a member of a minor party. Even if these seats had been discounted entirely or given to opposition parties, Fanmi Lavalas still retained a majority in the Senate. Though President Aristide later convinced seven senators to resign and issued a letter to the OAS to move forward on a new election, he was never taken up on his offer. The president also obtained the consent of parliamentarians to cut their terms in half so that an election could be held for all the seats in the legislature. The opposition ultimately rejected this offer as well.

⁸³ According to 50 per cent of respondents, Jean-Bertrand Aristide was the most trusted national leader. No member of the opposition came anywhere close. Evans Paul (*Espace de Concertation*) was trusted by less than four per cent of respondents. Lesli Manigat (RDNP) reported less than three per cent, while Gerard Pierre Charles (OPL), Marc Bazin, Hubert Deronceray, and Victor Benoit each received less than one per cent. According to a USAID poll of 1,002 Haitians conducted nationwide by CID-Gallup in October 2000, over 90 per cent of Haitians knew about the upcoming elections, and over 77 per cent said they were very likely or likely to vote. Over 68 per cent of voters felt the May legislative elections had been fair, and 61 per cent claimed satisfaction with the results. Aristide was by far the most trusted of the candidates—not just

amongst the urban poor, but also by more than 83 per cent of respondents with some university education.

⁸⁴ This group stationed itself in Pernal, a border town in the Dominican Republic, using it as a staging point for acts of sabotage against the Aristide government—including an attack on the Haitian police academy in July 2001 that killed five and wounded 14. Other attacks followed, such as the December 2001 assault by armed gunmen on the National Palace, resulting in 10 deaths, and the various raids that followed in subsequent years (*Miami Herald*, 2003). By February 2004, Philippe, together with an estimated 150–200 insurgents armed with M16 assault rifles and other small arms, captured Cap Haïtien and began their advance on Port-au-Prince.

⁸⁵ The 15-nation CARICOM still refuses to recognize Latortue's government and in June the OAS opened an investigation into President Aristide's ousting.

⁸⁶ Without freedom to campaign and the removal of weapons from various oppositional factions and armed groups, few will join the process. The CCI has called for the establishment of a Provisional Electoral Council, and the UN/OAS are working toward signing a Memorandum of Understanding outlining electoral responsibilities.

⁸⁷ For example, UNSC Resolution S/RES/940 (July 1994), as well as various national institutions.

⁸⁸ The national strategy calls for: (i) the creation of a strategic plan for disarmament; (ii) the strengthening of regulatory controls; (iii) reintegration programmes for those involved in armed activities; and (iv) the reduction of the culture of violence.

⁸⁹ Various draft texts were prepared by the UN in 1994/95 to this effect, but were never tabled by parliament.

⁹⁰ Richardson (1996) claims that as many as 30,000 weapons, many of which were heavy artillery not used against the general population and arms of questionable operability, were collected, though no sources are provided.

⁹¹ Indeed, a number of World War 1 Springfield M1 Garand (circa 1921), Harvester M1 Garand (circa 1946), and others were collected by the US.

⁹² For example, Nairn (1996, p. 12) reports that 'in late September 1994, right after the U.S. troops arrived, Special Forces teams systematically sat down with local FRAPH heads and told them ... that as long as they kept their guns out of view they would "get no trouble" from the Green Berets.'

⁹³ The weapons turned in were old and unusable and not the type that could be used against US and other multinational forces. US Army commanders have identified several reasons for the shortfalls in the programme.

⁹⁴ US officials argued at the time that while broad disarmament was vital, it was more important for President Aristide to take measures to encourage political reconciliation. According to Preston (1995, p. A31) ‘... it will not matter if there are some illicit weapons and unregenerate gunmen about if most Haitians – even those who oppose and fear Aristide – feel they are safe.’

⁹⁵ The US-led buy-back offered USD 1,200 for ‘heavy weapons’, USD 1,200 for ‘large caliber weapons’, USD 800 for ‘automatic weapons’, USD 400 for ‘semi-automatic weapons’, USD 400 for ‘explosives’, USD 200 for ‘handguns’, and USD 100 for ‘tear-gas weapons’. See, for example, *Arms Trade News* (1995).

⁹⁶ For example, Johanna Mendelson (formerly World Bank) and others with the US Army claim that the buy-back programme favoured Haitian middle-men. According to Ed Laurance, ‘... they would approach those they knew who possessed, say, auto-rifles [sic], for which the reward was USD\$ 600. They’d say, “if you turn it in, the USG will hassle you, watch you, etc. Why not give it to me for USD\$ 300 and they will never know who you are.”’ Interview with Ed Laurance, November 2004.

⁹⁷ See, for example, Freeberg and Humberg (2003).

⁹⁸ It should be mentioned that the original US-led intervention force changed its plan from an invasion to a ‘permissive’ intervention at short notice. This intervention turned the FADH into a subordinate military command (for policing) and from enemies to partners in their own dissolution by ensuring that only the most professional soldiers became police officers. The original idea of introducing ‘public works’-type programmes was abandoned because the FADH found it humiliating and the Haitian government wanted to reduce expenditures, so it was changed to ‘vocational training’.

⁹⁹ Where payments were not made, the IOM provided soldiers with meals and transportation.

¹⁰⁰ The US embargo explicitly restricted purchases of both lethal and non-lethal weapons and equipment. As with the economic embargo, the US also applied considerable pressure on other countries to stop them from selling weapons and equipment to Haiti.

¹⁰¹ The US government (ITAR 1994) notes that ‘US manufacturers and any other affected parties are hereby notified that the Department of State has suspended all previously issued [sic] licenses and approvals authorizing the export of or other transfers of defense articles or services as well as those for use by the police to Haiti.’ Foreign Military Financing (FMF) and International Military Education and Training (IMET) funds to Haiti were also suspended until further notice. The US government did, however, note that ‘in accordance with established

policy and procedures, exceptions to this policy will be considered on a case-by-case basis.'

¹⁰² Even so, presidential decrees carry comparatively less legitimacy, particularly in the current context of the Interim Government and planned elections for November 2005.

¹⁰³ See, for example, OAS (2004b).

¹⁰⁴ The introduction of a period of grace for the handing in of illegal weapons – backed by MINUSTAH and approved through the NCDDR – could facilitate the process. This would allow one or two months for voluntary weapons surrender. It would require a compelling public awareness campaign using music, theatre, religious figures, and dissemination through local community radio stations and graphic billboards.

¹⁰⁵ It should be recalled that radio in Haiti is often biased. Some stations – including Radio Metropole – are owned by the Haitian elite and have been decidedly anti-Aristide. Stations like Radio Soleil, on the other hand, have been adamant supporters of Aristide.

¹⁰⁶ Haitian musicians are extremely influential and many are active during political rallies and demonstrations. The politicization of music—at Carnival and elsewhere—reflects the politicization of Haitian culture. Juliana Ruhfus has called for a ‘song of peace’ to generate compromise and reconciliation. The musician Wyclef Jean also has wide appeal and has been a committed contributor to the peace process. Viva Rio (the Brazilian NGO advocate of small-arms control), which was contracted in 2005 to support the integrated MINUSTAH/UNDP DDR Section in designing a public information strategy, has also proposed a concert with Afro-Caribbean diaspora (including Gilberto Gil and Stevie Wonder) to promote a message of ‘giving life a chance’.

¹⁰⁷ Moreover, it has implications for foreign and domestic investment, as well as the guarantee of first- and second-generation rights.

Bibliography

- Amnesty International. 2004a. 'Haiti: Disarmament and Accountability Must Start Now.' April. <<http://www.web.amnesty.org>>
- . 2004b. 'Haiti: Perpetrators of Past Abuses Threaten Human Rights and the Reestablishment of the Rule of Law.' March. <<http://www.web.amnesty.org>>
- . 2004c. 'Breaking the Cycle of Violence: A Last Chance for Haiti.' June. <<http://www.web.amnesty.org>>
- AP (Associated Press). 2004. 'Official: Jamaica Sees Rise in Weapons.' 22 October.
- Arms Trade News. 1995. 'Buy-back Program Nets Haitian Weapons.' January.
- Belsie, L. 1994. 'US Forces Walk a Fine Line to Disarm Haiti.' *Christian Science Monitor*. 5 October.
- Berman, J. and Reynolds, J. 2002. 'The Guns of Opa-Locka: How US Dealers Arm the World.' *The Nation Magazine*. 2 December.
- Blumenthal, M. 2004. 'Did the Bush Administration Allow a Network of Right-wing Republicans to Foment a Violent Coup in Haiti?' <<http://www.thirdcoastactivist.org/haiti-salon.html>>
- Calpas, E. 2004. *Victimization in Carrefour-Feuille*. Port-au-Prince: Backround Paper for the Small Arms Survey.
- CCI (Interim Cooperation Framework). 2004. *Security: Desarmament/Police. Haiti: Groupe Thematique Sécurité et Gouvernance Politique (unpublished)*.
- CIDA (Canadian International Development Agency). 2004. *Canadian Co-operation with Haiti: Reflecting on a Decade of 'Difficult Partnership'*. Ottawa: CIDA.
- Command and General Staff College. 1996. *Historical Chronology of Haiti*. <<http://www.cgsc.army.mil/carl>>
- Derienzo, P. 1994. 'Haiti's Nightmare: The Cocaine Coup and the CIA Connection.' <<http://www.globalresearch.ca>>
- Dworken, J., J. Moore and A. Siegel. 1997. *Haiti Demobilization and Reintegration Program: An Evaluation Prepared for US Agency for International Development*. Alexandria: CAN Corporation.
- EU. 1998. *European Union Code of Conduct on arms Exports*. 8 June. Reproduced in UN Document A/CONF.192/PC/3 of 13 March 2000.

- Freeberg, S. and C. Humburg. 2003. 'Wandering Weapons: America's Lax Arsenal.' *St. Petersburg Times* (Florida). 11 May.
- Gibbons, E. 1999. 'Sanctions in Haiti: Human Rights and Democracy Under Assault.' *The Washington Papers*. London: Praeger.
- Global Security. 2004. 'Haiti: Operation Secure Tomorrow.' <http://www.globalsecurity.org>
- Haiti, Government of. 1988. 'Conseil National de Gouvernement.' Numero Extraordinaire, Vol. 143, No. 4. 14 January.
- . 1989a. Decret. Vol. 144, No. 41A. 1 June.
- . 1989b. Decret: le Gouvernement Militaire. Vol. 144, No. 39. 22 May.
- . 1994. 'Loi Portant Creation, Organisation et Fonctionnement de la Police Nationale.' Numero Extraordinaire, Vol. 149, No. 103. 28 December.
- Harding, J. 1994. 'Haiti Gun Scheme Backfires.' *New York Times*. 28 September.
- Hayes, M. and G. Weatley. 1996. *Inter-agency and Political-military Dimensions of Peace Operations: Haiti—A Case Study*. Washington DC: National Defense University and the Institute for National Strategic Studies, Directorate of Advanced Concepts, Technologies and Information Strategies.
- ICG (International Crisis Group). 2004. A New Chance for Haiti? ICG Latin America/Caribbean Report No. 10. Brussels: ICG.
- IOM (International Organization for Migration). 1996. *Haiti in Transition: Reintegration Program*. Port-au-Prince: Communal Governance Program, International Traffic in Arms Regulations (ITAR). 1994. Bureau of Political Military Affairs: 126.1. Washington DC: US State Department.
- . 1996. Bureau of Political Military Affairs: 123.18. Washington DC: US State Department.
- James, C. L. R. 1989. *The Black Jacobins: Toussaint L'Ouverture and the San Domingo Revolution*. London: Penguin.
- Kidder, T. 1995. 'The Siege of Mirebalais.' *The New Yorker*. April.
- Kirgis, F. 2004. 'Security Council Resolution on Multinational Interim Force in Haiti.' *American Society of International Law Insights*. <<http://www.asil.org/insights/insigh128.htm>>
- Mendiburu, M. and S. Meek. 1996. *Managing Arms in Peace Processes: Haiti*. Geneva: UNIDIR Disarmament and Conflict Resolution Project.
- Miami Herald. 2003. 'Haiti Jails American on Arms Charges.' 11 May.
- . 2004. 'Altercation with Police Reported in Petit-Goave: Benoit Urges Disarmament.' 31 May.

- MINUSTAH DDR. 2005. *Public Information and Sensitization Strategy for the DDR Process in Haiti*. Mimeo. Port-au-Prince: MINUSTAH.
- Blade, N. 2004. 'Disarmament in Haiti.' Washington DC: National Security Programme at the Center for American Progress. 27 October.
- Montero, D. 2002. 'Guns 'R' Us: Lax Gun Laws Encourage Smuggling.' *The Nation*, Vol. 275, No. 19. 2 December.
- Muggah, R. 2005. 'The True Measure of Success: Comparing Human Security During UNMIH and MINUSTAH'. Paper presented to Simon Fraser University Conference, February.
- Mustafa, N. 2004. 'Those Guns Look Familiar.' *The Times* (London). 8 March.
- Nairn, A. 1996. 'Haiti Under the Gun.' *The Nation*, Vol 262. 8 January.
- NCHR (National Coalition for Haitian Rights). 2004. 'For Haiti to Live. *The Rule of Law Must Be Established Promptly*'. New York.
[<http://www.nchr.org>](http://www.nchr.org)
- Nelson, K. 2004. 'Who Really Supports Cocaine Traffickers?' Alertnet. 6 April.
- NISAT (Norwegian Initiative on Small Arms Transfers). 2004. *Arms Import Data*. Oslo: PRIO.
- Oakley, R. and D. Bentley. 1995. 'Peace Operations: A Comparison of Somalia and Haiti.' *Strategic Forum: Institute for National Strategic Studies*, Vol. 30. May.
- OAS (Organization of American States). 2002. *First Report of the Secretary General to the Permanent Council on the Implementation of Resolution CP/RES 822*. OFA/Ser.G, 26 November.
- . 2004a. *Evaluation sur les Progrés Accomplis en Matière de Désarmement*. Mimeo. Port-au-Prince.
- . 2004b. *Prior Action Plan for Haiti*.
[<http://www.oas.org/OASpae/Haiti_situation/PriorActionPlan-HA_version6bis1.pdf>](http://www.oas.org/OASpae/Haiti_situation/PriorActionPlan-HA_version6bis1.pdf)
- O'Connor, N. 1996. *Buyback Programs as an Instrument of Micro-disarmament: Observations from Haiti, Nicaragua and the Dominican Republic*. Monterey: PACDC, MIIS.
- OSCE. Forum for Security Co-operation. 2000. *OSCE Document on Small Arms and Light Weapons*. 24 November. FSC.DOC/1/00.
- Port-au-Prince Signal FM Radio. 1996. 'Airport Police Agents Seize Illegal Arms, Arrest Suspects.' 9 September.
- Preston, J. 1995. 'UN , US Clash on Disarming Haitians.' *Washington Post*. 19 October.

- Regan, J. 2004. *Haiti: A Development Plan Written ‘Behind Closed Doors’*. Port-au-Prince: Committee for the Abolition of Third World Debt. June.
- Richardson, L. 1996. ‘Disarmament Derailed.’ NACLA Report, Vol. 29, No. 6, pp. 11–14.
- SABC (South African Broadcasting Corporation). 2004. ‘Gov’t Has until Tuesday to Explain Haiti Arms.’ 24 March.
<http://www.sabcnews.com/south_africa/general/0,2172,76510,00.html>
- Skzryerbak, F. and S. Demetriou. 2004. *Securing the Transition in Haiti: Violence Reduction and the Disarmament, Dismantling and Reintegration (DDR) of Armed Groups*. Port-au-Prince: OAS Special Mission in Haiti and UN System in Haiti.
- Small Arms Survey. 2001. *Small Arms Survey 2001: Profiling the Problem*. Oxford: Oxford University Press.
- Small Arms Survey. 2002. *Small Arms Survey 2002: Counting the Human Costs*. Oxford: Oxford University Press.
- Small Arms Survey. 2004. *Small Arms Survey 2003: Development Denied*. Oxford: Oxford University Press.
- Small Arms Survey. 2005. *Small Arms Survey 2004: Rights at Risk*. Oxford: Oxford University Press.
- Stohl, R. 2004. ‘Haiti’s Big Threat: Small Arms’. *Christian Science Monitor*, March 23.
- UN (United Nations). 2005. *UN Commodity Trade Statistics Database (Comtrade)*. <<http://unstats.un.org/unsd/comtrade/>>
- 1996. *The Blue Helmets: A Review of United Nations Peace-keeping*. New York: UN Department of Public Information.
- UNA (United Nations Association). 1995. *A Report of the Fourth Annual Peacekeeping Mission: Republic of Haiti*. New York: UNA.
- UNDP (United Nations Development Programme). 2005. *Programme Document for Integrated DDR Strategy in Haiti*. Port-au-Prince: UNDP and MINUSTAH.
- UNDP 2004a. ‘UNDP Successfully Tests a Strategy for the Disarmament and Socioeconomic Reintegration of Armed Groups in Haiti.’ Reliebweb press release. 26 February.
- . 2004b. ‘Challenges and Prospects for DDR in Haiti.’ Mimeo. 24 May.
- . 2004c. ‘Securing Development: Support to the National Disarmament Process and Community Initiatives for the Reduction and Prevention of Violence in Haiti.’ Mimeo. January.

- UNGA (United Nations General Assembly). 1995. *The Situation of Democracy and Human Rights in Haiti*. A/49/926.
- 2000. *United Nations Convention Against Transnational Organized Crime*. Adopted 15 November.
 - 2001a. Protocol Against the Illicit Manufacturing and Trafficking in Firearms, Their Parts and Components and Ammunition, Supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organized Crime ('UN Firearms Protocol'). Adopted 31 May.
 - 2001b. *Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects* ('UN Programme of Action'). 20 July.
- UNSC (United Nations Security Council). 1993. Resolution 867. S/RES/867.
- 1994a. *Report of the Multinational Force in Haiti to the Security Council*. S/1994/1107.
 - 1994b. Resolution 940. S/RES/940.
 - 1996. *Report of the Secretary-General on the United Nations Mission in Haiti*. S/1996/416.
 - 2004a. *Report of the Secretary-General on the United Nations Stabilization Mission in Haiti*. S/2004/908.
 - 2004b. Resolution 1542. S/RES/1542.
 - 2004c. Resolution 1529. S/RES/1529.
 - 2004d. Resolution 1524. S/RES/300.
 - 2004e. *Interim Report of the Secretary-General on the United Nations Stabilization Mission in Haiti*. S/2004/698.
- USA (United States of America). 1991. *Federal Register*, Vol. 56, No. 196. 9 October.
- 1994. *Federal Register*, Vol. 59, No. 64. 4 April.
 - GAO (General Accounting Office). 2000. *Conventional Arms Transfers: US Efforts to Control the Availability of Small Arms and Light Weapons. Report to the Honorable Dianne Feinstein*. Washington, DC: US GAO.
 - Senate. 1988. *Drugs, Law Enforcement and Foreign Policy: Subcommittee on Terrorism, Narcotics and International Operations of the Committee on Foreign Relations*. Washington, DC.
- US Army. 1996. *UN Observer Mission in Haiti (UNMIH): A Working Biography*. <<http://www.carlisle-www.army.mil/usacs1/divisions/pksoi/military>>

- Weaver, J. 2004. '2 Ex-Officials of Haiti Held in Drug Case.' *Miami Herald*. 28 May.
- Wassenaar Arrangement. 2002. *The Wassenaar Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies*. December 12, 2002.
http://www.wassenaar.org/docs/best_practice_salw.htm.
- World Bank. 1998. *Operational Policy 2.30: Development Cooperation and Conflict*. Washington, DC: World Bank.
- . 1999. *Post-Conflict Reconstruction: The Role of the World Bank*. Washington, DC: World Bank.
 - . 2001. *Operational Policies: Development Cooperation and Conflict*. Washington, DC: World Bank.

- US Army, 1996. UN Observer Mission in Haiti (UNMIH) : A Working Biographie. <<http://www.carlisle.army.mil/usacs/divisions/pkso/military>>
- Weaver, J. 2004. 2 Ex-Officials of Haiti Held in Drug Case. Miami Herald, 28 mai.
- Wassenaar Arrangement, 2002. The Wassenaar Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies. 12 decembre, 2002.
- World Bank, 1998. Operational Policy 2.30: Development Cooperation and Conflict. Washington, DC: World Bank.
- . 1999. Post-Conflict Reconstruction: The Role of the World Bank.
- . 2001. Operational Policies: Development Cooperation and Conflict. Washington, DC: World Bank.
- . 2001. Operational Policies: Development Cooperation and Conflict. Washington, DC: World Bank.
- Washington, DC: World Bank.

- . 2004c. *Securing Development: Support to the National Disarmament Processes and Community Initiatives for the Reduction and Prevention of Violence in Haiti*. Mimeo. January.

—. 2000. United Nations Convention Against Transnational Organized Crime. Adopted 15 November.

—. 2001a. Protocol Against the Illicit Manufacturing and Trafficking in Firearms, Their Parts and Components and Ammunition, in Firearms, Their Parts and Components and Trafficking in Firearms, Their Parts and Components and Ammunition, Supplemented by the United Nations Convention Against Transnational Organized Crime ("UN Firearms Protocol"). Adopted 31 mai.

—. 2001b. Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects ("UN Programme of Action"). 20 juillet.

—. 1994a. Report of the Multinational Force in Haiti to the Security Council. S/1994/1107.

—. 1994b. Resolution 940. S/RES/940.

—. 1994c. Report of the Secretary-General on the United Nations Mission in Haiti. S/1994/416.

—. 1996. Report of the Secretary-General on the United Nations Mission in Haiti. S/1996/416.

—. 2004a. Report of the Secretary-General on the United Nations Stabilization Mission in Haiti. S/2004/908.

—. 2004b. Resolution 1542. S/RES/1542.

—. 2004c. Resolution 1529. S/RES/1529.

—. 2004d. Resolution 1524. S/RES/1524.

—. 2004e. Interim Report of the Secretary-General on the United Nations Stabilization Mission in Haiti. S/2004/698.

—. 2004f. Interim Report of the Secretary-General on the United Nations USA (United States of America). 1991. *Federal Register*, Vol. 56, No. 196, 9 October.

—. 1994. *Federal Register*, Vol. 59, No. 64, 4 April.

—. GAO (General Accounting Office). 2000. *Conventional Arms Transfers: US Efforts to Control the Availability of Small Arms and Light Weapons*. Report to the Honorable Diane Feinstein, Washington, DC: US GAO.

—. Senate. 1988. *Dmgs, Lau Enforceement and Foreign Policy*: Subcommittee on Terrorism, Narcotics and International Operations of the Committee on Foreign Relations. Washington, DC.

- Preston, J. 1995. UN, US Clash on Disarming Haitians.
- Regan, J. 2004. Haïti: A Development Plan Written Behind Closed Doors.
- Richardson, L. 1996. Disarmament Derailed. NACLA Report, Vol. 29, No. 6, pp. 11-14.
- SABC (South African Broadcasting Corporation). 2004. Gov't Has until Tuesday to Explain Haiti Arms. 24 mars.
- <http://www.sabcnews.com/south-african/general/2172,76510,00.html>
- Skrzyneck, F et S. Demeritou. 2004. Securing the Transition in Haïti:
- Violence Reduction and the Disarmament, Disbanding and Reintegration (DDR) of Armed Groups. Port-au-Prince: OAS Special Mission in Haïti and UN System in Haïti.
- Small Arms Survey. 2001. Small Arms Survey 2001: Profiling the Problem.
- Oxford: Oxford University Press.
- Small Arms Survey. 2002. Small Arms Survey 2002: Counting the Human Costs. Oxford: Oxford University Press.
- Small Arms Survey. 2003. Small Arms Survey 2003: Development Denied.
- Oxford: Oxford University Press.
- Small Arms Survey. 2004. Small Arms Survey 2004: Rights at Risk.
- Stohl, R. 2004. "Haïti's Big Threat: Small Arms", Christian Science Monitor, mars 23.
- UN (United Nations). 2005. UN Commodity Trade Statistics Database (Comtrade). <http://unstats.un.org/unsd/comtrade/>
- 1996. The Blue Helmets: A Review of United Nations Peace-keeping.
- UNA (United Nations Association). 1995. A Report of the Fourth Annual Peacemaking Mission: Republic of Haiti. New York: UNA.
- UNDP (United Nations Development Programme). 2005. Programme Document for Integrated DDR Strategy in Haïti. Port-au-Prince: UNDP and MINUSTAH.
- UNDP 2004a. UNDP Succesfully Tests a Strategy for the Disarmament and Socioeconomic Reintegration of Armed Groups in Haïti.
- Relebwe press release. 26 février.
- 2004b. Challenges and Prospects for DDR in Haïti. Mimeo.
- 24 mai.

- . 2004. Altercation with Police Reported in Petit-Goave: Benoit Urges Disarmament. 31 mai.
- MINUSTAH DDR. 2005. Public Information and Sensitization Strategy for the DDR Process in Haiti. Mimeo. Port-au-Prince: MINUSTAH.
- Mlađe, N. 2004. Disarmament in Haiti. Washington DC: National Security Programme at the Center for American Progress. 27 octobre.
- Monteiro, D. 2002. Guns "R" Us: Lax Gun Laws Encourage Smuggling. The Nation, Vol. 275, No. 19. 2 decembre.
- Muggah, R. 2005. "The True Measure of Success: Comparing "Human Security" During UNMIH and MINUSTAH". Paper presented to Simon Fraser University Conference, fevrier.
- Mustafa, N. 2004. Those Guns Look Familiar. The Times (London).
- Nairn, A. 1996. Haiti Under the Gun. The Nation, Vol 262. 8 January. 8 mars.
- Nelson, K. 2004. Who Really Supports Cocaine Traffickers? Alertnet. 6 avril.
- NISAT (Norwegian Initiative on Small Arms Transfers). 2004. Live, The Rule of Law Must Be Established Promptly. New York.
- Oakley, R. et D. Bentley. 1995. Peace Operations: A Comparison of Somalia and Haiti. Strategic Forum: Institute for National Strategic Studies, Vol. 30. Mai.
- OAS (Organization of American States). 2002. First Report of the OAS General to the Permanent Council on the Implementation of Resolution CP/RES 822. OFA/Ser.G, 26 novembre.
- . 2004a. Evaluation sur les Programmes en Matière de Déesarmement. Mimeo. Port-au-Prince.
- . 2004b. Prior Action Plan for Haiti. —. 2004b. Prior Action Plan for Haiti.
- HA_Version6bis1.pdf> http://www.oas.org/OASpage/Haiti_situation/PriorActionPlan-HA_Version6bis1.pdf
- O'Connor, N. 1996. Buyback Programs as an Instrument of Micro-disarmament: Observations from Haiti, Nicaragua and the Dominican Republic. Montere: PACDC, MIs.
- OSEC: Forum for Security Co-operation. 2000. OSC Document on Small Arms and Light Weapons. 24 novembre. FSC.DOC/1/00.
- Port-au-Prince SIGMA FM Radio. 1996. Airport Police Agents Seize Illegal Arms, Arrest Suspects, 9 septembre.

- Gibbons, E. 1999. Sanctions in Haiti: Human Rights and Democracy Under Assault. *The Washington Papers*. London: Praeger.
- Freedberg, S. et C. Humberg. 2003. *Wandering Weapons: America's Lack ofarsenal*. St. Petersburg, Florida). 11 mai.
- Global Security. 2004. *Haiti: Operation Secure Tomorrow*.
- Haiti, Gouvernement of. 1988. *Comité National de Gouvernement*, Numéro Extraordinaire, Vol. 143, No. 4, 14 janvier.
- . 1989a. Décret. Vol. 144, No. 41A, 1 juin.
- . 1989b. Décret: le Gouvernement Militaire. Vol. 144, No. 22 mai.
- . 1994. *Loi Portant Crédit, Organisation et Fonctionnement de la Police Nationale*, Numéro Extraordinaire, Vol. 144, No. 103.
- Harding, J. 1994. *Haiti Gun Scheme Backfires*. New York Times. 28 décembre.
- Hayes, M. et G. Weertley. 1996. *Inter-agency and Political-military Dimensions of Peace Operations: Haiti—A Case Study*. Washington DC: National Defense University and the Institute for National Strategic Studies, Directorate of Advanced Concepts, Technologies and Information Strategies.
- ICG (International Crisis Group). 2004. *A New Chance for Haiti?* ICG Latin America/Caribbean Report No. 10. Brussels: ICG.
- . 1996. Bureau of Political Military Affairs: 126.1. Washington DC: US State Department.
- James, C. L. R. 1989. *The Black Jacobins: Toussaint Louverture and the San Domingo Revolution*. London: Penguin.
- Kidder, T. 1995. *The Siege of Mirabalais*. The New Yorker. Avril.
- Krigis, F. 2004. *Security Council Resolution on Multinational Interim Force in Haiti*. American Society of International Law Insights.
- Mendiburu, M. et S. Meeck. 1996. *Magnitude Arms in Peace Processes: Haiti*. Geneva: UNIDIR Disarmament and Conflict Resolution Project.
- Miami Herald. 2003. *Haiti jails American on Arms Charges*, 11 Mai.
- <http://www.asil.org/insights/insight128.htm>

- Amnesty International. 2004a. Haiti: Disarmament and Accountability Must Start Now. Avril. <http://www.amnesty.org>
- . 2004b. Haiti: Perpetrators of Past Abuses Threaten Human Rights and the Reestablishment of the Rule of Law. Mars.
- Belsie, L. 1994. US Forces Walk a Fine Line to Disarm Haiti. Christian Science Monitor. 5 octobre.
- Berman, J. et Reynolds, J. 2002. The Guns of Opa-Lokka: How US Dealers Arm the World. The Nation Magazine. 2 décembre.
- Blumenthal, M. 2004. Did the Bush Administration Allow a Network of Right-wing Republicans to Commit a Violent Coup in Haiti? <http://www.thirdcoastactivist.org/haiti-salon.html>
- Calpas, E. 2004. Victimization in Cartefour-Feuille. Port-au-Prince: Backround Paper for the Small Arms Survey.
- CCI (Centre de coopération internationale). 2004. Sécurité: Des armes au Cambodge. Ottawa: CIDIA.
- Command and General Staff College. 1996. Historical Chronology of Haiti. Deriereux, P. 1994. Haiti's Nightmare: The Cocaine Coup and the CIA Co-operation with Haiti: Reflecting on a Decade of Difficult Partnership. <http://www.cgsc.army.mil/catl>
- Dworken, J., J. Moore et A. Siegel. 1997. Haiti Demobilization and Reintegration Program: An Evaluation Prepared for US Agency for International Development. Alexandria: CAN Corporation.
- EU. 1998. European Union Code of Conduct on arms Exports. 8 juin.
- Reproduite dans le document A/CONF.192/PC/3 du 13 mars 2000.

References bibliographiques

¹⁰⁷ De plus, il a des répercussions sur l'investissement national et étranger, ainsi que sur la sauvegarde des droits de première et de deuxième générations.

¹⁰⁶ Les musiciens haïtiens sont extrêmement influents : beaucoup se sont montrés dé promouvoir le message : «Donner sa chance à la vie».

sur la diaspora afro-caribé (dont Gilberto Gil et Stevie Wonder) dans le but stratégique d'information du public, a également proposé un concert s'appuyant assister la section intégrée DDR MINUSTAH-PNUD dans la conception d'une soutenu le processus de paix. Viva Rio, engagé en Janvier et février 2005 pour reconciliation. Le musicien Wyckoff Jean est également très en vue et a activement Julianne Ruths a demandé qu'un «chant de la paix» suscite compromis et de la musique (dans les caravans et ailleurs) reflète celle de la culture haïtienne. accès dans les rassemblements et les manifestations politiques. La participation à la musique (dans les rassemblements et les manifestations politiques. La participation

¹⁰⁵ Il faut rappeler que la radio n'est pas toujours impaire en Haïti. Quelques stations - dont Radio Métropole - sont aux mains de l'élite haïtienne et se sont montées très anti-Aristide. Les stations comme Radio Soleil, en revanche,

¹⁰⁴ L'introduction d'un délai de grâce - soutenu par la MINUSTAH et approuvée par la CNDDR - pourrait faciliter les choses. Il donnerait un ou deux mois aux volontaires pour remettre leurs armes. Il faudrait prévoir une intense campagne de sensibilisation sur les radios locales et par voie d'affiches.

¹⁰³ Cf. par exemple OAS (2004b).

compte tenu des élections prévues pour novembre 2005.

Même dans ces conditions, le décret présidentiel a une légitimité relativement moindre, surtout dans le contexte actuel du gouvernement de transition et en vigueur, les demandes de dérogation seront étudiées au cas par cas».

(2001) ajoute-t-il cependant que «conformément à la politique et aux procédures en vigueur, les demandes de dérogation seront étudiées au cas par cas».

⁹⁵ La campagne conduite par les Etats-Unis offrait 1 200 dollars pour des armes lourdes, 1 200 dollars pour des armes de gros calibre, 800 dollars pour des armes automatiques, 400 dollars pour des armes semi-automatiques, 400 dollars pour des explosifs, 200 dollars pour des pistolets, et 100 dollars pour des armes flingées. Cf. par exemple St. Petersbourg Times (2003) "Wandering Weapons: America's Haitians, Y compris ceux qui s'opposaient à Aristide et le cringnait, se sentaient en sécurité.

⁹⁶ Johanna Mendelson (anciennelement à la PRU de la Banque mondiale), par exemple, ainsi que d'autres qui accompagnaient l'armée américaine ont avancé que le programme de rachat avait bénéficié aux intermédiaires haïtiens. Selon Ed Lawrence, ils contactaient parmi leurs connaisseances celles qui possédaient des fusils automatiques, qui "valaient" 600 dollars de recompense, leur disant: "Si tu le rappelles toi-même, tu vas avoir des ennemis, etc. Donne-le-moi donc pour 300 dollars et ils ne sauront même pas que tu existes". Entréien avec Ed Lawrence, novembre 2004.

⁹⁷ Cf. par exemple St. Petersbourg Times (2003) "Wandering Weapons: America's Haitians". Il faut indiquer que l'intervention conduite par les Etats-Unis a brusquement changé d'une invasion à une intervention "autoisée". Cette entrée autorisée sur le territoire national a fait des FADH un commandement militaire subordonné au général Lax Arsenal".

⁹⁸ En effet, le général Lax Arsenal a été nommé à la tête du commandement militaire subordonné au général Lax Arsenal. Cet état-major a été formé par les soldats les plus professionnels entraînés dans la police. L'idée initiale de lancer des programmes de "travaux publics" a été abandonnée parce que les FADH trouvaient humiliants et que le gouvernement haïtien souhaitait réduire ses dépenses; c'est donc devenu une "formation professionnelle". Les soldats les plus professionnels entraînés dans la police, qui sont venus des partenaires travaillant à leur propre dissolution en faisaient en sorte que seuls ceux qui concernaient les services de police; d'ennemis, ce sont devenus des partenaires travaillant à leur propre dissolution en faisaient en sorte que seuls les soldats les plus professionnels entraînés dans la police. L'idée initiale de lancer des programmes de "travaux publics" a été abandonnée parce que les FADH trouvaient humiliants et que le gouvernement haïtien souhaitait réduire ses dépenses.

⁹⁹ Le gouvernement américain (2001: 50968) note que: "Il est notifié par la présente aux fabricants américains et à toutes les autres parties concernées que le dément délivrées permettant d'exporter ou de transférer du matériel ou des services de défense ou destinés à la police vers Haïti". Les fonds Foreign Military Financing (FMF) et International Military Education and Training (IMET) destinés à Haïti ont également été suspendus. Le gouvernement américain

- 95 La Communauté des Quinze nations caraïboennes (CARIQOM) refuse toujours de reconnaître le gouvernement de l'alternance, et, en juin, l'OEAD ouvre une enquête sur les conditions dans lesquelles le président Aristide avait été évincé.
- 96 En l'absence d'une campagne électorale libre et du désarmement des différentes factions et groupes armés opposés, le processus sera suivi (AHP 2004).
- 97 Résolution S/RES/940 (juillet 1994) des Nations unies, pas exemple, et divers organismes nationaux.
- 98 La stratégie nationale prévoit : 1) la définition d'un plan stratégique de désarmement; 2) des contrôles réglementaires renforcés; 3) des programmes de réintégration de personnes impliquées dans des activités armées; 4) la lutte contre la culture de la violence.
- 99 Divers projets de loi ont été préparés par les Nations unies en 1994-1995 dans ce but, mais n'ont jamais été examinés par le Parlement.
- 00 Richardson (1996) affirme qu'il y aurait eu 30 000 armes de récupération, une bonne proportion consistait en artilerie lourde non utilisée contre la population, et en armes qui n'étaient pas forcément opérationnelles; mais il ne spécifie pas ses sources.
- 01 De fait, un certain nombre d'armes de la Première Guerre mondiale avaient été récupérées par les États-Unis: Springfield M1 Garand (1921 environ), tout de suite après l'arrivée des troupes américaines, des équipés de Berets indumentaires pas tant que les armes resteraient hors de vue.
- 02 Nairn (1996: 12) indique par exemple qu'à la fin du mois de septembre 1994, les armes restituées étaient très anciennes et inutilisables, pas du tout le type d'armes utilisables contre les États-Unis ou d'autres forces multinationales. Les commandants américains ont identifié plusieurs faiblesses dans le programme.
- 03 Des représentants officiels des États-Unis ont expliqué à l'époque que bien que le désarmement soit essentiel sur une large échelle, il était plus important encore que le président Aristide prenne des mesures favorisant la réconciliation que le désarmement.
- 04 Des représentants officiels des États-Unis ont expliqué à l'époque que bien que le désarmement soit essentiel sur une large échelle, il était plus important que le président Aristide prenne des mesures favorisant la réconciliation que le désarmement.

Ce groupe était basé à Pemba, ville frontière de la République dominicaine utilisée comme relais stratégique pour des actes de sabotage contre le gouvernement Aristide. Y compris, en juillet 2001, une attaque contre l'école de la police haïtienne qui a fait 5 morts et 14 blessés. D'autres attaques suivirent, tel l'assaut donné en décembre 2001 par des troupes armées contre le Palais national, qui ferait 10 morts, et les différents raids qui allaient suivre au cours des années ultérieures (Miami Herald 2003). En février 2004, à la tête d'un groupe d'insurgés fort de 150-200 hommes armés de fusils d'assaut M16 et autres armes légères, Philippe s'est emparé du Cap Haitien et a lancé une marche sur Port-au-Prince.

83 Pour 50 pour cent des personnes interrogées, Jean-Bertrand Aristide était le leader national en qui elles avaient le plus confiance. Aucun membre de l'opposition n'arrivaient à un score aussi élevé. Evans Paul (Espace de Concertation) avait la confiance de moins de 3 %, et Gérard Pélère Charles (OPL), Marc Bazin (RNDP) obtinrent moins de 4 % des personnes interrogées, Lessli Mangat (Hubert Déroucey et Victor Benoit étaient crédités chacun de moins de 1%). Selon un sondage commandé par l'USAID et réalisé à l'échelon national, en octobre 2000, par CID-Gallup auprès de 1,002 Haïtiens, plus de 90 % des Haïtiens savait que des élections étaient imminent et plus de 77 % de 68 % des électeurs avaient l'impression que les élections législatives de mars avaient été représentatives et 61 % se disait satisfait des résultats. Aristide était de loin le candidat qui bénéficiait du plus fort soutien populaire — non seulement parmi les pauvres des villes, mais aussi chez plus de 83 %

Le trilogue dans les élections portait sur la procédure mise en place pour que huit sièges sénatoriaux ne soient pas mis en ballotage. Sept de ces huit scrutins furent remportés par les candidats de Fammi Lavalias ! Autre par un membre d'un parti minoritaire. Même si le décompte des voix avait été intégralement effectué ou si les sièges étaient allés aux partis de l'opposition, Fammi Lavalias aurait conservé la majorité au Sénat. Le Président allait, par la suite, convaincre sept sénateurs de démissionner, et il publierait une lettre adressée à l'OEA pour organiser de nouvelles élections, mais son offre est restée lettre morte. Le président obtint aussi d'un certain nombré de parlementaires qu'ils accepteraient de réduire de moitié la durée de leur mandat, afin que de nouvelles élections puissent renouveler l'intégralité des sièges de la législature. Finalement, cette offre fut égalément rejetée par l'opposition.

de l'US Marine. Les responsables américains estiment que la garde présidentielle aura compris entre 16 et 60 de ces hommes au maximum. Le coût total de ces services serait de 6 à 9 millions dollars US par an, avec une provision supplémentaire pour les armes, évaluée approximativement à 1 million dollars US.

⁶⁵ Les registres en signalant 1 578 environ comme repri's à la fin du mois d'octobre 2004 (annexe 6). Parmi les évades encore en liberté se trouvent Jean-Claude Duperval (commendant adjoint en chef des FADH, reconnu coupable lors du procès des auteurs du massacre de Raboteau), Hébert Valmond (tenant-colonel, responsable des services du renseignement militaire, reconnu coupable lors du procès des auteurs du massacre de Raboteau), Carl Dorelien (colonel, reconnu coupable lors du procès des auteurs du massacre de Raboteau), Jackson Jourani (capitaine de la police militaire, reconnu coupable du meurtre d'Antoine Izmery et condamné aux travaux forcés à vie), Castéra Génaffis (capitaine de l'armée, reconnu coupable dans le procès des auteurs du massacre de Raboteau), et Prosper Avril (général et inspecteur du coup d'État de 1988).

⁶⁶ Bien que peu de membres du gouvernement soient disposes à accorder une amnistie générale, le Conseil de sécurité national, lui-même formé de la PNH et des ministères de l'intérieur et de la justice, a évocué cette possibilité à la demande du Bureau ille ses trois versements d'indemnités.

⁶⁷ La MINUSTAH a demandé que le Bureau ille ses trois versements d'indemnités à la récupération et à la destruction des armes. Il reste à savoir si les paiements auront vraiment lieu, ou comment il sera procédé à la récupération de ces armes.

⁶⁸ Cette entité de sécurité serait formée de membres des anciennes FADH et chargée de veiller à la sécurité.

⁶⁹ L'étude sur les armes légères (2002: 161) montre clairement que le rapport entre blessés/morts est potentiellement révélateur de la nature de certains incidents. Lorsque le nombre des mots est plus élevé que le nombre des blessés, par exemple lorsque les armes sont utilisées contre des personnes innocentes, par exemple lorsque les armes sont utilisées contre des personnes désemparées, qui pourraient prendre la forme d'excitations sommaires, peut descendre jusqu'à zéro. On peut poser en hypothèse qu'il s'agissait de lutter au corps à corps, qui pourrait entraîner de nombreux morts, dans certains cas, et inclure également des violations du droit international humanitaire. Cependant, dans les conflits habituels, le nombre des blessés est généralement deux à trois fois élevé que le nombre des morts; dans certains cas, il peut être dix fois supérieure.

⁷⁰ Ces faits ont été confirmés par des preuves reunes et dans un hôpital public (Général) et dans un hôpital privé (Canapé-Vet).

⁷¹ Aucun recensement de la population n'a eu lieu depuis 1981. Le nombre des habitants de Port-au-Prince reste donc incertain, mais il est estimé à deux à trois millions de résidents.

- 65 En 2001, la PNH a été très affectée par une flambée de politisation et de corruption. Bien que sur les 5 482 hommes démobilisés des FADH, un nombre important (quelque 200) lui aient été affectés en 1994, la police n'en a pas moins été paralysée par des intérêts contradiictoires.
- 66 Les Nations unies (2004) ont noté que les promotions arbitraires de fidèles du parti Fanmi Lavalas, l'in corporat ion de Chimeres, les bavures policières, des viol s et le trafic de drogue avaient contribué à dé moraliser la police ainsi qu'à éroder davantage encore son niveau de professionnalisme et sa crédibilité aux yeux de la population haïtienne» (UN 2004).
- 67 700 autres gardes de l'USGN ont également été renvoyés (mais pas désarmés) tout de suite après le départ du président Aristide. Entretien avec Spyros Demetriou, novembre 2004.
- 68 Une déclarati on du gouvernement de transition de novembre 2004 avançait un chiffre de 6 130 agents de la PNH, toutefois contesté par des «initiés» de l'OEAI.
- 69 David Beeer, commissaire de la CIVPOL, reconnaît qu'il faudrait obtenir un meilleur taux d'encadrement. Il y a par exemple un policier pour 252 résidents en France, 283 en Italie, 296 en Allemagne et 380 dans le Royaume-Uni. Consulter par exemple www.senat.fr/rap/a98-0712/a98-07127.html.
- 70 Le taux d'un agent pour 1 300 civils peut par exemple convenir en zone rurale, mais pas en zone urbaine. Une prévision du nombre «convenable» d'agents de formelle en droit haïtien. Au mois de décembre 2004, cependant, ses locaux forme l'école de la magistrature continuent de fonctionner sans statut ni existence.
- 71 L'école de la magistrature possède pour des raisons d'ordre structurel, organisationnel et financier.
- 72 Ces tribunaux étaient situés à Saint-Marc, aux Gonavives, à Cap Haïtien, à Hinche, à Mirabeau, à Fort-Liberté, à Port-de-Paix et aux Cayes.
- 73 La direction des FADH, le FRAPH et l'«Amiee caninable» qui avait renversé le président Aristide en février 2004 étaient largement constituées de prisonniers échappés pendant un concert de DJ Globalo organisé par le président Aristide 64 Selon certaines sources, beaucoup de prisonniers de Port-au-Prince se sont d'autres se sont enfuis.
- 74 Selon certaines sources, le président Aristide a été arrêté et déchu à Port-au-Prince le 31 décembre pour couvrir leur fuite. Un certain nombre d'entre eux ont ensuite regagné la PNH, tandis que d'autres se sont enfuis.
- 75 La direction des FADH, le FRAPH et l'«Amiee caninable» qui avait renversé le président Aristide en février 2004 étaient largement constituées de prisonniers échappés aux Gonavives, à Port-au-Prince) en août 2002, puis en 2004. Cf. par exemple Amnesty (2004).

- 46 Selon un informateur, le port des Gonnalières volt passer des l'variations considérables d'armes et de drogue. Avant mars 2004, il était entièrement sous le contrôle des frères Metayer. En janvier 2003, Butteur Metayer était directeur du port de Lavalas, tandis qu'Amilo/Cubain Metayer était chargé de la "sécurité". Tous deux ont avoué avoir eu la haute main sur les marchandises arrivant au port et le quittant, et avoir prélevé des taxes sur tous les chargements arrivant. Butteur a aussi résidé occasionnellement en Floride, et aurait envoyé des armes de Miami en Haïti. Après la mort de Cuban, Butteur et le Front de résistance des Gonaïves (FRG) ont conservé le contrôle du port, et d'instinctes tance des Gonaïves (FRG) ont conservé le contrôle du port, et d'instinctes rumeurs ont fait état d'expéditions d'armes.

47 FRAPH, de même que les îles Caïcos et Saint-Domingue. La Jamaïque a également été un pays de transit pour les armes destinées au d'armes et de drogue. Avant mars 2004, il était entièrement sous le contrôle des frères Metayer. En janvier 2003, Butteur Metayer était directeur du port de Lavalas, tandis qu'Amilo/Cubain Metayer était chargé de la "sécurité". Tous deux ont avoué avoir eu la haute main sur les marchandises arrivant au port et le quittant, et avoir prélevé des taxes sur tous les chargements arrivant. Butteur a aussi résidé occasionnellement en Floride, et aurait envoyé des armes de Miami en Haïti. Après la mort de Cuban, Butteur et le Front de résistance des Gonaïves (FRG) ont conservé le contrôle du port, et d'instinctes tance des Gonaïves (FRG) ont conservé le contrôle du port, et d'instinctes rumeurs ont fait état d'expéditions d'armes.

48 En 1995, par exemple, quelque 260 armes à feu et 15 000 cartouches ont été saisies. Une autre saisie fut portée sur 78 fusils d'assaut et 9 000 cartouches en 1998.

49 Le MAK-90 utilise des cartouches de 7,62 mm, comme la AK47. Il peut être utilisé contre un arme entièrement automatisée moyennant un savoir-faire mécanique et de la maîtrise aux États-Unis et aux Caraïbes. Cf. par exemple US Senate (1988), DeRienzo (1994) et Weaver (2004).

50 Haïti se situe en fait depuis longtemps de pointe de transbordement de la cocaïne et de bonnes informations, il n'y a toutefois pas eu de changement qualitatif considérable dans les armes utilisées entre septembre 2003 et septembre 2004. Bien que la FMLI et le gouvernement haïtien aient affirme répétées que les groupes armés utilisaient des armes "anciennes" ou "creoles", selon de bons informateurs, il semble que de nouvelles armes aient été aussi disponibles.

51 Selon la CIVPOL, les frontières sont seulement surveillées par une "poligone" d'agents haïtiens. Les gardes-côtes haïtiens ne disposent que de deux bateaux pour surveiller des milliers de kilomètres de côte.

52 Selon de bons informateurs, il y a toutefois pas eu de changement qualitatif considérable dans les armes utilisées entre septembre 2003 et septembre 2004. Bien que la FMLI et le gouvernement haïtien aient affirmé répétées que les groupes armés utilisaient des armes "anciennes" ou "creoles", selon de bons informateurs, il semble que de nouvelles armes aient été aussi disponibles.

53 La chose est largement confirmée par un grand nombre de bons informateurs. Il semble que de nouvelles armes aient été aussi disponibles.

54 Sur le plan administratif, la PNH devait comporter un directeur général, une inspection générale, diverses directions centrales et territoriales et un certain nombre d'unités spéciales.

- ⁴⁰ La position des anti-Lavalas a été soutenue par divers groupes de réflexion, comme le International Republic Institute (IRI) basé à Washington DC, ainsi que par des sociétés nationales et d'expatriés associées à l'industrie textile du pays. Les efforts américains pour influencer la réforme démocratique sont passés par l'IRI (fondé en 1983), lui-même soutenu par un budget de 20 millions de dollars fournis par le National Endowment for Democracy, la US Agency for International Development ainsi que des groupes conservateurs et d'affaires. L'IRI soutient largement le Groupe des 184 – une coalition de 600 acteurs de l'opposition issus de la « société civile ». Il a aussi joué un rôle de conseil pour la PNH. Il a été arrêté en République dominicaine en mai 2003, avec d'autres soldats connus pour appartenir au FRAPI ; il était soupçonné de préparer des actes subversifs. Ils ont été relaxés après plusieurs jours, la République dominicaine pretenant que les allégations n'avait pas pu être prouvées.
- ⁴¹ Guy Philippe est un ancien officier de l'armée, qui a aussi été commisarise de la PNH. Il a été arrêté en République dominicaine en mai 2003, avec d'autres soldats connus pour appartenir au FRAPI ; il était soupçonné de préparer des actes subversifs. Ils ont été relaxés après plusieurs jours, la République dominicaine pretenant que les allégations n'avait pas pu être prouvées.
- ⁴² D'anciens combattants de l'armée aurait reçu des uniformes de l'armée dominicaine pour se fondre dans la population.
- ⁴³ Voir par exemple Miami Herald (2003). Un ancien agent de presse d'Aristide a égalemenet confirmé qu'un « chargement d'armes lourdes » contenait des mitrailleuses ayant été envoyée à une « organisation protestante » en Haïti, cela apparaît évidemment avec l'autorisation du département d'Etat des Etats-Unis. Le chargement remmontait avec l'autorisation du ministère de la Défense des Etats-Unis. Mais cela n'a pas été vérifié.
- ⁴⁴ Un transfert portant sur la fourniture de matériel militaire et de munition de l'ordre même le jour du départ du président Aristide – mais l'on ne sait pas si ces armes ont finalement été distribuées.

⁴⁵ 600 fusils automatiques étaient partis pour la République dominicaine en avril ou mai 2004. On pense en général qu'un certain nombre de ces armes étaient destinées à d'anciens membres des FADH et à des rebelles du FRAPI (Sthoh, 2004 : Miladé 2004).

39 En janvier 2002, par exemple, les départements d'Etat et de la Défense américains ont autorisé en vertu du programme "Excess Defense Articles" le transfert de quelque 20 000 M16 à la République dominicaine. La première livraison devait intervenir en mars 2004, mais a été retardée pour diverses raisons. Le département d'Etat américain a confirmé qu'une première livraison de 1 500

38 Come on le verre à ci-dessous, un certain nombre des armes reçues par la 10e Mountain Division des Etats-Unis en 1994-1995 ont été remises en circulation dans le programme ICITAP (O'Connors 1996).

37 Il faut toutefois souligner que les Etats-Unis ne considèrent pas comme „matériel de défense“ les fusils non destinés au combat. Ils n'en ont pas moins pour politique de refuser les licences et autres autorisations d'exportation de matériel et de services de défense destinées à certains pays — dont Haïti (TAR 126 .1 1994). Mais si les licences sont refusées sur des critères spécifiques, il n'y a pas d'interdiction expresse de transfert d'armes légères. Selon leur „politique déclarée“, les Etats-Unis peuvent exporter des armes vers Haïti (TAR 126 .1 1994). Mais si les licences sont refusées sur des critères nationaux des îles que ces transferts sont compatibles avec les intérêts nationaux (notamment pour l'équipement des „forces de sécurité“ haïtiennes, la lutte contre le terrorisme et le maintien de l'ordre, par exemple). Qui plus est, l'ITAR 123, 18 relatif aux „armes à feu destinées à l'usage personnel des membres des forces armées des Etats-Unis et des employés civils du gouvernement des Etats-Unis“ stipule que certaines armes à feu non automatisées peuvent être exportées „pour l'usage personnel et non dans un but de revende ou de transfert de propriété, à condition que ces armes à feu soient accompagnées d'une autorisation écrite du commandant“ ou du chef de la mission diplomatique américaine. Pour une analyse des critères d'embarquement, consulter <http://pmtdc.org/country.htm>.

35 Consultez par exemple www.wassenaar.org/docs/best-practice-salw.htm.

36 Les combattants des FARH seraient équipés de M1 et M14 fabriqués aux Etats-Unis et fournis à Haïti dans les années 80. Des M1 et des M14 ont aussi été livrés au Front de résistance national de l'Artibonite, précocement appelle "Arme cannibale" pro-Aristide. Voir par exemple Mustafa (2004).

32 Voir par exemple www.osce.org/documents/fsc/1993/1/460_en.pdf.

33 Voir par exemple www.osce.org/documents/sg/2000/1/673_en.pdf.

34 Pour une analyse complète du Code de conduite de l'UE, consulter Small Arms Survey (2001-2004) et www.unisat.org.

3). Ces armes étaient toutes faites par les États-Unis, selon un modèle imposé aux fabricants de portefeuilles. À Port-au-Prince. Les besoins déclaraient le communiqué de police n° 614, ce qui fait ressortir une différence de 5 000 calibres 38, 1 000 9 mm et 300 M14, ce qui fait ressortir une

- 21 Les efforts précédemment consacrés à réduire le nombre des bandes armées et des groupes criminels dans des zones plus aisées, comme Petionville. Le T-65 est un fusil d'assaut de fabrication taïwanaise similaire aux AR15 et M16.
- 22 Beaucoup de ces groupes armés sont basés à Cité Soleil et Bel Air, mais aussi dans des zones plus aisées, comme Petionville.
- 23 Le T-65 est un fusil d'assaut de fabrication taïwanaise similaire aux AR15 et fusils M-1 et des fusils d'assaut. CCI 2004).
- 24 Le CCI observe toutefois que "Depuis la crise de février 2004 ... les insurgés ont apparemment obtenu des armes à feu par des carbayons en provenance de l'Amérique centrale et du Sud (notamment des armes du bloc de l'Est, y compris des kalachnikovs et des mitraillettes PKM). Les groupes pro-Lavalas, quant à eux, auraient reçu plus de 4 000 armes à feu directement des dépôts du gouvernement (notamment des pistolets, des revolvers, des fusils M-1 et des fusils d'assaut, CCI 2004).
- 25 Le travail du métal est une activité traditionnelle en Haïti. La production d'armes locales à partir de ferraille, de pièces de récupération et d'autres matériaux est aisée.
- 26 Cf. par exemple Berman et Reynolds (2002).
- 27 Pour plus ample information sur les résolutions successives de l'OEA concernant Haïti, consulter www.oas.org/legal/english/dukrey/doc.
- 28 Le Conseil de sécurité (résolution 841, 16 juin 1993) a créé un comité des sanctions mais rapidement levé l'embargo (UNSC 861, 1993). L'embargo sur les armes a été restauré par la résolution 873 (1993) et finallement levé par la résolution 944 (1994) à la suite du retour du président Aristide (UN 1996).
- 29 M. Bertrand Gousse, ministre haïtien de la Justice, a demandé qu'il soit levé l'embargo par exemple www.haiti-info.com cite plusieurs articles d'actualité internationale à l'appui de cette affirmation.
- 30 Le site Internet www.haiti-info.com cite plusieurs articles d'actualité internationale sur les transferts présumés des États-Unis, aucune opération n'a été confirmée.

- verses en 2001, bien qu'ils aient été formellement inscrits au budget par le Parlement et la communauté internationale.

Les transferts privés seraient passés de 256 millions de dollars en 1997 à 931 millions de dollars en 2001, et auraient atteint 4 milliards de dollars en valeur cumulée ces dix dernières années (ICF 2004).

Entre 2 000 et 3 000 personnes auraient perdu dans des inondations, dans le nord d'Haiti, après d'énormes pluies cycloniques en septembre 2004.

Depuis, le PAM a distribué plus de 1 700 tonnes de produits alimentaires, surtout dans la région des Gonaïves, où l'on compte 200 000 sans-abri. Les stocks d'autres organismes d'entraide, comme Care International, étaient tout à fait épuisés. Le PAM nourrissait déjà plus de 500 000 personnes en Haïti avant le désastre, et a fourni des rations à plus de 100 000 personnes pendant cinq mois.

Les FADH étaient dirigées par le général Raoul Cédars, leur commandant en chef avait leur dispersion au milieu des années 90 (Amnesty 2004).

Les chefs de section ont été débarqués et soumis à l'autorité civile par Aristide en 1994, mais leur statut leur a été rendu après le coup d'Etat.

Le FRAPH a été décrit comme un groupe paramilitaire organisé pour mener les populations civiles par la force. Son armement est léger et dispersé, dans la plupart des cas une arme par tueur (Nairn 1996). Ces sources de financement plupart des cas sont armées et financées par les organisations civiles par la force. Son armement est léger et dispersé, dans la lui-même, selon de nombreuses indications et à ses propres dires, être payé pour la CIA pendant les années 90. Il reste actuellement aux Etats-Unis (Amnesty 2004). Il existe depuis le milieu des années 1990 des documents américains à des livraisons d'armes effectuées par la CIA et les Forces spéciales relatives à des opérations militaires multinationales en Haïti qu'en février 2004. Selon HRW (2004), Louis Jodel Chamblain, l'un des fondateurs, figurent parmi les rebelles que dirigeait Guy Philippe, qui s'est emparé de Port-au-Prince en février 2004.

Voir par exemple Milade (2004), qui fournit un aperçu récent du désarmement en Haïti.

Ensuite en 1996, une étude antérieure de Neil O'Connor (1996), due à ses entretiens avec l'ancien directeur adjoint du groupe d'investigation et l'ancien commissaire de police du groupe duquel il y a pas autant d'armes en Haïti qu'en croit souvent, et que le taux de criminalité est en fait assez bas.

Ce résultat corrobore celui de l'étude antérieure de Neil O'Connor (1996), due à ses entretiens avec l'ancien directeur adjoint du groupe d'investigation et l'ancien commissaire de police du groupe duquel il y a pas autant d'armes en Haïti qu'en croit souvent, et que le taux de criminalité est en fait assez bas.

- septembre 1993. Les missions ne parviennent pas à se déployer, le Conseil de sécurité a publié le 11 octobre 2003 une déclaration insistant sur le fait que les embargos précedents sur les armes et le pétrole seraient restaurés si le pays ne se conformait pas à la résolution. La MINCIVH, la MINUHA et d'autres catégories de personnes ont été évacuées en novembre 1993, et les sanctions restaurées. En juin 1994, le Conseil de sécurité nota qu'aucun progrès n'avait été obtenu dans la mise en œuvre de l'accord de Gouvernors Island; la résolution 940 du 31 juillet 1994 autorise le recours à "tous les moyens nécessaires" pour faciliter le retour du président Aristide. A la suite de l'accord concilié entre des représentants des Etats-Unis et le président Cedras sur "l'autorisation d'entrée des forces américaines, 20 000 soldats américains ont participé à l'intervention militaire en Haïti au sein de la force multinationale de l'opération "Uphold Democracy".
- Le chapitre VII de la Charte habilité le Conseil de sécurité à constater l'existence d'une menace contre la paix, d'une rupture de la paix ou d'un acte d'agression, et à décider quelles mesures doivent être prises pour maintenir ou rétablir la paix et la sécurité internationales. Les décisions prises par le Conseil de sécurité au titre du chapitre VII engagent tous les membres des Nations unies.
- La Mission des Nations unies pour la stabilisation en Haïti complète actuellement son mandat de deux ans et demi. Le 15 mars 2006, le Conseil de sécurité a décidé de prolonger l'mandat de deux mois supplémentaires. L'ONU a également approuvé la nomination d'un nouveau chef de la mission, le général de corps d'armée français Jean-Pierre Bemba Gombo.
- Le budget de 379 millions de dollars a été soumis à l'Assemblée générale pour la période comprise entre mai 2004 et juin 2005, mais le coût total de cette intervention dépasse probablement les 1,3 milliard de dollars. Cf., par exemple, UN A/59/390.
- Le CCI a été conçu en six semaines par une équipe de quelque 300 techniciens et consultants, dont 200 venus d'organismes comme USAID (US Agency for International Development) et la Banque mondiale, le reste étant en majorité partie forme de cadres gouvernementaux.
- Au 153e rang sur 177, Haïti se place au bas de l'échelle de développement humain (ACDI 2004).
- Le CCI a été conçu en six semaines par une équipe de quelque 300 techniciens et consultants, dont 200 venus d'organismes comme USAID (US Agency for International Development) et la Banque mondiale, le reste étant en majorité partie forme de cadres gouvernementaux.
- Les effets des embargos économiques sont bien connus et documentés ailleurs (UNDP 2004; Gibbons 1999), il est clair que, suivant en cela l'aviso des Etats-Unis, de la France et de l'Union européenne, la Banque inter-américaine de développement et la Banque mondiale se sont absentes de fournir des fonds au gouvernement haïtien. Quelque 150 millions de dollars ne lui ont pas été versés depuis 2004, alors que l'Etat haïtien a déclaré être dans une situation financière très difficile.
- Le CCI a été conçu en six semaines par une équipe de quelque 300 techniciens et consultants, dont 200 venus d'organismes comme USAID (US Agency for International Development) et la Banque mondiale, le reste étant en majorité partie forme de cadres gouvernementaux.

⁵ Le 30 septembre 1991, M. Jean-Bertrand Aristide, nouveau Président élu, établit renversé à la faveur d'un coup d'Etat conduit par le lieutenant général Raoul Cedras. Le 11 octobre 1991, l'Assemblée générale des Nations unies adoptait sa résolution 46/7 condamnant le remplacement illégal du président Aristide. Un effort considérable de l'ONU a eu pour effet que la Mission civile internationale en Haïti (MINICIVI) a été approuvée le 20 avril 1993 par la résolution 47/20B, et a été déployée au mois de mars. Une Mission des Nations unies en Haïti (MINUHA) a été rapidement mise sur pied par le Conseil de sécurité (résolution 867) pour lancer la réforme de la police et de l'armée en 1994.

⁶ La Banque mondiale décide l'état de post-conflict sur la base d'une évaluation standardisée fondée sur divers indicateurs comme le nombre (total) de morts violentes, le nombre de personnes déplacées et le niveau de destruction socio-économique. Haïti n'a pas pu obtenir de prêt conventionnel ni de subventions en raison de la persistance de ses arrières. L'unité post-conflict a été considérée comme le vecteur possible d'un transfert de ressources au début de l'année 2004, mais rien n'a finalement été fait. Pour consolider les directives de la Banque mondiale, se reporter par exemple à: World Bank (1998).

⁷ Dans le cadre de l'évaluation mentionnée ci-dessus, il conviendrait de recenser les ONG locales et les organisations communautaires susceptibles de soutenir le DR, les chefs religieux, les personnalités de confiance et les journalistes impliqués.

⁸ Une telle enquête pourrait porter sur le nombre et le type des armes en circulation, les catégories d'armes détenues par les divers groupes, la dynamique des marchés locaux d'armes, les mouvements de prix, les cas de violence armée, les cas de déplacement, l'impact des armes légères sur les moyens d'existence dans les zones rurales, les filières d'approvisionnement. Qui plus est, il faudrait s'efforcer d'étudier l'histoire locale spécifique du conflit, la nature des traumas, l'organisation (structures de commandement et de contrôle) des groupes armés et leurs modes de fonctionnement, l'attitude des femmes et d'anciens prisonniers, la présence d'enfants et les incitations au désarmement et des membres des groupes (et de leurs proches), la présence de déportés à l'égard des hommes armés, le profil familial, socio-économique et socioculturel qui seraient possibles de mettre en place.

⁹ Exemple: bien que le gouvernement provisoire, la société civile haïtienne et la communauté internationale jugent dans l'ensemble prioritaire l'institution d'un dialogue national, sa forme et ses modalités n'ont toujours pas été précisées.

Annexe 6. Population carcérale en septembre 2004

| Prison | Total hommes (tout âge) | Total femmes (tout âge) | Grand total | Total non jugé/ en détention préventive | Total condamné |
|---------------------|----------------------------|----------------------------|--------------|--|-------------------|
| 1 Anse-à-Veau | 39 | 3 | 42 | 35 | 7 |
| 2 Aquin | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 Arcahaie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 Cap Haïtien | 99 | 7 | 106 | 103 | 3 |
| 5 Carrefour | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 Cayes (Les) | 70 | 4 | 75 | 68 | 7 |
| 7 Coteaux | 12 | 0 | 12 | 12 | 0 |
| 8 Delmas | 39 | 0 | 41 | 39 | 2 |
| 9 Fort Liberté | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 Fort National | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 Gonavas | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 Gran. R. du Nord | 34 | 1 | 35 | 32 | 3 |
| 13 Hinche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14 Jacmel | 87 | 4 | 91 | 81 | 10 |
| 15 Jérémie | 55 | 1 | 56 | 47 | 9 |
| 16 Mirebalais | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 Pénit. National | 901 | 0 | 901 | 879 | 22 |
| 18 Péition-Ville | 3 | 46 | 49 | 47 | 2 |
| 19 Petit Goave | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 Port-de-Paix | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 21 Saint Marc | 92 | 3 | 95 | 79 | 16 |
| Total | 1,431 | 69 | 1,503 | 1,422 | 81 |
| Total | 1,503 | | | | 1,503 |

Source: ICRC 2004

| | | | | | | | | |
|----------------------|----------|-----------|--|--|-----------|--------|-------------------|---------|
| M16A2 | 324942 | 16-Sep-04 | | | Passable | Chili | MINUSTAH'en dépôt | |
| M1 | S/N | 16-Sep-04 | | | Mauvais | Chili | MINUSTAH'en dépôt | |
| M1 | 36222296 | 16-Sep-04 | | | Mauvais | Chili | MINUSTAH'en dépôt | |
| Mossberg shotgun | K827849 | 16-Sep-04 | | | Passable | Chili | MINUSTAH'en dépôt | |
| Sub-machine Uzi 9 mm | 67038 | 16-Sep-04 | | | Passable | Chili | MINUSTAH'en dépôt | 1 cart. |
| Pistol semi-automat. | S/N | 16-Sep-04 | | | Mauvais | Chili | MINUSTAH'en dépôt | |
| Rifle Glenfield .22 | 23739326 | 16-Sep-04 | | | Passable | Chili | MINUSTAH'en dépôt | |
| Rifle 7.62 | S/N | 16-Sep-04 | | | Mauvais | Chili | MINUSTAH'en dépôt | |
| Pistol 9 mm G Bl. | BGV 656 | 26-Sep-04 | | | Bon | Brésil | MINUSTAH'en dépôt | 9 |
| Pistol 9 mm G Bl. | DH 725 | 26-Sep-04 | | | Bon | Brésil | MINUSTAH'en dépôt | 7 |
| T-65, 5,56 mm | 108335 | 2-Oct-04 | | | Bon, neuf | Brésil | MINUSTAH'en dépôt | 1.069 |
| Pistol G Block .40 | FPP100 | 5-Oct-04 | | | Bon | Brésil | MINUSTAH'en dépôt | 6 |

Source: Unité de la collecte de l'information de la MINUSTAH, 2004-2005

| | | | | | | | |
|------------------------------|--------------------|------------|-----------|--------------|-------------------|-------------------|----|
| Pistolet 9 mm | | 17-jun-04 | 23-jun-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson | | 24-jun-04 | 24-jun-04 | | Canada | MINUSTAH | 12 |
| Smith & Wesson .38 | | 28-jun-04 | 28-jun-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| M16 | | 28-jun-04 | 28-jun-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson .38 | | 28-jun-04 | 28-jun-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson .38 | | 28-jun-04 | 28-jun-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson 9 mm | | 28-jun-04 | 30-jun-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Fusil a pompe Cl 12 | | 2-jul-04 | 2-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Fusil a pompe Cl 12 | | 2-jul-04 | 29-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Handgun Cl 12 | | 8-jul-04 | 29-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson .38 | | 9-jul-04 | 9-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Glock/Mag 9 mm | | 10-jul-04 | 29-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Dagger 12 inch | | 11-jul-04 | 29-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | 17 |
| Security BADG | | 11-jul-04 | 29-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Machete | | 11-jul-04 | 29-jul-04 | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson .38 | 3-658-482-4 | 14-jul-04 | 14-jul-04 | Chili | MINUSTAH | | |
| Shotgun shells | | 15-jul-04 | 19-jul-04 | Canada | MINUSTAH | 25 | |
| Star Mag 9 mm | | 15-jul-04 | 29-jul-04 | Canada | MINUSTAH | 8 | |
| Dentronics .45 | | 15-jul-04 | 16-jul-04 | Canada | MINUSTAH | | |
| Pistolet 9 mm | | 15-jul-04 | 19-jul-04 | Canada | MINUSTAH | 633 | |
| Gage shotgun Cl 12 | | 18-jul-04 | 22-jul-04 | Canada | MINUSTAH | | |
| Rugger P89 DC 9 mm | | 21-jul-04 | 26-jul-04 | Canada | MINUSTAH | 5 | |
| Mitrailleuse légère Uzi 9 mm | 67695 | 2-Août-04 | 3-Août-04 | Inutilisable | Chili | MINUSTAH | 53 |
| M1 | | 7-Août-04 | | Bon | Chili | MINUSTAH/En dépôt | 7 |
| Pistolet Colt .45 | | 7-Août-04 | | Bon | Chili | MINUSTAH/En dépôt | |
| Pistolet 9 mm | | 14-Août-04 | | Argentine | Argentine | MINUSTAH/En dépôt | |
| Revolver Special .38 | | 2-Sep-04 | 2-Sep-04 | Argentine | MINUSTAH/En dépôt | | |
| Shorgun 12.7 mm | Fabric. artisanale | 7-Sep-04 | | Mauvais | Argentine | MINUSTAH/En dépôt | |
| Sub-machine Uzi 9 mm | 67586 | 15-Sep-04 | | Bon | Chili | MINUSTAH/En dépôt | 53 |

Annexe 5. Armes récupérées (et détruites) par la MINUSTAH entre juin et octobre 2004

| Type d'arme | Serial no. | Date confisquée | Date rendue à la PNH | Date rendue détruite | Date rendue au propriét. | Etat | Pays | Remarques | Cartouches |
|----------------------|------------|-----------------|----------------------|----------------------|--------------------------|------|--------|-----------|------------|
| M14 | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 13 |
| Revolver Special .38 | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 5 |
| UZIEWITH 9 mm | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Remington Spec. 870 | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Ruger | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Taurus 9 mm | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Taurus 9 mm | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Smith & Wesson | | 13-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Revolver Special .38 | | 15-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 5 |
| Pistolet Colt .45 | | 15-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Pistolet Colt .45 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 12 |
| Revolver Special .38 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | 18-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 5 |
| Taurus 9 mm | | 16-jun-04 | 17-jun-04 | 17-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | |
| Magnum .357 | | 16-jun-04 | | 17-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 30 |
| Revolver Special .38 | | 16-jun-04 | | 17-jun-04 | | | Canada | MINUSTAH | 1 |
| G Block 9 mm | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| Taurus 9 mm | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| M14 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | |
| T-65 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 60 |
| Revolver Special .38 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 4 |
| Revolver Special .38 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Revolver Special .38 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Revolver Special .38 | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 6 |
| Jenning Nine 9 mm | | 16-jun-04 | 18-jun-04 | | | | Canada | MINUSTAH | 12 |

| | | | | |
|------------|-----------|----------|-------------------|------------------------|
| .38 | Bon | 04-05-31 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Passable | 04-05-29 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| 5,56 | Passable | 04-05-27 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| 9 mm | Bon | 04-05-27 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| .38 | Bon | 04-06-01 | Conf. – USMC | Rendue à la PNH |
| calibre 12 | Mauvais | 04-06-01 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Mauvais | 04-05-23 | Conf. – Canadiens | |
| 9 mm | Passable | 04-05-23 | Conf. – Canadiens | |
| .357 | Bon | 04-05-25 | Conf. – Canadiens | Gardée par la MINUSTAH |
| 9 mm | Bon | 04-05-25 | Conf. – Canadiens | Gardée par la MINUSTAH |
| .38 | Excellent | 04-06-05 | Conf. – Canadiens | Rendue à la PNH |
| 9 mm | Bon | 04-06-05 | Conf. – Canadiens | Rendue à la PNH |
| 9 mm | Bon | 04-06-05 | Conf. – Canadiens | |
| 9 mm | Passable | 04-06-05 | Conf. – Canadiens | |
| .223 | Excellent | 04-06-05 | Conf. – Canadiens | |
| calibre 12 | Excellent | 04-06-05 | Conf. – Canadiens | Gardée par la MINUSTAH |
| .762 | Passable | 04-06-07 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| 9 mm | Passable | 04-06-07 | Conf. – Français | |

Source: Unité de la collecte de l'information de la MINUSTAH, 2004-2005

* Les dates dans ces colonnes se lisent année-mois-jour; 04-04-29 simplifie le 29 avril 2004.

| | | | | |
|------------|--------------|----------|-------------------|---|
| .22 | Inutilisable | 04-05-07 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| 9 mm | Passable | 04-05-07 | Conf. – Canadiens | |
| .38 | Inutilisable | 04-05-07 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| 410 ga | Inutilisable | 04-05-07 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| Plomb | Passable | 04-05-07 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-05-10 | Conf. – Chilliens | |
| 9 mm | Bon | 04-05-10 | Conf. – Chilliens | Permis expiré et gardée par la MINUSTAH |
| .38 | Passable | 04-05-10 | Conf. – Chilliens | |
| 9 mm | Excellent | 04-05-11 | Conf. – Français | |
| .45 | Inutilisable | 04-05-11 | Conf. – Français | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-05-12 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| calibre 12 | Passable | 04-05-12 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| calibre 12 | Passable | 04-05-12 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| .38 | Passable | 04-05-15 | Conf. – Français | |
| 9 mm | Passable | 04-05-20 | Conf. – Chiliens | |
| .38 | Bon | 04-05-20 | Conf. – Canadiens | Gardée par la MINUSTAH |
| .38 | Mauvais | 04-05-20 | Conf. – Canadiens | Gardée par la MINUSTAH |
| .38 | Excellent | 04-05-20 | Conf. – Canadiens | |
| calibre 12 | Bon | 04-05-21 | Conf. – USMC | Rendue au propriétaire |
| .22 long | Bon | 04-05-21 | Conf. – USMC | Rendue au propriétaire |
| calibre 12 | Bon | 04-05-21 | Conf. – USMC | Rendue au propriétaire |
| 9 mm | Bon | 04-05-21 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| .380 | Passable | 04-05-26 | Conf. – Chiliens | Gardée par la MINUSTAH |
| 9 mm | Passable | 04-05-27 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| 9 mm | Passable | 04-05-27 | Conf. – USMC | Rendue au propriétaire autorisé |
| 9 mm | Bon | 04-05-29 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Passable | 04-05-27 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Mauvais | 04-05-27 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| 9 mm | Excellent | 04-05-31 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |
| .38 | Inutilisable | 04-05-27 | Conf. – USMC | Gardée par la MINUSTAH |

| | | | | |
|------------|--------------|----------|-------------------|-------------------------------|
| .38 | Passable | 04-03-29 | Conf. – Canadiens | |
| 9 mm | Inutilisable | 04-04-26 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| .45 | Passable | 04-03-29 | Conf. – Canadiens | |
| calibre 12 | Passable | 04-04-08 | Conf. – USMC | Inutilisable |
| calibre 12 | Inutilisable | 04-03-15 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Inutilisable | 04-03-29 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-04-03 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Passable | 04-04-07 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Mauvais | 04-03-15 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Passable | 04-04-07 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Mauvais | 04-04-07 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Passable | 04-04-07 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Inutilisable | 04-04-22 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-04-10 | Conf. – USMC | Détruite |
| calibre 12 | Passable | 04-03-19 | Conf. – USMC | Propriétaire membre de la PNH |
| calibre 12 | Passable | 04-04-22 | Conf. – USMC | Propriétaire membre de la PNH |
| calibre 12 | Passable | 04-03-17 | Conf. – USMC | |
| calibre 12 | Bon | 04-03-29 | Conf. – USMC | Propriétaire membre de la PNH |
| 40 mm | Bon | 04-04-27 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Inutilisable | 04-03-24 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| 9 mm | Inutilisable | 04-04-27 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| .30 | Passable | 04-04-07 | Conf. – USMC | |
| 5,56 | Excellent | 04-04-26 | Conf. – USMC | |
| 7,62 | Bon | 04-04-27 | Conf. – USMC | |
| .38 | Inutilisable | 04-05-03 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| 9 mm | Mauvais | 04-05-04 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| .38 | Mauvais | 04-05-04 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| .38 | Mauvais | 04-05-04 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| 9 mm & .38 | Mauvais | 04-05-04 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-05-07 | Conf. – Canadiens | |

| | | | | |
|--------------|--------------|----------|----------------------|--|
| .7.62 & .223 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| .45 | Bon | 04-03-25 | Conf. – Coast Guard | Permis expiré |
| calibre 12 | Mauvais | 04-03-31 | Conf. – Coast Guard | Détruite 04-05-16 |
| 9 mm | Excellent | 04-03-30 | Conf. – Coast Guard | Rendue au propriétaire autorisé 04-05-17 |
| calibre 12 | Passable | 04-04-03 | Conf. – Chililiens | PNH |
| Inconnu | Passable | 04-04-04 | Conf. – Coast Guard | |
| 9 mm | Passable | 04-04-15 | Conf. – Chililiens | Rendue au propriétaire autorisé 04-05-26 |
| N/A | N/A | 04-04-03 | Conf. – Chililiens | Détruite 04-05-16 |
| 9 mm | Bon | 04-03-18 | Conf. – USMC | Rendue au propriétaire autorisé 04-05-03 |
| 9 mm | Bon | 04-04-03 | Conf. – Canadiens | |
| .38 | Bon | 04-04-21 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Bon | 04-04-13 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Inutilisable | 04-04-07 | Conf. – USMC | Détruite 04-05-16 |
| .38 | Bon | 04-03-29 | Conf. – Canadiens | Transférée à la MF |
| .38 | Passable | 04-04-08 | Conf. – USMC | |
| .380 | Passable | 04-04-09 | Conf. – USMC | |
| .40 | Bon | 04-03-18 | Conf. – USMC | Rendue au propriétaire autorisé 04-05-28 |
| .38 | Bon | 04-03-29 | Conf. – Canadiens | Rendue au propriétaire autorisé 04-05-14 |
| .38 | Passable | 04-03-29 | Conf. – Canadiens | |
| .38 | Mauvais | 04-04-21 | Conf. – Canadiens | |
| 9 mm | Mauvais | 04-03-29 | Conf. – Canadiens | Détruite 04-05-16 |
| 9 mm | Passable | 04-04-13 | Conf. – USMC | |
| .357 | Excellent | 04-04-13 | Conf. – USMC | Rendue au propriétaire autorisé 04-05-15 |
| .357 | Excellent | 04-04-07 | Conf. – USMC | |
| .38 | Passable | 04-04-19 | Conf. – USMC | |
| .40 | Passable | 04-03-02 | Conf. – USMC | |
| .45 | Bon | 04-04-26 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Bon | 04-04-02 | Conf. – USMC | |
| 9 mm | Passable | 04-03-21 | Conf. – USMC | |
| .38 | Passable | 04-03-29 | Conf. – Canadiens | |

Annexe 4. Armes récupérées (et détruites) par la FMI entre mars et juin 2004

| Calibre | Etat | Date récupérée* | Source | Destination finale* |
|----------------|--------------|------------------------|----------------------|----------------------------|
| 7.62 & 5.56 | Passable | 04-04-29 | Conf. – Chiliens | Détruite 04-05-16 |
| inconnu | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | |
| 7.62 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | |
| calibre 12 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| calibre 12 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| .38 | Bon | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| .38 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| .223 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| .30 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | |
| .30 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| .308 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | |
| .308 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | |
| 7.62 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| .30 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| 7.62 | Passable | 04-04-30 | Programme – Français | |
| 7.62 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| 40 mm | Bon | 04-04-30 | Programme – Français | |
| 7.62 | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| Pellet | Inutilisable | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |
| N/A | N/A | 04-04-30 | Programme – Français | Détruite 04-05-16 |

Annexe 3. Transferts d'armes des États-Unis vers Haïti

enregistres entre 1991 et 2002

| | Armes militaires | Fusils de chasse | Pistolets et revolvers | Munitiions (x 1 000) | Valeur (en millions de dollars) |
|------|------------------|------------------|------------------------|----------------------|---------------------------------|
| 1991 | 0 | 0 | 0 | 0 | 26 |
| 1992 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1993 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1994 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1995 | 0 | 512 | 940 | 529 | 457 |
| 1996 | 530 | 448 | 0 | 0 | 369 |
| 1997 | 10 | 306 | 357 | 172 | 248 |
| 1998 | 0 | 703 | 99 | 73 | 650 |
| 1999 | 2 | 272 | 227 | 331 | 198 |
| 2000 | 0 | 187 | 23 | 86 | 67 |
| 2001 | 0 | 140 | 20 | 33 | 75 |
| 2002 | 0 | 155 | 1 | 36 | 37 |
| 2003 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2004 | 5,435 | 0 | 4,433 | 1,000 | 6,950 |

Source: compilations de rapports publics par le gouvernement des États-Unis et par des organisations non-gouvernementales

non-gouvernementales

| | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|--------|---------|---|-------------|------------|---------------------|---|-----|--|---|---|
| Culture et communi- cation | France | Culture | France, Brésil, États-Unis, ACDI, FNUAP, PAM, FAO, UNESCO, UNICEF, Banque mondiale | Intégrateur | PNUD, OCHA | Aide humanitaire | FAO, PAM, UNICEF UE, PNUD, OCHA, OMS, France, États-Unis, ACDI, | TPC | BIAID, OMS hygiène et gestion des déchets | France, Espagne, ACDI, UE, BIAID, Banque mondiale, UNESCO, OMS, ONU, Habitat | Source : CCI (2004) * Pour les abbreviations, se référer à la liste placée au début de ce rapport. |
|----------------------------------|--------|---------|---|-------------|------------|---------------------|---|-----|--|---|---|

Annexe 2. Priorités sectorielles en Haïti

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------|--------------------------------------|-----------------------------------|--|--------------------|--|---------------------------------------|-----------------|----------------|------------|--------------------|----------------------|-------------|--|-----------------------------|-----------|--------------------------|---|-------------------|--------------------|----------------------------|--|-------------------|--------------------|----------------|--|-----------------|-----------------|--------------|--|--------------------------------|-------------------|-------------------|---|
| Secteurs | Pôles non gouvernementaux | Séries gouvernementaux | Membres bilatéraux et multilatéraux | Police, DDR | MINUSTAH, CIVPOL, MENJS, Jusstice, Intérieur, France, Espagne, Etats-Unis, Brésil, ACDI, Chili, MINUS-TAH, MINUSTAH, PNUD, UNICEF, OEA et OIT | Jusstice et droits humains | MINUSTAH | CEP | OIT | Gouvernance | ACDI et BIAID | Plan | France, GTZ, ACDI, UE, BIAID, FAO, PNUD, décentral. | Developp. urbain | EU | Affaires sociales | OIT, OMIS, Banque mondiale, PNUD, BIAD | Protection | FNUAR, ACDI | Condition genre | Canada, FNUAR, UNESCO, FAO, PNUD, OIT, UNICEF, OMIS, MINUSTAH | Dimenision | FNUAR, ACDI | femmine | FAO, OIT, UNICEF, OMIS, PNUD, ONU-SIDA, | VIH-SIDA | OMS/OPs, | Santé | PNUD, Banque mondiale France, Brésil, Etats-Unis, ACDI, UE, UNESCO, OIT, UNICEF, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale | Educazione et sport | UNESCO, EU | Educazione | Breisil, Etats-Unis, ACDI, UE, France, UNESCO, OIT, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale |
| Secteurs | Pôles non gouvernementaux | Séries gouvernementaux | Membres bilatéraux et multilatéraux | Police, DDR | MINUSTAH, CIVPOL, MENJS, Jusstice, Intérieur, France, Espagne, Etats-Unis, Brésil, ACDI, Chili, MINUS-TAH, MINUSTAH, PNUD, UNICEF, OEA et OIT | Jusstice et droits humains | MINUSTAH | Justice | OIT | Gouvernance | ACDI et BIAID | Plan | France, GTZ, ACDI, UE, BIAID, FAO, PNUD, décentral. | Developp. urbain | EU | Affaires sociales | OIT, OMIS, Banque mondiale, PNUD, BIAD | Protection | FNUAR, ACDI | Condition genre | Canada, FNUAR, UNESCO, FAO, PNUD, OIT, UNICEF, OMIS, MINUSTAH | Dimenision | FNUAR, ACDI | femmine | FAO, OIT, UNICEF, OMIS, PNUD, ONU-SIDA, | VIH-SIDA | OMS/OPs, | Santé | PNUD, Banque mondiale France, Brésil, Etats-Unis, ACDI, UE, UNESCO, OIT, UNICEF, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale | Educazione et sport | UNESCO, EU | Educazione | Breisil, Etats-Unis, ACDI, UE, France, UNESCO, OIT, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale |
| Secteurs | Pôles non gouvernementaux | Séries gouvernementaux | Membres bilatéraux et multilatéraux | Police, DDR | MINUSTAH, CIVPOL, MENJS, Jusstice, Intérieur, France, Espagne, Etats-Unis, Brésil, ACDI, Chili, MINUS-TAH, MINUSTAH, PNUD, UNICEF, OEA et OIT | Jusstice et droits humains | MINUSTAH | Justice | OIT | Gouvernance | ACDI et BIAID | Plan | France, GTZ, ACDI, UE, BIAID, FAO, PNUD, décentral. | Developp. urbain | EU | Affaires sociales | OIT, OMIS, Banque mondiale, PNUD, BIAD | Protection | FNUAR, ACDI | Condition genre | Canada, FNUAR, UNESCO, FAO, PNUD, OIT, UNICEF, OMIS, MINUSTAH | Dimenision | FNUAR, ACDI | femmine | FAO, OIT, UNICEF, OMIS, PNUD, ONU-SIDA, | VIH-SIDA | OMS/OPs, | Santé | PNUD, Banque mondiale France, Brésil, Etats-Unis, ACDI, UE, UNESCO, OIT, UNICEF, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale | Educazione et sport | UNESCO, EU | Educazione | Breisil, Etats-Unis, ACDI, UE, France, UNESCO, OIT, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale |
| Secteurs | Pôles non gouvernementaux | Séries gouvernementaux | Membres bilatéraux et multilatéraux | Police, DDR | MINUSTAH, CIVPOL, MENJS, Jusstice, Intérieur, France, Espagne, Etats-Unis, Brésil, ACDI, Chili, MINUS-TAH, MINUSTAH, PNUD, UNICEF, OEA et OIT | Jusstice et droits humains | MINUSTAH | Justice | OIT | Gouvernance | ACDI et BIAID | Plan | France, GTZ, ACDI, UE, BIAID, FAO, PNUD, décentral. | Developp. urbain | EU | Affaires sociales | OIT, OMIS, Banque mondiale, PNUD, BIAD | Protection | FNUAR, ACDI | Condition genre | Canada, FNUAR, UNESCO, FAO, PNUD, OIT, UNICEF, OMIS, MINUSTAH | Dimenision | FNUAR, ACDI | femmine | FAO, OIT, UNICEF, OMIS, PNUD, ONU-SIDA, | VIH-SIDA | OMS/OPs, | Santé | PNUD, Banque mondiale France, Brésil, Etats-Unis, ACDI, UE, UNESCO, OIT, UNICEF, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale | Educazione et sport | UNESCO, EU | Educazione | Breisil, Etats-Unis, ACDI, UE, France, UNESCO, OIT, OMIS, FAO, PNUD, Banque mondiale |

| | | |
|---|--|---|
| Milices d'autodéfense | Ces groupes sont courants dans les quartiers aisés et commerciaux, où les résidants et les commerçants ont organisé eux-mêmes leur défense. | d'autodéfense dans des quartiers riches |
| Sociétés de Motivations socio-économiques, mais également sur les armes à feu (et a permis de s'amener lourdemant). Elles ont été légalisées en 1987 et 1988 par décret présidentiel. | Ces sociétés ne sont pas vraiment enregisitrées et la réglementation est très stricte sur les armes à feu (et a permis de s'amener lourdemant). Elles ont été légalisées en 1987 et 1988 par décret présidentiel. | sécurité privées |
| Membres des PNH associées à des groupes criminels | La PNH a été formellement reconnue par décret présidentiel en 1994, à la suite de la démolition des FADH. La corruption y est notable, et elle est régulièrement accusée de violations des droits humains et de parti pris politiques. | Activités prédatrices et rangonnements, liens avec des factions politiques. |
| Membres des PNH associées à des groupes criminels | La PNH a été formellement reconnue par décret présidentiel en 1994, à la suite de la démolition des FADH. La corruption y est notable, et elle est régulièrement accusée de violations des droits humains et de parti pris politiques. | Activités prédatrices et rangonnements, liens avec des factions politiques. |

| | | |
|--|--|--|
| Anciens membres des FADH (forces armées d'Haïti) | Gardiens politiques d'opposition, résistant démobiles entre 1994 et 1996 ou de membres du parti FRAPH. | Il s'agit surtout d'anciens combattants et ont été recrutés sur le centre de leur fidélité au parti. Fammi Lavalas dans les des sites. La plupart soutiennent Aristide et sont pour la protection des personnes. Les années 90 et au début des années 2000. |
| Escadrons de la mort paramilitaires | Milices d'obédience politiques ou groupes paramilitaires opérant dans des zones urbaines et rurales. | Il existe des groupes paramilitaires depuis plus d'un siècle en Haïti, depuis le "Front Révolutionnaire Armé pour la libération du peuple haïtien" (FRAPH) créé en 1993 jusqu'à Bale Wouze, en passant par les Tontons Macoute du régime Duvalier, dans les années 70 et 80. |
| Zenglendos (petits délinquants) | Predateurs, rangonne-ment dans les zones urbaines et rurales. | Cette catégorie continue des criminels formidables qui dévorent sans merci les zones urbaines et rurales. |
| Prisonniers | Activités prédatrices et rangonnement dans des zones urbaines et rurales. | Groupe hétérogène, dont les membres ont un âge variable et pratiquent des exactions d'une gravité galante dans des zones rurales. Beaucoup d'entre eux sont d'anciens membres des Basz. |
| Enfants soldats | Enrolés de force, mais également participants dans certains cas. | Nombre des groupes ci-dessus englobent un rôle de "soutien", et ne possèdent pas nécessairement d'armes à feu. |
| Grotes prédatrices, "Tolérance zéro" | Activités prédatrices, liées à des groupes politiques. | Il s'agit d'appartenances pas à la police et n'ont pas reçu de formation officielle dans une école de police. Ils font partie d'unités spéciales de voyous civils officie dans une ville de police. Ils sont spécialisées à des personnalités politiques. |

| Gatelogories | Principales motivations | Description |
|--------------------------|---|--|
| Organisations Populaires | Les OP sont des organisations implantées dans une communauté et entretiennent des relations avec leurs leaders politiques, redistribuent les ressources, obtiennent des voix d'électeurs pour les députés, et soutiennent les députés par la direction des OP d'exercice. | Familial Lavalas, le Parti d'Artibide et ses dérivés; elles sont liées au Les "Chimères" sont les plus connues et organisent des brigades d'autodéfense. |
| Baz armés | Dhabitude formes de jeunes chômeurs non qualifiés, et souvent directement liés aux bandes criminelles et trafic de drogues de d'armes et organisations extérieures. | OP s'opposent aux "brigades" mentionnées ci-dessus, d'autres opérant de façon autonome. |
| Bandes criminelles | Ces groupes se livrent généralement au trafic de drogues et d'armes et organisent des réunions et des révoltes ou des combats. | de ce type à Cité Soleil. |
| Fronts de résistance | Il s'agit d'anciens soldats, policiers ou chauffeurs, votant d'une élite éduquée, de Nord", et de Lancinette "Arme camouflée" et de Front Artibonite" (2002). | Fronts de résistance à contretemps obtiennent des revenus à partir d'opposition cherchant à contrôler l'état et à illégitimes et civils) |
| Groupes politiques | Il s'agit de groupes anti-Lavalas, reussissant souvent des membres des ex-FADH, du FRAPH ou de groupes d'opposition politique qui soutiennent, comme "Convergence démocratique" ou le "Groupe des 184". | Groupes politiques aux groupes d'opposition et se procurant des revenus illégitimes |
| Groupes d'opposition | Exemple: RAMICOS, Saint-Marc. | Exemple: RAMICOS, Saint-Marc. |

Annexe 1. Typologie des éléments armés en Haïti

gratiation¹⁰⁷. La réforme de la législation doit absolument mettre en place un cadre solide de réglementation de la possession d'armes par les civils et les organisations de sécurité privées. Mais il faut par ailleurs de toute urgence clarifier les normes légales actuelles régissant la possession d'armes par des civils. Les règles en vigueur doivent être appliquées. Les armes détenues par des civils ou les éléments armés, toute stratégie de lutte contre la violence tientement à des éléments armés, toute régulation de l'usage ou transmisées clandestinement à des éléments armés, toute régulation de l'usage ou transmisées par des civils doivent être régulièrement volées ou transmises clandestinement à des éléments armés, toute régulation de l'usage ou transmisées par des civils. Mais elle pourra fort bien être détournée à des fins politiques. Pour pallier ce risque, la Commission nationale pour le DDR (CNDDR) doit bénéficier d'un solide soutien, à l'interieur comme à l'extérieur du pays. Elle définira une claire approche du désarmement, de la démobilitisation et de la réintégration, fondée sur l'équité et la transparence. En tout état de cause, il est impossible de concevoir, de mettre en œuvre et de surveiller une campagne de DDR dans un environnement où prévalent la confusion et la défiance – au risque de voir l'histoire se répéter une fois encore en Haïti.

La réforme de la justice et du système pénal conditionne par ailleurs le caractère durable du désarmement, de la démobilisation et de la réinte-

Le DDR doit se fonder sur une fine compréhension de la dynamique des communautés, doublet une bonne connaissance de la structure des bandes, de leur profil socio-économique, des échelles de valeurs dominantes et des préférences de la communauté en matière de possession d'armes. Il exige aussi une tentative concrète d'identification des facteurs et des agents de la paix, mais aussi de la violence. Il est essentiel de soutenir constamment les dirigeants locaux ainsi que les personnalités influentes honnêtes. Les leaders turbulents et de base ont une contribution indispensable à apporter à son succès. Comme le savent très bien tous ceux qui travaillent dans la restauration de la paix, le renforcement des capacités de la communauté à la paix est un objectif ambitieux mais incontournable.

Il faut aussi définir clairement des références d'évaluation et des indicateurs des effets du DDR. C'est indispensable si l'on veut obtenir un processus transparent, dont il puisse être rendu compte au public. Ces points de référence doivent être définis avec la participation des communautés locales pour favoriser l'appropriation du processus; la survieillance et l'évaluation de sa mise en œuvre doivent puiser dans les capacités de la

Le DDR des bandes armées, des Chimeres, des Plisseries millières et vadees d'autres factions est égalelement primordial. Plusieurs milliers de membres d'organisations populaires et de Bas restent sans toute armes et disposent d'un pouvoir considérable au sein des communautés locales. Les campagnes de DDR doivent commencer dans sept départements, parallèlement aux interventions de l'armée et de la police.¹⁰⁴ La section DDR intégrée MINUSTAH-PNUD a préparé un ample modèle de DDR à partir de la base. Il s'applie sur une équipe de 50 à 60 spécialistes du DDR, des sensibiliser le public et à réaliser de petits programmes de désarmement des groupes mobilisés, ainsi que pour promouvoir la réconciliation dans les communautés de retour". Le désarmement volontaire sera accompagné d'actions visant à offrir des solutions de substitution à la violence. Il convient de promouvoir la formation professionnelle, les projets à impact rapide et d'autres actions favorisant la réintégration dans la communauté et stimulant le recours aux armes. Il est important aussi de puiser dans les ressources locales, comme la radio¹⁰⁵, la télévision, les arts, la musique¹⁰⁶

Le DDR des FADH est une priorité. La démobilisation menée par l'ONU entre 1994 et 1996 est restée incomplète et n'est pas parvenue à disperser les FADH ni à désembrer vraiment leurs anciens soldats, parvenant à disperser les FADH sans faire tenir compte des réalités, des normes et des opportunités locales.

Même si l'ONU ne peut attendre de la section DDR de la MINUSTAH qu'elle régle les problèmes politiques créés au milieu des années 90, les éléments des FADH encore "mobillises" doivent être desarmés, démobillisés et réintègrent la Commission nationale pour le DDR, moyennant l'aide technique des FARDC. La section intégrée DDR de la MINUSTAH. Le DDR ne saurait être la section intégrée DDR de la MINUSTAH. Une récompense accordée aux anciens hommes des FARDC, c'est une fâçon de neutraliser les fauteurs de troubles. Il doit avancer en parallèle avec le DDR d'autres groupes armés. On pourrait en outre créer un organisme public unique qui inspirera confiance à la société civile dans son activement à renier les conditions initiales de participation des communautés au DDR. Le désarmement doit être rapide et convaincant si l'on permettait de meubler un espace suffisant au DDR pour qu'il soit efficace. Il est essentiel que les soldats de la paix de la MINUSTAH se consacrent à réduire l'impact des armes et des groupes armés dans les zones affectées. Ces campagnes doivent démarrer le plus rapidement possible, bénéficiant de ressources militaires durables, et chercher à rallier les communautés encloses à la violence. Il est primordial aussi de mettre en place au sein de ces dernières un dispositif solide et durable de maintien de l'ordre, qui suscitera la confiance dans le DDR. Ce processus sera conduit par la CIVPOL, avec une PNH reconnue. Une surveillance active sur le terrains, un travail de proximité, la création de groupes de surveillance formés d'habitants de chaque quartier, de groupes d'activités de loisirs, voire des programmes innovants d'activités artistiques pourraient contribuer à la lutte contre la possession d'armes. Cette approche doit être convaincante. L'ONU soutiendra par les donateurs et le gouvernement de transition, et renforcer le soutien des organisations assurées par la CIVPOL. Il est essentiel de mettre en place des projets de formation et de suivi individuel, et de définir de clairs critères à l'intention des participants.

La sécurité humaine arrive au premier rang des priorités des Haïtiens. Tant qu'ils ne se sentiront pas en sécurité et ne le seront pas réellement, toute réforme politique, juridique et économique restera impossible, le pays ne pourra pas rebondir. Aujourd'hui, l'assistance humanitaire et l'investissement dans le développement sont très entravés par la présence de bandes armées et l'impunité générale. La communauté internationale et le gouvernement de transition doivent agir sans attendre. Le vaste secteur économique et les ressources du CIL sont en général bien connues, tout comme les pratiques de corruption et celles de la communauté internationale de transition et celles de la société civile, celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes — comme les ressources à lui affecter. Les donateurs internationaux, le gouvernement de transition et celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes —

Il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes — comme les ressources à lui affecter. Les donateurs internationaux, le gouvernement de transition et celles de la société civile, celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes — comme les ressources à lui affecter. Les donateurs internationaux, le gouvernement de transition et celles de la communauté internationale de transition et celles de la société civile, celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes —

Il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes — comme les ressources à lui affecter. Les donateurs internationaux, le gouvernement de transition et celles de la communauté internationale de transition et celles de la société civile, celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes —

Il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes — comme les ressources à lui affecter. Les donateurs internationaux, le gouvernement de transition et celles de la communauté internationale de transition et celles de la société civile, celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes — comme les ressources à lui affecter. Les donateurs internationaux, le gouvernement de transition et celles de la communauté internationale de transition et celles de la société civile, celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes —

Il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes — comme les ressources à lui affecter. Les donateurs internationaux, le gouvernement de transition et celles de la communauté internationale de transition et celles de la société civile, celles des groupes armés, celles du gouvernement — il convient de procéder à un authentique arbitrage entre les attentes —

VII. Conclusions

flambée de violence de la mi-2003. La section DDR intègre MINUS-TAH-PNUD soutient actuellement l'actualisation de ces textes, dans le but éventuel de les soumettre à nouveau au gouvernement de transition.

inter-américaine fournit le cadre normatif dans lequel le gouvernement haïtien peut se concentrer sur les flux d'armes régionales. Elle ne peut toutefois pas être ratifiée en raison du statut du gouvernement de transition. Quoiqu'il en soit, le ministre de la Justice affirme travailler à mettre en œuvre ses dispositions principales et à la rendre opérationnelle contre la menace "terroriste". Il est possible que la législation nécessite soit prise sous forme de "décret présidentiel", en l'absence de pouvoir

Le port d'armes est un droit constitutionnel des Haïtiens. Il s'agit d'un pariementaire. Bien que ce droit figure expressément dans la Constitution, le Code pénal haïtien ne mentionne que rarement les armes. La Constitution de 1987 n'a jamais précisée les calibres et types d'armes admis pour les civils. Du coup, la définition d'une arme légère ou de petit calibre reste ambiguë, et la terminologie présente à confusion. On a tenté en 1988 et 1989 de clarifier les types d'armes auxquelles pouvait accéder les civils et les sociétés de sécurité privées. Le décret présidentiel 41-A (du 1er juin 1989) modifie le décret présidentiel 4 (du 14 janvier 1988) en ce qui concerne le calibre des armes permises aux civils en vertu de la Constitution (0,38, 9 mm et 7,62 mm). Les armes plus lourdes et les explosifs étant interdits. De plus, si la possession au domicile est maitrise, il faut un permis spécial pour porter l'arme en dehors de chez soi. Néanmoins, le décret présidentiel 39 (du 22 mai 1989) permettant aussi à l'Etat de déléguer à certains organismes privés, nommés "agences de sécurité de l'Etat", des activités liées à la sécurité¹⁰².

Le décret présidentiel 39, comme le souligne le fondamental des armes (UNSC 2004; OEA 2002), le désarmement est un principe fondamental des actions de l'OEA en Haïti, comme le souligne en fait aussi un élément central, qui englobe un programme national de désarmement et des projets pilotes¹⁰³. Avec le PNUD, l'OEA a en outre soutenu la préparation d'une nouvelle législation sur les armes à soumettre à la Chambre des députés haïtienne. Bien que le projet soit actuellement en préparation avec l'aide de représentants d'Haïti, il n'a jamais été mis au vote en raison de la

Il existe en Haïti un certain nombre de prescriptions de droit international et coutumier régissant la possession, le commerce et l'utilisation des armes. Tous les traités et conventions internationales signées et ratifiées par la République ont force de droit. Une série d'actions internationales et bilatérales – en particulier les embargos décrétés par les États-Unis, les Nations unies et l'OEAI entre 1991 et 1994 (et au-delà) – ont également visé à réduire les flux illicites d'armes dans le pays. Mais la capacité du pays à assurer la survieillance et l'applications des normes nationales est limitée et l'OEAI entre 1991 et 1994 (et au-delà) – ont également visé à réduire les flux illicites d'armes dans le pays. Mais la capacité du pays à assurer la survieillance et l'applications des normes nationales est limitée. Les armes relatives aux armes sont érodée par l'extrême faiblesse du système législatif et judiciaire. Selon des membres de l'ambassade de France, ces actions butent au niveau de la mise en œuvre sur l'inuffisance générale de la formation, la corruption, le népotisme, des salaires de misère, des habitudes de représailles politiques et l'immobilité : « En fin de compte, adoptait une résolution demandant la suspension de toute "assistance militaire, policière ou de sécurité de quelque nature que ce soit", ainsi que contre le pays quatre jours plus tard (US 1991) ». Le même jour, l'OEAI 1991. Le gouvernement des États-Unis a mis en place des sanctions contre le pays quatre jours plus tard (US 1991). Le même jour, l'OEAI embarqua sur les armes contre Haïti après le coup d'État du 30 septembre 1991. Le quartier général des Nations unies à New York a été déclaré un ouvrage ou privée, de quelque façon que ce soit». L'embarquement de la population de fortune d'armes, de munitions ou de matériel au pays, la prévention de l'exportation de munitions ou de matériel au pays, la publication ou privée, de quelque façon que ce soit». L'embarquement par le gouvernement des États-Unis en 1994, dans le village de la modifi- catioin de l'IITA (126) demandant le rejet de toutes les demandes de licences et autres autorisations d'exportation ou de transferts de matériel et de service de défense vers Haïti, y compris ceux qui seraient destinés à la police¹⁰⁰. Les détails des embargos des Nations unies sur les armes ont été abordés précédemment dans le présent rapport.

Haiti est partie à un certain nombre d'instruments internationaux de règlementation et de contrôle des flux illicites d'armes. Le pays a par exemple signé le 14 novembre 1997 la Convention inter-américaine

de la Convention des Nations unies contre la criminalité transnationale et autres matériels connexes, de même que, le 15 décembre 2000, la Convention des Nations unies contre la fabrisication et le trafic illicites d'armes, munitions, explosifs et autres matériaux connexes.

Haïti est partie à la Convention sur les armes conventionnelles et aux accords supplémentaires à cette convention.

Il existe en Haïti un certain nombre de prescriptions de droit international et coutumier régissant la possession, le commerce et l'utilisation des armes. Tous les traités et conventions internationales signées et ratifiées des armes légères sous ses aspects adopté en 2001. La Convention du Programme d'action des Nations unies sur le commerce illicite des armes et son protocole sur les armes à feu. Haïti est enfin signataire de l'accord de la Convention des Nations unies contre la criminalité transnationale et autres matériaux connexes, de même que, le 15 décembre 2000, la Convention des Nations unies contre la fabrisication et le trafic illicites d'armes, munitions, explosifs et autres matériaux connexes.

Mise en œuvre des normes applicables au désarmement

L'analyse des types, de la qualité et de la destination des armes récupérées fait ressortir d'autres phénomènes. Par exemple, 18% de toutes les armes revolvers (52% du total). Même si une proportion de quelque 20% d'armes (de mauvaise qualité) ont finalement été détournées par les forces internationales, 60% de l'ensemble des armes récupérées ont été restituées à la PNH, et 10% rendues à des propriétaires civils au nom desquels elles étaient enregistrées.

| Source: Dossiers (confidentiels) de la FTM et de la MINUSTAH | | | | | | |
|---|---------|--------------|----------------|------------|---------------|-------|
| Type | Qualité | Destinataire | Réstituées aux | Transmises | Propriétaires | Total |
| Lourdes | 2 | 1 | ... | 2 | 1 | 200 |
| Automatiques | 23 | 15 | ... | 19 | 10 | 9 |
| Fusils | 36 | 14 | ... | 34 | 2 | 14 |
| Pistolets | 89 | 15 | 15 | 69 | 9 | 11 |
| Croûtes | 4 | ... | ... | ... | 1 | 4 |
| Munitiions | 5 | ... | ... | 2 | ... | 3 |
| Autres | 5 | ... | ... | ... | ... | ... |
| Sous-total | 154 | 46 | 15 | 123 | 20 | 39 |
| Lourdes, Automatiques 40 mm / Automatiq;us: M-16, M14 Wincheste, M1 Garand, M50 SMG Madsen, Pistolets: Mod 70 et Mod 88 Mawerch Mawser, Mod 151, Mod 100 Remington, Crossman BB gun, 870 Mag Remington / Pistolets: PT-92 Pma 0.38 Taurus, 0.38 Smith and Wesson, Mod 70 Remington, Mossberg Mod 870 et Mod 88 Mawerch Mawser, Mod 88 Remington, Bolt, Mod 151, Mod 92FS Beretta 9 mm, Mod 16A Enfield, MapPK/S Walther, Auto 226 SIG Sauer 9 mm, M1911A Colt, Denitius 9 mm / Croûtes: fusils de chasse 12,7 mm et autres / Munitiions: 7,62, 5,56, 0,38 / M1911A Colt, Denitius 9 mm / Crêoles: fusils de chasse 12,7 mm et autres / Munitiions: 7,62, 5,56, 0,38 / | | | | | | |
| Autres: M60, lance-grenades 40 mm / Automatiq;us: M-16, M14 Wincheste, M1 Garand, M50 SMG Madsen, Lourdes: Mod 70 et Mod 88 Mawerch Mawser, Mod 151, Mod 100 Remington, Crossman BB gun, 870 Mag Remington / Pistolets: PT-92 Pma 0.38 Taurus, 0.38 Smith and Wesson, Mod 70 Remington, Mossberg Mod 870 et Mod 88 Mawerch Mawser, Mod 88 Remington, Bolt, Mod 151, Mod 92FS Beretta 9 mm, Mod 16A Enfield, MapPK/S Walther, Auto 226 SIG Sauer 9 mm, M1911A Colt, Denitius 9 mm / Crêoles: fusils de chasse 12,7 mm et autres / Munitiions: 7,62, 5,56, 0,38 / | | | | | | |

Tableau 9. Analyse des armes collectées par la MINUSTAH (mars-octobre 2004)

de la population haïtienne et de la violence arme, ainsi que l'intensité relative du déploiement de la FMI et de la MINUSTAH. Qui plus est, aucune arme n'a été récupérée dans le Sud (départements du Sud, du Sud-Est et de Grande-Anse), bien que les armes y soient très répandues. De la population haïtienne et de la violence arme, ainsi que l'intensité relative du déploiement de la FMI et de la MINUSTAH. Qui plus est, aucune arme n'a été récupérée dans le Sud (départements du Sud, du Sud-Est et de Grande-Anse), bien que les armes y soient très répandues.

La FMI comme la MINUSTAH ont procédé à des collectes d'armes avec la PNH depuis mars 2004. Sur une période de trois mois, la FMI a récupéré quelque 200 armes ainsi que du matériel et des munitions (figures 11 et 12). L'analyse de ces armes renseigne sur les opérations de désarmement. Par exemple, elles ont été en majorité récupérées dans des zones urbaines de Port-au-Prince (plus de 70% au total). Ce qui traduit la densité ment. Par exemple, elles ont été en majorité récupérées dans des zones de l'Ile et 12). L'analyse de ces armes renseigne sur les opérations de désarmement. Par exemple, elles ont été en majorité récupérées dans des zones de l'Ile et 12). L'analyse de ces armes renseigne sur les opérations de désarmement. Par exemple, elles ont été en majorité récupérées dans des zones de l'Ile et 12).

La FMI comme la MINUSTAH ont procédé à des collectes d'armes avec la PNH depuis mars 2004. Sur une période de trois mois, la FMI a

L'ensemble de cette action.

Le PNUD a également lancé un projet expérimental d'appreciation des avantages des projets à base communautaire de lutte contre la violence et de désarmement (UNSC 2004). Il a commencé en avril 2003, et cherche à renforcer la capacité des communautés à améliorer la sécurité locale par des projets de développement spécialisés s'attaquant aux racines mêmes de la violence et la révolte des jeunes à risque et à des membres de bandes et l'assistance à des autres qui la violence par la réintégration socio-économique et l'assistance à des jeunes à risque et à des membres de bandes, en contre-partie de la révolte de leurs armes et de la dissolution des bandes (Kerryerak et Demetrio 2004; Callpas 2004). Le projet devrait initialement toucher 200 membres de bandes armées, mais n'a finalement pu disposer (Skerryerak et Demetrio 2004; Callpas 2004). Le projet devrait initialement partie de la révolte de leurs armes et de la dissolution des bandes et l'assistance à des autres qui la violence par la réintégration socio-économique et l'assistance à des jeunes à risque et à des membres de bandes moyens de l'ordre de 200 membres armés, mais n'a finalement pu disposer

de l'ordre de 200 membres armés, mais n'a finalement pu disposer

Source: Basé sur les entretiens avec des représentants de la FIM et de la MINUSTAH

| Capitale | Région | FMI | Mars-Juin | MINUSTAH | Juin-Octobre | Nombre |
|----------------|--------------|-----------|-----------|--------------------|--------------|--------------|
| Port-au-Prince | Artibonite | Franceais | 31 | Argentine, Uruguay | 3 | Departement. |
| Port-au-Prince | Nord-Est | Franceais | Chili | Chili | 9 | Nord. |
| Port-au-Prince | Nord-Est | Franceais | Franceais | Franceais | 9 | Nord-Est. |
| Port-au-Prince | Centre | Chili | Chili | Chili | 13 | Centre |
| Port-au-Prince | Grenade-Anse | ... | ... | ... | ... | Grenade-Anse |
| Port-au-Prince | Sud | ... | ... | ... | ... | Sud |
| Port-au-Prince | Sud-Est | ... | ... | ... | ... | Sud-Est |
| Port-au-Prince | Total | | | 135 | 135 | Total |
| | | | | | 65 | |

(mars-octobre 2004)

Tableau 8. Collectes d'armes FMI et MINUSTAH

Dans le village de la résolution 822 de l'OEA, la PNH lance une série de campagnes de confiscation à la suite de la réélection du président Aristide, en 2001. Diverses opérations menées en juillet 2002, par exemple, autorisent permis de récupérer 51 armes Port-au-Prince (6 conventionnelles et 2 créoles), à Delmas (14 conventionnelles et 11 créoles), à Cité Soleil (10 conventionnelles, 6 créoles), à Carrefour (1 conventionnelle), à Petionville (1 conventionnelle). Des munitions saisies sont également récupérées en août, dont 720 cartouches de T-65 (5,56), 980 de Galli (5,6), 432 d'Uzi, 68 de fusils, et 300 balles 9 mm. L'opération Ouragan II lance ultérieurement la même séquence traditionnelle pour les armes légères, pour plus de 1 480 interrogratrices et des centaines de trouilles de bateaux et de véhicules, de perquisitions et de saisies de drogue. Des perquisitions menées dans des zones à risque, au mois d'octobre, ont permis de confisquer 37 armes de types divers à Cité Soleil et aux alentours (OEA 2002).

Plus récemment, l'OEAI a vigoureusement appelle au désarmement. Des efforts, sanctuaires et divulgations résolutions (806, 822), se sont concentrés sur la sensibilisation du public, la remise volontaire d'armes et le tri entre armes licites et illicites en circulation (par exemple celles qui n'étaient pas couvertes par les dispositions de la Constitution). Mais les actions nationales de désarmement, même quand elles sont soutenues par des organisations multilatéraux, passent toujours par le canal du gouvernement haïtien et de la PNH. Celles de l'OEAI se sont heurtées à la réticence du gouvernement haïtien à désarmer ses propres élécteurs et ses milices. Selon des informateurs de l'OEAI, les campagnes de rachat — l'approche préférée par les gouvernements haïtiens précédents — ont en général été mal conçues et ont échoué. Malgré la déclaration unilatérale faite par exemple par le président Aristide de payer deux fois le prix initial des armes à l'occasion de diverses campagnes menées en 2002, il n'y a finalement pratiquement pas eu d'armes récupérées (OEAI 2002, 2004a).

Le programme DRP adoptait un format conventionnel. Il consistait d'abord à fournir diverses possibilités de formation professionnelle et de stages aux anciens membres des FADH. Une évaluation indépendante révèle que les anciens soldats ont choisi la mécanique automobile (37%), l'électricité (14%), l'informatique (12%), la plomberie (11%), la soudure (7%), la magasinerie (7%), la charpenterie, la mécanique générale et la refrigération. Les soldats démobilisés recueillent en outre un traitement de 100 dollars par mois pour couvrir la période de "transition", pendant au maximum de six mois, ce qui équivaut à la solde militaire que leur versait l'armée⁹⁹.

| Region | Démobilisation | FADH | IPSF | Total | Departements | | Source: Dworken et al (1997) |
|----------------|------------------|------|------|-------|-------------------------|-------|------------------------------|
| Port-au-Prince | Croix de Bouquet | 222 | 24 | 246 | Casernes des Dessalines | 958 | 497 |
| | | | | | District de Carrefour | 736 | 497 |
| | | | | | Copps des Plompiers | ... | 497 |
| | | | | | Caserne de la Police | 445 | 2,067 |
| | | | | | Centre | 101 | 113 |
| | | | | | Nord | 27 | 27 |
| | | | | | Artibonite | 131 | ... |
| | | | | | Nord-Est | 128 | 218 |
| | | | | | Graud-E-Anse | 50 | 50 |
| | | | | | Sud | 116 | 116 |
| | | | | | Sud-Est | 192 | ... |
| | | | | | Total | 3,054 | 2428 |
| | | | | | | | 5,482 |

Tableau 7. Centres de démobilisation des FADH (1994-1996)

(Opportunity and Referral Service, ORS). Le coût total du programme a avoisiné les 8,6 millions de dollars (Dworken et al 1997: 21).

Dès efforts ont été entrepris, parallèlement à cette campagne de rachat d'armes, pour démobiliser et réintégrer les soldats haïtiens. La campagne de démobilisation et de réinsertion des FARH a été lancée en même temps par le Office of Transition Initiatives (OTI) DUSAID et l'ONU. Cette action poursuivait un but "politique" (plutôt que socio-économique) : neutraliser les fauteurs de troubles en place les bases de la révolution haïtienne et de remobiliser les anciens soldats des FARH dans la société haïtienne⁹⁶. Le programme de démobilisation et de réinsertion (DRP) a enregistré quelque 5 482 ex-soldats des FARH entre septembre 1994 et novembre 1996 (tableau 6). Sur ce nombre, 200 environ ont été directement déployées et étaient admis à participer au programme ; ils devaient com- mencer par s'enregister auprès de l'ONU. Ils recevaient une formation militaire pour servir au sein d'un service de placement et d'orientation qui leur permettait d'obtenir un emploi dans l'économie formelle et d'autres formes de placement, ainsi que des programmes de formation et de formation continue. L'ONU, qui dépassait plus 7 000 personnes, se composait de deux entités distinctes : l'une pour les membres des FARH et l'autre pour les autres unités de base permettant d'exercer leur droit à 120 dollars.

*** ORS - Opportunity and Referral Service (Service de placement et d'orientation)
 ** Les unités de certificat, leur valeur unitaire était estimée à 120 dollars.
 *** Les unités de certificat sont fondées sur les estimations des FARH, qui dépassent pas 7 000. Elles utilisent ces unités de base pour permettre à chaque membre des FARH de disposer des chiffres faux sur le nombre de membres des FARH avant l'intervention de 1994 conduite par les FARH.

| Etat | Nombre | Proportion (%) |
|---------------------------------|--------|--|
| Nombre d'hommes estimé* | 6,250 | 100% du groupe cible potentiel |
| Entrepreneurs utilisés de l'ONU | 5,482 | 88% du groupe cible |
| Formations acceptées | 5,204 | 95% des personnes enrôlées auprès de l'ONU |
| Abandons | 337 | 6% des formations acceptées |
| Certifications | 4,867 | 94% des formations acceptées |
| Outilages réguliers*** | 4,734 | 97% des certificats |
| Recouverts à l'ORS | 4,572 | 94% des certificats délivrés |
| Employés | 304 | 6% des certificats délivrés |
| (par l'intermédiaire de l'ORS) | | |

Tableau 6. Démobilisation des FARH (1994-1996)

medias) ⁹⁶. Selon certaines informations, les armes remises arrivaients souvent dans des coutumes Toyota Land Cruiser aux conducteurs bien habillés (O'Connor 1996). De plus, il y aurait eu ensuite des fuites et des requêtes, des munitions de canon, des grenades et des fusils au sein de certains régiments dans les cirques. Selon divers articles de presse, des armes remorquées dans les circuits. Mais au final, il y aurait eu une confrontation entre les FARH et les FARL, mais on ne connaît pas les chiffres absolus⁹⁷.

La 10e Mountain Division américaine a procédé à la collecte – initialement lancée comme une campagne de rachat – de 10 196 articles, dont 3 684 armes légères et de petit calibre. La gestion de la campagne de rachat a été contestée (Menidiburu et Melek 1996). Selon le porte-parole des Etats-Unis de l'époque, le colonel Barry Willey, l'arme américaine permettait les armes à la Police haitienne, qui en laissait préparer un échec. Elle se concentrait sur les caches d'armes militaires et les armes collectives. Son approche était extrêmement sélective (Naim 1996). Même les commandants de l'armée américaine ont qualifié le procédé 12⁹². La campagne de rachat américaine a été largement considérée comme un succès. Elle a concentré sur les caches d'armes militaires et les armes collectives. Son approche était extrêmement sélective (Naim 1996).

La campagne de rachat américaine a été réalisée comme une campagne de rachat – de 10 196 articles, dont 3 684 véhicules automobiles de la Côte Soleil ont indiqué qu'un certain nombre de ces véhicules avaient été arraisonnés par des bandes en 1994, mais que les représentants des Etats-Unis avaient fermé les yeux.

La campagne de rachat américaine a été réalisée comme une campagne de rachat au sein de l'armée américaine. Les armes collectives pour être envoyées aux Etats-Unis afin d'y être détournées (Preston 1995). D'autres armes auraient été entreposées dans des véhicules militaires pour être envoyées aux Etats-Unis afin d'y être détournées (Lettrekeeney, Pennsylvania) ou déposées dans des musées⁹³. De bons informateurs de la Côte Soleil ont indiqué qu'un certain nombre de ces véhicules avaient été arraisonnés par des bandes en 1994, mais que les représentants des Etats-Unis avaient fermé les yeux.

| |
|---|
| <p>Pistolets: calibres 0,38, PT 92, calibres 0,32 et 0,45</p> <p>Fusils: M1, Mousseray, Flmidock, Percussion</p> <p>Armes lourdes: MG calibre 30, M240 COAX</p> |
| <p>Suite des notes pour tableau 5</p> |

| | Valeur approximative | Valeur unitaire* | Restitures | Total avee explosifs |
|--|-------------------------|---------------------|------------|---|
| Pistoles | 1,516 | 200 | 283,200 | 1,924,950 |
| Fusils d'assaut | 504 | 800 | 403,200 | 1,525,000 |
| Mitrailles | 401 | 800 | 320,800 | 1,200 |
| Fusils | 152 | 400 | 60,800 | 16,800 |
| Fusils L-G | 1,097 | 400 | 438,800 | 438,800 |
| Mitrailleuses | 21 | 800 | 1,200 | 1,200 |
| Pistolets lance-fusée | 1 | 100 | 100 | 200 |
| de petit calibre | 2 | 100 | 200 | 200 |
| Total armes légères et explosifs chimiques | 3,684 | | 6,512 | 399,950 |
| | | | | le montant offert pour ces armes restituées avait été réduit de 50% à la fin de l'année 1995. |
| | | | | * La valeur d'échange de ces armes a évolué au cours de l'intervention. Selon O'Connor (1996) et Richardson (1996), |

Tableau 5. Rachat d'armes par les Etats-Unis (1994-1995)

Il ne faut pas pour autant négliger les actions précedentes de désarmement, qui ont aussi été confisquées.⁹⁹ Ces armes sont également déposées dans des dépôts clandestins et foulilles de porte; 15 236 avec saisie de soutien. Le programme contenant aussi un élément de coercition, haïtiens à la place des incitations financières possètent les citoyens 3) de metre en place des armes en circulation; 2) de promouvoir la stabilité; réduire le nombre des armes en circulation; 1) de septembre 1994 et mars 1995. Ce programme avait pour buts: 1) de Septembre 1994: elle a comploté une large campagne de désarmement entre Unis en 1994; la restauration de la démocratie" conduite par les Etats- doute à suivre l'opération "Restaurer la démocratie" conduite par les Etats- de mobilisation et de réintegration en Haïti. La plus importante sans de réintègration et de remise volontaire d'armes liée à la réintégration de conflits haïtiens de la Justice et de l'Intérieur précédent un mélange mercé des armes, par le biais de la préparation d'une nouvelle législation s'efforcerait aussi de consolider les moyens législatifs et administratifs actuels de réglementation et de restriction de la possession et du commerce des armes, par le biais de la préparation d'une nouvelle législation de reconversion (MINUSTAH 2004). Avec le PNUD, l'agence DDR de socio-économique, au développement des communautés et à des activités de conflits haïtiens de la Justice et de l'Intérieur précédent un mélange des ministères haïtiens de la Justice et de l'Intérieur précédent un mélange MINUSTAH intégrée dans les agences des Nations unies, la CIVPOL et MINUSTAH intégrée dans les agences des Nations unies, la CIVPOL et Commission nationale pour le DDR (CNDPR). La section DDR de la Commission nationale pour le DDR (CNDPR). Les Nations unies soutiennent cette stratégie et envisagent une approche intégrée du DDR confiée à une desarmement national sur plusieurs fronts.⁸⁸ Les Nations unies soutiennent CNDPR. La section DDR de la Commission nationale pour le DDR (CNDPR). Les Nations unies soutiennent cette stratégie et envisagent une approche intégrée du DDR confiée à une

armes ont ainsi été confisquées.⁹⁹

à soumettre au Parlement.⁸⁹

* Quelque 15 262 armes autorisées dans l'assaut, dont 2 961 fusils d'assaut, 1 446 mitrailleuses, 7 450 fusils, 604 fusils de chasse, 2 413 pistolets, 5 pistolets d'artillerie M5 pour tanks, 1 pistolet mitrallleur M3A1, ainsi qu'un assortiment de munitions V150 morts-mâles, de mortiers, d'Howitzer, AAA, RR, B399 et automitrailleuses.

** Quelque 10 962 "matchs" ont été reçus, dont 3 393 ont été classés comme armes légères de petit calibre (US 1996).

| Operation | Date | Type | Zone | Armes | Armes | Colleagues | Detractors |
|-------------------------|---------|-----------|----------------|---------|-------|-------------------------|------------|
| America USA | 1994-95 | Forcee | National | 15,236* | 2,088 | America USA | |
| Ratissage PNH | 1995 | Rachat | National | 3,684** | NNA | Ratissage PNH | |
| PNH | 1995 | Forcee | National | NNA | NNA | PNH | |
| Operation "Ouragan" PNH | 2002 | Forcees | Port-au-Prince | 51 | ... | Operation "Ouragan" PNH | |
| PNH et OEA | 2002 | Forcees | Port-au-Prince | 37 | ... | PNH et OEA | |
| PNH et OEA | 2003 | Forcee | National | 233 | 233 | PNH et OEA | |
| PNUD - Cafrefour | 2003 | Volomarie | Port-au-Prince | 55 | 55 | PNUD - Cafrefour | |
| MIF | 2004 | Forcee | National | 135 | 39 | MIF | |
| MINUSTAH | 2004 | Forcee | National | 65 | 20 | MINUSTAH | |
| Total | | | | 19,501 | 2,435 | | |

Tableau 4. Opérations entreprises de collecte d'armes (1995-2004)

Dès actes nationaux et internationaux ont déployé divers efforts de désarmement à petite échelle depuis les années 80. Beaucoup se sont appuyés sur des stratégies à caractère contractagéant, d'autres sur un mélange de rachat et de remise volontaire. Les tentatives effectuées à la fin des années 90 pour instaurer le processus par des campagnes de sensibilisation publique à petite échelle et la constitution d'un pôle national sur les armes légères ont échoué⁸⁷. Toutes actions confondues, il y a eu moins de 4 265 armes de récupérées depuis le milieu des années 90. Ce nombre monte à 19 501 si l'on inclut l'opération américaine de 1994-1995. D'après les documents disponibles, 2 435 seulement (moins de 12%) auraient été détruites. Étant donné le nombre et la répartition des armes légères en Haïti, il est urgent d'adopter de nouvelles approches innovantes et souples du désarmement.

VI. Le désarmement, la démobilisation et la réintégration dans la pratique

Le Groupe 184 se constitue en 2002 pour opposer un front commun à Lavalas. Entre 2002 et 2003, il «Aile constitutionnaliste» du Groupe 184 organise des manifestations anti-Aristide dans la rue. De son côté, la ligne dure du Groupe dresse des plans pour forcer Aristide à quitter le pouvoir et arriver recrute Guy Philippe pour prendre la tête d'un mouvement de résistance, regroupant les membres exilés des escadrons de la mort du Front pour l'Avancement et le Progrès d'Haïti (FRAPH) et la Force armée d'Haïti (FADH)⁸⁴. Suite à l'assaut donné sur Port-au-Prince, le président Aristide est contraint de quitter le pays le 29 février 2004. Malgré l'instillation d'un gouvernement provisoire⁸⁵ et l'arrivée successive de plusieurs forces militaires internationales, la mesure partielle du pays est aujourd'hui sous le contrôle effectif du FADH, ainsi que d'anciens chefs paramilitaires, de gangs armés et de détenus évadés. Le désarmement des groupes à haut risque est donc un préalable absolument indispensable à l'élection libre et juste⁸⁶.

Elu sur un programme populaire en 1990, le parti Lavalas du président Aristide crée les "zenglendos" ou "attachés" – des gangs armés qui servent de gardes personnelle au président. Ils allaient par la suite commettre plusieurs transformations – et même, à l'occasion, servir des camps opposés. Malgré l'introduction d'une opération de Verte et Reconciliation, le climat d'impuissance va subsister⁷⁹. Force de quitter le pouvoir, Aristide reprend le pouvoir à la suite de la mission américaine Soutenir la démocratie⁸⁰, et aussitôt, il dissout l'armée et concentre l'autorité dans les mains de la police nationale et de ses propres gangs armés. Ces gangs allaient se regrouper sous le nom de "chimères" en 2002⁸¹.

Des acteurs extrêmes ont joué un rôle dans la militarisation de la vie politique haïtienne. L'IRI (Institution Républicain Institute), basé aux États-Unis, par exemple, contribue dans une large mesure au développement des partis d'opposition pendant les élections législatives et présidentielles de 2001. L'"Espace de Concretion" et la "Covergence démocratique" sont deux partis créés pour s'opposer à Lavalas, le candidat pro-Aristide. Malgré le fait que plus de 60% des électeurs inscrits ont finalement voté pour Lavalas et que peu de violences aient été signalées pendant les élections législatives (Organisation des États américains (OEA) 2000), l'IREA et le gouvernement américain ont dénoncé avec insistante ces élections, comme ayant été truquées et frauduleuses⁸².

L'élection présidentielle de novembre 2000. Le président Aristide fut élu avec 90% des voix qui sera contestée.

Sur la scène politique haïtienne, la détention d'armes et le mauvais usage d'es armes est une tradition aussi ancienne que générale. L'arme à feu a une très forte valeur symbolique pour le Haïtiens. La légende populaire veut que, lors de l'indépendance en 1791, 30,000 fusils à silex furent distribués aux esclaves libérés et, depuis lors, la détention d'une arme à feu est indissociable de la notion populaire de la "liberté" (Lewis 1989). Le recours aux armes à feu pour faire progresser des objectifs ostensiblement populaires ne tarda pas à faire partie intégrante du paysage politique. Au cours des premières décennies qui ont suivi l'indépendance, la politique allait être puissamment militarisée et des milices (par ex. les "cacos") étaient levées pour consolider le pouvoir que détenait une élite aristocratique (Blumenthal 2004).

Politique militaire

Une enquête indépendante de petite envergure sur la victimisation a été menée fin 2003 à Cartefort-féeuille, bidonville comparativement non violente de Port-au-Prince. Elle a révélé un certain nombre de schémas nuances sur la victimisation. Portant sur un échantillon de 800 ménages dans quatre secteurs de la communauté, l'enquête a évalué les différentes manifestations de la victimisation. Bien que la victimisation ait été étudiée dans quatre quartiers, la victimisation liée aux armes à feu y est toutefois élevée. Quelque 40 % des personnes interrogées ont vécu des affrontements avec des armes à feu, maises en joue (33 %), avec une telle violence qu'elles ont été blessées ou tuées (24 %) et des violences domestiques (26 %), malfractations, agressions sexuelles et autres. Les personnes interrogées ont également déclaré être victime de violence de l'arme récemment. La moitié connaît quelqu'un qui avait été victime de violence armée dans une fusillade».

Le dépouillement des dossiers des patients ambulatoires à Canapé-Vert, seul hôpital opérationnel à Port-au-Prince entre septembre 2003 et avril 2004, fait apparaître un certain nombre de schémas importants. Par exemple, sur les 988 cas enregistrés pendant ces 8 mois, plus de 58 pour cent avaient été victimes de violence armée intentionnelle. Plus d'un quart de toutes les victimes (27 pour cent) étaient traitées pour blessures par balle. Sur ce nombre, un cas sur quatre inclutait des blessures aux membres, un sur dix souffrait de blessures par balle dans les membres, et sept sur cent avaient blesses à la tête. Plus d'un pour cent des patients admis au bloc opératoire sont morts de blessures liées à des armes à feu. La majorité des blessés par des armes étaient des étudiants (48 pour cent), suivis par les représentants du secteur commercial (25 pour cent) et par la police (16 pour cent) (figure 2).⁷⁶

Certes, les indicateurs objectifs de la mortalité et de la morbidité obtenu par les systèmes de surveillance permettent d'évaluer l'élément l'insécurité humaine, mais ce qui importe le plus, cependant, c'est souvent le vécu subjectif des individus et des ménages. En fait, la fagçon dont la violence est l'insécurité sont ressenties a des répercussions immédiates et tangibles sur les décisions prétendument objectives concernant les déplacements de nuit, l'école et le travail – mais aussi l'entrée dans une milice ou dans un gang. Tout le monde sait bien à Port-au-Prince qu'un seul coup de feu un gang, la fermeture officielle ou officieuse des marchés et un fort taux d'absentéisme dans les usines, les ports et autres services de base.

Les enquêtes effectuées récemment en Haïti sur la façon dont l'insécurité est perçue permettent de dégager certaines tendances. Une enquête sur les ménages a été menée au niveau national, sous l'égide de l'ONU. Sur plus de 1000 personnes interrogées, il apparaît que 60% des habitants des villes ont peur quand ils sort chez eux, contre 15 à 20% dans les zones rurales. Presque la moitié (45%) des citadins disent redouter de se rendre en ville dans la ville voisine ou au marché, soit deux fois plus que les ruraux. On connaît les répercussions de ces peurs sur l'assiduité à l'école et donc sur l'alphabétisation – surtout dans les secteurs sujets à la violence.

La perception de l'insécurité

Les enquêtes effectuées dans les quartiers de la capitale ont montré que les personnes interrogées ont une vision très différente de l'insécurité. Les hommes et les femmes, les personnes mariées et celles qui vivent seules, les personnes avec enfants et celles sans enfants, tous ces groupes ont une idée très différente de ce que signifie l'insécurité. Les hommes, par exemple, sont plus susceptibles de dire qu'ils sont victimes de violence que les femmes. Les personnes mariées sont plus susceptibles de dire qu'ils sont victimes de violence que celles qui vivent seules. Les personnes avec enfants sont plus susceptibles de dire qu'ils sont victimes de violence que celles sans enfants. Cela signifie que l'insécurité n'est pas une chose universelle, mais une expérience individuelle qui varie en fonction de nombreux facteurs.

Source : adapté des dossier des consultations ambulatoires à l'Hôpital Champs-Elysées (octobre 2004)

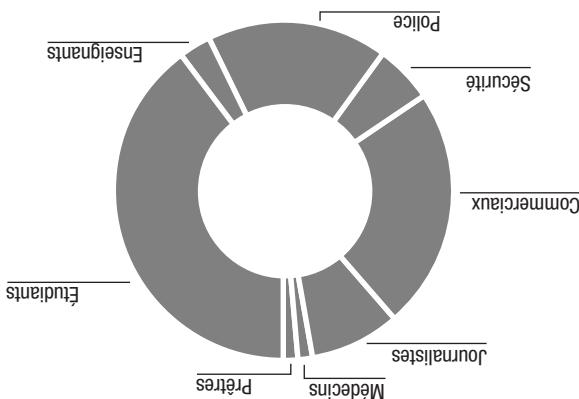


Figure 2. Blessures par armes à feu selon les professions :
septembre 2003 - avril 2004

Le CICR s'est engagé pour subvenir aux traitements des victimes de la violence armée intentionnelle. L'hôpital privé Champs-Elysées offre une évacuation par le CICR pour soigner toutes les victimes de guerre, est resté ouvert à Port-au-Prince pendant les affrontements. Le CICR a établi qu'il fallait du matériel supplémentaire pour accueillir et gérer un afflux de blessés de guerre et a donc fourni une équipe chirurgicale et des bandages du sang. Afin de protéger l'hôpital pendant les incidents, les batiments furent entourés de barbelés, des murs furent construits et on fit appeler à des troupes étrangères⁷⁵. Dans le Nord, deux hôpitaux privés sous direction américaine, l'hôpital Pignon et l'hôpital Albert Schweitzer, ont continué à fonctionner pendant la crise. Leur circonscription s'étendait jusqu'à aux Gonavives et au Cap Haïtien.

Des blessés admis à l'Hôpital Champs-Elysées entre septembre 2003 et avril 2004 par armes à feu qui ont été traitées sont estimées à 2,703,400 dollars US⁷⁴. D'après le profil sanitaire, à quoi s'ajoutent les frais à payer aux USA. La charge financière dépassera les 20,000 dollars US si le patient a besoin d'une évacuation compliquée. Les prix grimpe à plus de 8.680 dollars US pour les blessures plus graves, à l'abdomen ou à la tête. La charge financière dépendra des besoins de soins et de l'importance de l'intervention.

sanitaires gérés par l'Etat sont souvent peu sûrs ou inaccessibles, les populations pauvres des campagnes ont tendance à recourir à la médecine traditionnelle, elle-même souvent inaccessible, d'ailleurs. Pour la plupart des Haïtiens, les tarifs de la santé publique sont prohibitifs. Avec un revenu annuel moyen d'environ 350 dollars US par habitant, peu de gens peuvent accéder à des soins réguliers couvrant leurs besoins, mis à part les traitements d'urgence, les soins et les réductions à long terme. Le coût économique des blessures par armes à feu est extrêmement élevé. Sans même avoir été blessé, il faut payer jusqu'à 60 dollars US de primes d'assurance par mois, avec une franchise de 1800 dollars US. Hormis les grands traumatisés, les patients qui sont admis dans un hôpital doivent verser un dépôt de 2000 dollars US avant de recevoir les premières soins.

Une salle d'opération coûte environ 100 dollars US par jour. Les médicaments, y compris les anesthésiants (700 à 1000 dollars US), les médicalisations, y compris les anesthésiants (700 à 1000 dollars US), les fractures des membres ou du crâne. Si le patient doit être évacué aux USA, les frais peuvent s'élever jusqu'à 11,000 dollars US. Le prix de l'admission d'un patient dans un hôpital, les tarifs spécialement établis pour les urgences, sont fonction de la gravité des blessures.

Le coût des traitements varie en fonction de la gravité des blessures. Une salle d'opération coûte environ 100 dollars US par jour. Les médicalisations, y compris les anesthésiants (700 à 1000 dollars US), les médicalisations, y compris les anesthésiants (700 à 1000 dollars US), les fractures des membres ou du crâne. Si le patient doit être évacué aux USA, les frais peuvent s'élever jusqu'à 11,000 dollars US. Le prix de l'admission d'un patient dans un hôpital, les tarifs spécialement établis pour les urgences, sont fonction de la gravité des blessures.

Le prix des traitements et des soins ambulatoires est tout aussi élevé. Mais il reste caché. Au Canapé-Vert, Médecins sans frontières et Médecins du monde ont fourni des compléments post-opératoires incluant un apprivoisement régulier en lit, du matériel de traction et des médicaments. Mais la plupart des blessés n'en ont pas profité.

On ne connaît pas les pertes de productivité ni les diminutions de productivité. Les pertes de productivité sont hospitalisées 5 jours et qu'il n'y ait pas de

Même pendant les périodes de paix, un grand nombre de civils tout lieu de penser qu'elle pesait lourd dans le montant total des frais.

Il est extrêmement difficile d'évaluer le "cout" total des blessures par armes à feu. De plus, le sujet est très controversé. Si l'est possible de calculer les couts financiers et les couts de productivité liés aux blessures, personne, par contre, n'est en mesure de chiffrer les couts chirurgicaux publics de Port-au-Prince traitant quasi entièrement les blessures de guerre. En fait, entre novembre 2003 et mai 2004, les services hospitaliers sur le terrains étaient largement dépourvus de chirurgicien poly traumatologique, équipement logistique des services chirurgicaux et donnent un seminaire, en juin 2004, pour former des chirurgiens à la pratique en Haïti. Alors que le Ministère de la Santé et l'école de médecine années en Haïti. Limitant l'extension energetiques ces deux dernières atteignant l'intensité et l'extensio energetiques ces deux dernières interminables n'étaient pas préparés à faire face à une violence armée Service national de la santé publique et les organisations humanitaires Malgré tous les efforts déployés par le CICR et par d'autres organismes, le hôpitaux ont déçue les sélections partisanes.

Certains mortellement, lors des échanges de coups de feu ou pendant des prises d'otages à l'intérieur des murs de l'hôpital. Ainsi s'expliquent les insuffisances constatées dans le stockage et la gestion des denrées, les hésitations des médecins à soigner les combattants et le refus des blessés de faire energetiser pendant les situations d'urgence³. Une confiance limitée dans les services du secteur public et le climat de peur lié aux hôpitaux pour soutenir le Ministère de la Santé, fut le seul à rendre priques étaient fermes. L'ancien hôpital militaire, rouvert par des médecins cubains engagés pour soutenir le Ministère de la Santé, fut le seul à rendre quelques services symboliques au plus fort de la crise.

Cout des blessures par armes à feu

Il est extrêmement difficile d'évaluer le "cout" total des blessures par armes à feu. De plus, le sujet est très controversé. Si l'est possible de calculer les couts financiers et les couts de productivité liés aux blessures, personnes, par contre, n'est en mesure de chiffrer les couts chirurgicaux publics de Port-au-Prince traitant quasi entièrement les blessures de guerre. En fait, entre novembre 2003 et mai 2004, les services hospitaliers sur le terrains étaient largement dépourvus de chirurgicien poly traumatologique, équipement logistique des services chirurgicaux et donnent un seminaire, en juin 2004, pour former des chirurgiens à la pratique en Haïti. Alors que le Ministère de la Santé et l'école de médecine années en Haïti. Limitant l'extension energetiques ces deux dernières atteignant l'intensité et l'extensio energetiques ces deux dernières interminables n'étaient pas préparés à faire face à une violence armée Service national de la santé publique et les organisations humanitaires Malgré tous les efforts déployés par le CICR et par d'autres organismes, le hôpitaux ont déçue les sélections partisanes.

Certains mortellement, lors des échanges de coups de feu ou pendant des prises d'otages à l'intérieur des murs de l'hôpital. Ainsi s'expliquent les insuffisances constatées dans le stockage et la gestion des denrées, les hésitations des médecins à soigner les combattants et le refus des blessés de faire energetiser pendant les situations d'urgence³. Une confiance limitée dans les services du secteur public et le climat de peur lié aux hôpitaux pour soutenir le Ministère de la Santé, fut le seul à rendre priques étaient fermes. L'ancien hôpital militaire, rouvert par des médecins cubains engagés pour soutenir le Ministère de la Santé, fut le seul à rendre quelques services symboliques au plus fort de la crise.

Plus inquiétant, les services de santé et de maintien de l'ordre ont subi une polémisation accrue et sont devenus le lieu d'une violence armée considérable. Dans les mois qui ont précédé et suivi le départ d'Aristede, les mises à mort extrajudiciaires et les fusillades étrientes fréquentes, les patients hospitalisés pour blessures - surtout si l'agression de gendarmes, de policiers ou de membres d'autres groupes armés - devenaient régulières. Dans l'hôpital général de Port-au-Prince et dans celles des Gonaïves, par exemple, des atrocités telles que l'exécution extrajudiciaire de gendarmes ou de civils blessés, étaient courantes. D'autres patients ont été blessés, et de l'Est, entre 2003 et 2004.

Le 15 mai 2004, alors que l'armée et les forces de sécurité haïtiennes défaisaient en raison des difficultés d'accès à de nombreuses régions du Nord (insuffisamment) enregistrees. La recherche qualitative elle-même fait peut du moins ne connaît pas la même jamaïque tendances de la criminalité tion des systèmes d'informations de la police haïtienne début 2004, il se collecte systématique des données longitudinales⁷⁷. Par suite de la destruction et non gouvernementaux n'ont pas une solide tradition de hemenautax et au niveau national et municipal. Par ailleurs, les organisations gouvernementales, disponibles pour contrôler la santé publique et la criminalité, au premier lieu, les ressources limitées, inégales et breuses raisons. Il y a, en premier lieu, les ressources limitées, inégales et autres attentes liées à la violence armée en Haïti s'explique par de nombreux autres attentes liées à la violence armée en Haïti s'explique par de nombreux autres attentes liées à la violence armée en Haïti s'explique par de nom- autres attentes liées à la violence armée en Haïti s'explique par de nom- autres attentes liées à la violence armée en Haïti s'explique par de nom-

| Traumatisme: Symptômes psychologiques / Violence traumatisante: blessures physiques et physique / Amme à feu brûlure | | | | | | | | |
|--|-----------|----------------|-------|------------------|----------------|--------------|-------|-------|
| Blessures: blessures psychologiques / Violence traumatisante: blessures physiques et physique / Amme à feu brûlure | | | | | | | | |
| Autres patients hospitalisés: Cardiologie, maladies méfieuses et non infectieuses, grossesse, etc. | | | | | | | | |
| Time | Violences | Armes blanches | Types | Autres blessures | Autres membres | Corps à feu: | Tête: | Décos |
| Sept 03 | 0 | 20 | 6 | 1 | 9 | 2 | 88 | 119 |
| Oct 03 | 2 | 10 | 6 | 2 | 2 | 0 | 1 | 86 |
| Nov 03 | 0 | 18 | 14 | 2 | 1 | 0 | 1 | 109 |
| Dec 03 | 1 | 18 | 15 | 4 | 1 | 0 | 8 | 84 |
| Jan 04 | 0 | 2 | 36 | 45 | 13 | 7 | 8 | 128 |
| Fév 04 | 1 | 12 | 24 | 22 | 23 | 1 | 3 | 106 |
| Mar 04 | 4 | 19 | 35 | 34 | 21 | 11 | 3 | 47 |
| Avr 04 | 7 | 10 | 21 | 15 | 6 | 1 | 0 | 67 |
| Total | 15 | 109 | 179 | 136 | 79 | 42 | 16 | 421 |

Tableau 3. Profil des blessures par armes à feu enregistrées à Port-au-Prince: septembre 2003 – avril 2004

relevées dans les rapports, le CICR évalue à 500 le nombre minimum des personnes mortellement blessées par balles entre septembre 2003 et mai 2004, période qui a connu une forte poussée de violence. 200 autres personnes sont mortes par balle entre juin et décembre 2004, et des douzaines d'autres tuées par balle entre septembre 2004 et octobre 2004, soit un total de 700 civils morts entre septembre 2003 et octobre 2004. Ces chiffres sont moins élevés que ceux du CICR, mais il est difficile de procéder à une vérification indépendante, mais elles sont certes évidentes. Ces chiffres sont également entretenus par les autorités haïtiennes, en violation des normes internationales relatives aux armes anti-émeute utilisées à bout portant⁷⁰. Malgré l'absence de données exactes sur la survie/lânce de la mortalité, il est possible de réunir certaines chiffres sur les blessures extrêmes liées à la violence armée. Cf. tableau 3).

Les autres atteintes aux droits humains et au droit humanitaire sont courantes. On cite fréquemment l'usage d'armes par les enfants (surtout pistolets et revolvers), en violation des normes internationales relatives aux enfants soldats et aux droits des enfants (Amnesty 2004). Des rapports font également état de l'usage non professionnel et excessif de la force par la police nationale haïtienne, incluant l'usage abusif des fusils d'assaut aux enfants soldats et aux droits des enfants (Amnesty 2004). Des rapports aux armes anti-émeute utilisées à bout portant⁷⁰ Malgré l'absence de données exactes sur la survie/lânce de la mortalité, il est possible de réunir certaines chiffres sur les blessures extrêmes liées à la violence armée. Cf. tableau 3).

Principalement les Gonaïves, état de 61, alors qu'il atteignait 151 à Port-au-Prince⁷¹. Pendant les périodes incendies de janvier 2004, avant le départ forcé du Président Aristide, le rapport blessés/tués dans les régions septentrionales, telles que les Gonaïves, était de 61, alors qu'il atteignait 151 à Port-au-Prince⁷². Il est certes difficile de procéder à une vérification indépendante, mais 241 blessés non mortellement entre septembre et octobre (NCHR 2004). Ces chiffres sont également entretenus par les autorités haïtiennes, qui a son siège aux Etats-Unis, signale que quelque 170 civils ont été mortellement blessés et 241 blessés non mortellement entre septembre et octobre (NCHR 2004). Ces chiffres sont moins élevés que ceux du CICR, mais il est difficile de procéder à une vérification indépendante, mais elles sont certes évidentes. Ces chiffres sont également entretenus par les autorités haïtiennes, en violation des normes internationales relatives aux droits humains et au droit humanitaire.

Aux yeux de beaucoup, la sécurité est une priorité absolue pour les Haïtiens. Or, en dépit des interventions de l'ONU, passées et présentes, l'insécurité est la norme et risque de le rester dans un avenir prévisible. Un bon indicateur de l'insécurité est le taux de la mortalité causée par les morts intentionnelles, conséquence directe de l'homicide et de la violence au niveau élevé de la morbidité chez les enfants. Malgré les contradictions intentionnelle ou conséquence indirecte de la mortalité infantile liée au

Le cœur pour la santé publique

La réforme du secteur de la sécurité, sans ces données, les discussions sur le renforcement de la sécurité des personnes résidentielles et décosusées. La présence analyse ne présente pas à l'exhaustivité. Une évaluation précise sur le long terme demanderait, au départ, une analyse plus posséde des armes disponibles et du profil socio-économique des communautés concernées.

Les civils haïtiens sont exposés à des menaces de différents ordres, visitant leur bien-être que leurs moyens d'existence. Les indicateurs de l'insécurité des personnes vont des blessures mortelles et non mortelles aux pertes très largement répandues, des déplacements réduits aux kidnappings et aux intimidations, de la violence électrorale clémente à la suppression de l'activité macro- et microéconomique. Mais, bien souvent, ces effets ne sont pas si graves. Ce ne sont que rumeurs et conjectures. La culture des défenseurs des droits humains et des groupements humanitaires n'a pas encore intégrée une justice basée sur la preuve ni un travail de sensibilisation.

La présente étude procède à une rapide évaluation d'un certain nombre d'indicateurs disponibles pour mesurer l'insécurité des personnes en Haïti. Les données longitudinales et comparatives recueillies contrôlent les effets quantitatifs et qualitatifs des initiatives discrètes qui sont prises pour réduire la violence - telles la DDR, le maintien de l'ordre public et

V. Les conséquences de la violence armée et de l'insécurité

toute urgence.

des FADH continuent d'alimenter les débats et doivent être élucidés de charge de compléter la PNH. Quoiqu'il en soit, la forme et le rôle futurs d'une "force auxiliaire" placée sous le contrôle de la MINUSTAH et d'anciens soldats⁶⁸. Qui plus est, la CIVPOL a avancé l'idée hauts fonctionnaires, la création d'une "entité de sécurité privée" composée la fin de l'année 2004, au cours de réunions avec des donateurs et des justice n'a rien fait pour clarifier les choses en demandant récemment, à cette enveloppe estimée à 29 millions de dollars⁶⁹. Le ministre de la police nationale, en principe pour remiser les soldats démodilisés dans Bureau de gestion des soldats démodilisés (trois personnes) a été constituée distinctions pour examiner les revendications de l'ancienne armée. Le gouvernement de transition a formé trois commissions Le secrétaire à la sécurité nationale a été nommé à la fin de l'année 2004, sans doute pour se pencher sur les interrogues des FADH.

Décembre 2004. Un ancien membre des Forces Armées dominicaines d'Haiti bragué son arme, après avoir entendu les d'actions soldats de leur quartier général impuni au Petit Goave. © REUTERS/David Morte



Malgré les formations fournies par les Nations unies et l'OEAD aux gardiens et aux éducateurs et les travaux de remise en état des prisons effectués au milieu des années 90, divers rapports du CICR, de l'OEAD et d'Amnesty International parlent de "superpuissance". Le CICR a eu en janvier (2004) accès à des prisonniers politiques qui avaient représenté 5% du total. Mais tout de suite après le renversement du président Aristide, les prisons se sont vidées⁶⁴. La PNH est parvenue avec la MINUSTAH à reprendre la moitié environ des détenus en fuite⁶⁵.

Le rôle actuel et futur des membres de l'ancienne armée (FADH) est une véritable épée de Damocles. L'armée nationale haïtienne a été officiellement dissoute en 1994 et ses soldats, "démodobilisés", entre 1994 et 1996, elle n'en reste pas moins perdue par ses membres comme possédant une légitimité constitutionnelle. Qui plus est, elle semble s'être étouffée dans une autre stratégie dans le contexte haïtien, et bien que l'armée haitienne ait été fortement impliquée dans des violations systémiques et répétées des droits humains, on dirait que bien des membres de l'actuel gouvernement de transition ont été recrutés depuis 1995) font soit rétablie". Quoiqu'il en soit, les 1 500 à 2 000 membres mobiles des FADH (compte tenu de ceux qui ont été recrutés depuis 1995) font peser une menace très réelle sur la sécurité nationale et humaine.

Les prisons constituent une autre source de résistance à l'insécurité humaine dans le pays. Les bandes armées, les groupes frontaliers de résistance et les organisations populaires continuent une forte proportion de prisonniers évadés au fil des ans. Les prisons et l'administration pénitentiaire sont dans un état indigne, surtout en raison de leur propagation à l'origine des révoltes qui ont eu lieu dans le pays. Les prisons sont également une source de réputation d'inéfficacité. À la fin de l'année 2003, se sont accrus la violence et l'instabilité. Les établissements pénitentiaires nouvelles recrues à la violence armée. Les prisons sont dans le pays, dont deux prisons. L'OEAD estime qu'il y a en comparaison 21 dans le pays, dont deux prisons. L'OEAD estime qu'il y a en comparaison 21 dans le pays, dont deux prisons. L'OEAD estime qu'il y a en comparaison 21 dans le pays, dont deux prisons.

Malgré une longue tradition judiciaire de plus de 200 ans, le système législatif et administratif du pays s'en remet exaggerément à l'exécutif et est paralyse par l'incompétence. Des efforts ont été déployés pour lutter contre la corruption et restaurer la confiance du public dans la loi, comme l'introduction par le gouvernement français d'une école de magistrature⁶¹ et d'une aide à la formation d'officiers de justice; mais la justice haïtienne continue de souffrir d'une pénurie chronique de ressources budgétaires et humaines et d'être privée d'un équipement de base. La flamme de violence armée de 2004 a encore détériore la situation: huit tribunaux au moins ont été détruits⁶² et peu de juges assument leurs fonctions.

La loi charge la PNH de contrôler et de réglementer les armes légères et de petit calibre dans le pays. Les articles 7 et 8 du décret présidentiel de 1994 soulignent le rôle de contrôle que doit assumer la police en ce qui concerne les armes sur l'ensemble du territoire national, ainsi que les activités des sociétés privées de sécurité. En théorie, le contrôle et l'enregistrement des armes relevait de la Direction centrale de la police administrative (DCA); mais rien n'a été fait depuis 2002. Le Bureau de renseignements judiciaires (BRJ) et le Bureau de la police scientifique et technique (BPT), rattachés à la Direction centrale de la police judiciaire, doivent aussi surveiller les permis et suivre les crimes impliquant des armes légères – mais ils n'ont eu pratiquement aucune activité depuis 2002. Le gouvernement haïtien a suspendu les délivrances de permis de port d'armes nouveaux et le renouvellement des permis existants en 2003, même si semblé que de nouveaux permis sont apparus parmi des membres des anciennes FAR. Ce qui vaut dire que la plupart des armes

1 300 civils⁶⁵. Certains observateurs estiment que même avec l'accroissement prévu effectif, la nouvelle police ne suffira pas à garantir la sécurité des civils dans les zones urbaines et rurales en même temps⁶⁶.

Cela fait longtemps que l'Etat haïtien n'est plus en mesure d'assurer la sécurité de ses citoyens. La PNH est la seule force investie d'une mission de maintien de l'ordre public et de sécurité. Tout de suite après la dissolution de l'armée haïtienne, à la fin de l'année 1994, le décret présidentiel 103 (du 28 décembre) définitiassait les grandes structures de la nouvelle institution de l'armée haïtienne, celle du ministère de la justice et de l'autorité du procureur général. La PNH était chargée de surveiller et de réglementer le passage des frontières (garde-frontières et douanes), malgré l'existence d'un code douanier distinct. A son actif, répartis sur 189 commissariats et sous-commissariats disséminés dans le pays⁵⁵.

PNH a connu ces dernières années un déclin dramatique et profond⁵⁶. Les effectifs de police étaient passés en dessous de la barre des 5 000 à la fin de l'année 2004 à la suite de la purge à laquelle avait procédé le directeur général après le départ du président Aristide. Beaucoup d'autres de ses membres ont quitté leur poste au cours de la même période⁵⁷. Depuis mars 2004, plus de 350 autres agents de police ont été renvoyés de la PNH sans être déssarmés, dont 150 membres de la garde du Palais (ICG 2004). Mais au mois de janvier 2005, ni la CIVPOL, ni l'OEAI ni la PNH n'étaient en mesure de confirmer le nombre total des agents inscrits, malgré de constants efforts d'analyse des besoins⁵⁸.

L'infrastructure de la police est en ruine: quelque 125 commissariats et 2004 et 75 autres ont besoin de réparations. Des activités quotidiennes – comme la surveillance des frontières – ne sont pratiquement pas assurées – 225 commissariats et sous-commissariats servent nécessaires en tout pour couvrir l'ensemble des zones urbaines et rurales. Le CCG indique que quelque 2004 et 75 autres ont besoin de réparations. Des activités quotidiennes – 225 commissariats et sous-commissariats servent nécessaires en tout pour couvrir l'ensemble des zones urbaines et rurales. Le CCG indique que quelque 2004 et 75 autres ont besoin de réparations. Des activités quotidiennes –

225 commissariats et sous-commissariats servent nécessaires en tout pour couvrir l'ensemble des zones urbaines et rurales. Le CCG indique que quelque 2004 et 75 autres ont besoin de réparations. Des activités quotidiennes – 225 commissariats et sous-commissariats servent nécessaires en tout pour couvrir l'ensemble des zones urbaines et rurales. Le CCG indique que quelque 2004 et 75 autres ont besoin de réparations. Des activités quotidiennes –

IV. Maintien de l'ordre, administration pénitentiaire et rôle de l'armée

armes récupérées par la FMI et la MINUSTAH depuis mars 2004 montre que de nombreux armes remises à d'anciens agents de la PNH ont été récupérées — même si la plupart d'entre elles ont ensuite été restituées à la PNH (tableaux 8 et 9).

La principale source de pistolets, de revolvers et d'armes automatiques illégales demeure toutefois les États-Unis, et surtout la Floride. Selon LATF, un quart des armes au moins passées en contrebande de Miami, Pompano Beach et Fort Lauderdale au cours de ces deux dernières années étaient destinées à Haïti. Beaucoup de ces armes sont entrées par la Península de La Guajira, Cap Haitien, Miragaone, Jacmel et le Port des Gonavives⁴⁷. Les membres des élites du pays introduisent régulièrement en Haïti. Les contrebande des pistolets et des revolvers des États-Unis ont été utilisées dans des boîtes de tomates (1996), des bacs à langoustes (1998), des dinde et des pistolets .45 et des MAK-90⁴⁸ – soit ingénierusement cachées dans des sacs à lardons, mais aussi dans des sacs à cendres de cigarette (2001) ou des contenues de produits en vrac (textiles ou vêtements usagés, par exemple).

Les transferts illégales d'armes se poursuivent tant que l'instabilité dure en Haïti. Le goût prononcé de cette société pour l'autodéfense et les comportements prédateurs nourrit indéniablement la demande. Le fait que le pays accueille aussi le transbordement d'une quantité estimée à 10% de la cocaïne colombienne à destination des États-Unis fournit les ressources nécessaires à l'acquisition de nouvelles armes⁴⁹. Les transferts illégales et le trafic sont facilités par des frontières poreuses et mal gardées ainsi que des services douaniers corrompus⁵⁰. Quelque 500 officiers de la police et de l'armée haïtiennes revendent de République dominicaine et de la Jamaïque après le départ du président Aristide, au début de l'année 2004, ont par exemple conservé leurs armes. La Jamaïque a fort opportunément attribué la récente flambée de violence à la police haïtienne ainsi que à l'insécu

ité dans les centres urbains. Selon d'anciens gardes du Palais, des organisations politiques ou à des milices du même bord, voire à des bandes criminelles populaires ou à des organisations terroristes, ont été fournies par l'ancien président Aristide aux Chimeres – dont des armes provenant d'Afrique du Sud – dans les jours qui ont précédé son renversement au début de l'année 2004⁵¹. On connaît bien aussi, même si cela a été rarement prouvé, le rôle du précédent gouvernement Aristide, qui a été déchu par l'ancien président Aristide aux Chimeres – dont des armes provenant d'Afrique du Sud – dans les jours qui ont précédé son renversement au début de l'année 2004⁵². On connaît bien aussi, même si cela a été rarement prouvé, le rôle du précédent gouvernement Aristide, qui a été déchu par l'ancien président Aristide aux Chimeres – dont des armes provenant d'Afrique du Sud – dans les jours qui ont précédé son renversement au début de l'année 2004⁵³. L'analyse des milices du même bord ou à des organisations criminelles⁵⁴.

dominicaing, mais aussi d'Amérique centrale (Richardson 1996; Nairn 1996; Mustafa 2004)⁴⁶.

FRAPH. Entre cinq et dix mille articles d'armement destinés à des officiers du Palais national haïtien aurait été régus entre 1993 et 1994 malgré les embargos en place à l'époque. En novembre 1993, une infraction de la DIA observait que les paramilitaires du FRAAPH avaient considérablement accru leurs capacités, leurs hommes, "ayant l'impression de pouvoir déconcerter la faculté d'apprêter les révoltes dans une ville en arborant une arme automatique en toute impunité" (Nairn 1996: 14). Les États-Unis auraien également fourni des soutiens à diverses organisations armées à la réélection du président Aristide en 2001⁴⁰. Cette approche a combiné une assistance financière et militaire clandestine. Selon de fréquentes rumeurs, plusieurs centaines de Bretons vétérans ont participé à la République dominicaine⁴¹. Guy Philippe en République dominicaine⁴². Du matériel et des fournitures formation d'un certain nombre d'anciens membres des FADH diriges par Guy Philippe en République dominicaine⁴³. Qui plus est, au milieu de l'année 2003, un certain nombre de citoyens des États-Unis ont également été accusés par les autorités haïtiennes d'expéditions illégales d'unités militaires, d'armes d'assaut, de munitions et de lance-grenades — sous le couvert d'organisations non gouvernementales protestantes — mais leurs liens avec le gouvernement des États-Unis n'ont pas été prouvés⁴⁴.

En partie du fait de diverses sanctions sur les ventes d'armes et de secours dans les approvisionnements licites en armes légères et de petit calibre, les gouvernements haïtiens succombent aux explorations de faagon licite, le président du gouvernement de transition a également annoncé à plusieurs reprises que son administration s'efforcerait de trouver des armes sur le marché noir si elle ne pouvait en obtenir par les réseaux licites⁴⁵. Le marché noir persiste et il existe entre Haïti et ses voisins des Caraïbes un "commerce de fourmis" des armes — particulièrement des pistolets et des revolvers. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti.

Le marché noir persiste et il existe entre Haïti et ses voisins des Caraïbes un "commerce de fourmis" des armes — particulièrement des pistolets et des revolvers. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti. Les armes illégales proviennent depuis le début des années 90 de Jamaïque, du Colombie, du Brésil et de la République d'Haïti.

Une partie du marché clandestin des armes aurait opéré directement depuis les États-Unis et serait entré en Haïti par la République dominicaine. Avant le retour au pouvoir du président Aristide, en 1994, de grandes

| Date | Source | Statut | Quantité estimée | Vers Haïti (1990-2004) |
|---------|-------------------|---------|---|------------------------------------|
| 1990-98 | U.S.A. | Licite | 5-10 pistolets 9 mm SIG Sauer pour la PNH | Militaire et formation pour la PNH |
| 1993-94 | U.S.A. | Clam'd. | 5-10 000 revolvers .38, fusils automatiques 9 mm, pistolets mitraillateurs M-3, mitraillettes Thompson, revolvers Smith & Wesson, 38 acier magnum | |
| 1995 | U.S.A. (Florida) | Licite | 260 armes à feu, 15 000 cartouches | |
| 1996 | U.S.A. (Florida) | Licite | 78 fusils d'assaut M16, 9 000 cartouches | |
| 1998 | U.S.A. (Florida) | Licite | 78 fusils 12 pistolets 45, munitions | |
| 2000 | U.S.A. | Licite | 187 fusils de chasse, 20 pistolets, 86 000 cartouches | Pour 2 000 dollars de pistolets |
| 2001 | Bresil | Licite | Pour 36 977 dollars de fusils de chasse | Pour 31 199 dollars de munitions |
| 2001 | U.S.A. (Florida) | Licite | 5-10 pistolets 38 et .45 | pour 300 dollars de munitions |
| 2001 | U.S.A. (Rép. dom. | Clam'd. | M16, munitions et équipement | pour 300 dollars de munitions |
| 2001 | U.S.A. | Licite | 150 fusils de chasse, 20 pistolets, 33 000 cartouches | pour 31 199 dollars de munitions |
| 2002 | U.S.A. | Licite | 155 fusils de sport, 1 pistolet, 36 000 cartouches | pour 31 199 dollars de munitions |
| 2002 | U.S.A. | Licite | 150 fusils R1, 5 000 cartouches, grenades, etc. | pour 31 199 dollars de munitions |
| 2004 | Afrique du Sud | Clam'd. | 150 fusils M14, 100 M16, 393 calibres 38, 700 M75, | pour 31 199 dollars de munitions |
| 2004 | U.S.A. | Licite | 3 65 fusils M1A, 100 M16, 393 calibres 38, 700 M75, | pour 31 199 dollars de munitions |
| 2004 | U.S.A. | Licite | 3 65 fusils M1A, 100 M16, 393 calibres 38, 700 M75, | pour 31 199 dollars de munitions |
| 2004 | U.S.A. | Licite | assortiment de 1 million de cartouches pour la PNH | pour 31 199 dollars de munitions |

Malgré les sanctions sur les ventes d'armes, les Etats-Unis ont été de loin le plus gros fournisseur d'armes "licites" et clandestines depuis les années 80³⁶. La combinaison de données COMTRADE et des rapports annuels des Etats-Unis indique que le pays aurait exporté au moins 542 armes de type militaire, 2 723 fusils de chasse, 1 667 pistolets et revolvers, 1 260 000 cartouches et pour plus de 2 millions de dollars d'armes et de munitions entre 1991 et 2002 — tout cela en dépit des embargos multilatéraux et unilatéraux mentionnés ci-dessus³⁷. Des armes de type militaire et du matériel aurait également été fournis à la PNH sous le couvert de programmes de formation de la police (ICITAP) jusqu'en 1998 (Richardson 1996; Nain 1996)³⁸. Le transfert de ces armes s'est brusquement arrêté à l'interruption officielle du programme ICITAP, lorsque les services d'espionnage américains ont été accusés d'filtrer et de漏er le programme. Mais les transferts ont été accélérés par la suite lorsque les services d'espionnage américains ont été accusés d'filtrer et de漏er le programme. Mais les transferts ont été accélérés par la suite lorsque les services d'espionnage américains ont été accusés d'filtrer et de漏er le programme.

Un certain nombre de pays ont exporté licitement des armes vers Haïti ces dix dernières années. Malgré les diverses sanctions mentionnées ci-dessus, les Principes régissant les transferts d'armes classiques³², le Document IUE³³ sur les armes légères et de petit calibre³⁴, le Code de conduite de l'OSCC³⁵, les ventes licites d'armes à Haïti persistant. Entre 1999 et 2001, par exemple, on sait que le Brésil y a exporté pour plus de 392 000 dollars de fusils de sport et de chasse, l'Italie y aurait également exporté pour plus de 92 000 dollars de munitions revolvers, de munitions, de bombes, de grenades et de MAP entre 1993 et 1998, et les gouvernements néerlandais, suisse, français et britannique en 1991; et les deux livré au pays pour plus de 26 000 dollars de pistolets et de fusils de pistolet et de revolver à la fin de l'année 1993.

2004: douze livraisons qui aurait été réçue en novembre 2004.

2001: «bombes», «grenades et MAP» (3 900 dollars)

1999: pièces détachées et accessoires pour armes militaires et munitions jusqu'à 22 mm (4 478 dollars)

1998: munitions jusqu'à 22 mm (100 507 dollars)

1997: munitions jusqu'à 22 mm (39 522 dollars)

1996: munitions, «bombes» et grenades (165 944 dollars)

1995: munitions militaires jusqu'à 22 mm (26 225 dollars)

Source: rapports annuels des États-Unis et COMTRADE (armes diverses) fournis par NISAT (2004)

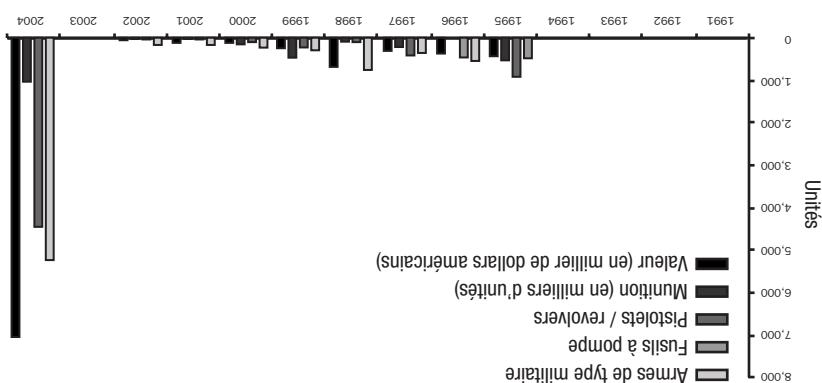


Figure 1. Exemple de transfert présumé d'armes légères des États-Unis vers Haïti (1991-2004)

par les États-Unis en novembre 2004, probablement pour être vendu à la PNH³¹.

On ne sait trop comment distinguer entre la réailité et les on-dit ou les anecdotes en ce qui concerne le commerce. La distribution et l'origine des armes légères en Haïti. Il est déjà difficile d'obtenir des informations fiables et vérifiables sur le commerce des armes même dans les pays les plus transparents, mais on peut tout de même se faire une idée des flux d'armes légères en Haïti et en sorte. D'une façon très générale, les armes légères entrant en Haïti et en sortant. Le commerce régional et national. Le échelon international, régional et national. Le commerce licite et illicite passent par des réseaux variés – licites, clandestins et illicités – opérant à l'échelon international, régional et national. Le commerce licite et illicite se justifie par l'incapacity d'Haïti à fabriquer industriellement ses propres armes à feu, même si les armes de fabrication artisanale ("creoles") sont avec l'insécurité humaine. Si Haïti réussit d'importantes livraisons licites avec les États-Unis, nous nous attarder un peu plus longuement dans les îles Caraïbes. Nous allons nous attarder un peu plus longuement dans les îles Caraïbes qui suivent sur les volets licite, clandestin et illicite de ce commerce. Diverses sanctions de l'ONU, de l'OEAI, de l'ONU et des Etats-Unis limitent relativement les exportations licites d'armes légères vers Haïti. L'OEAI, par exemple, a décreté un embargo sur les armes entre 1991 et 1993 – par exemple pendant laquelle le président Aristide avait été évacué²⁷. Les Nations unies ont mis en place un embargo en 1993, et l'ont levé en 1994, au retour d'Aristide (UN 1996)²⁸. Les Etats-Unis ont suivi concrètement, modifiant au début de l'année 1994 dans le village de Lembargo des Nations unies. Mais treize ans plus tard, cet embargo des Etats-Unis des Nations unies. Selon des informations obtenues sur le terrains, les livraisons d'armes des Etats-Unis à Haïti ont repris²⁹. Des indices récents indiquent qu'un lot d'armes (365 fusils M14, 1 100 M16 Galil, 38 MP5 et un million de cartouches, plusieurs milliers de calibre .38, 3 700 fusils M16, 1 100 M16 Galil, 38 MP5 et un million de cartouches) aurait été transférées vers Haïti.

III. Le commerce et le trafic des armes

présidentiel au départ du président Aristide; L'une a été récemment retrouvée au Bel-Air. Comme l'indique la section suivante, on observe un fisionnement d'armes en provenance des Etats-Unis, d'Europe et d'Amérique du Sud, et un nombre relativement plus faible d'armes de l'ex-Sovietique provenant d'Amérique centrale ou d'autres pays de la Caraïbe²⁴.

et 3). Deux mitrailleuses calibre 50 (12,7 mm) ont disparu du dépôt Les grènades et les explosifs soient relativement fréquents (annexes 2 que les mitrailleuses lourdes ou lance-missiles portatifs par exemple), il semblerait (mitrailleuses lourdes ou lance-missiles portatifs par exemple), il semblerait M60 par exemple. Bien qu'il y ait peu d'armes lourdes en circulation M60 par exemple (T-65) et M16 par exemple) ainsi que des mitrailleuses (Uzi et et d'assaut (T-65) et M16 par exemple) ainsi que des fusils de sport example) et des revolvers (9 mm par exemple), ainsi que des pistolets (0,38 par bandes, ce sont en général pour les groupes armés des pistolets (0,38 par Les types d'armes varient dans l'ensemble. Au dire d'anciens membres de du chef est associé à une arme particulière – d'habitude de gros calibre.

Leurs armes préférées en signe de leur pouvoir. Dans certains cas, le nom un phénomène complexe au sein des bandes; les chefs choisissent souvent des forgers locaux. La priorité collective et individuelle des armes est mêmes possèdent une arme, il s'agit de modèles à un coup fabriqués par 45 mm) confiées aux membres selon le besoin. Lorsque les hommes eux-mêmes possèdent une arme, il s'agit de modèles à un coup fabriqués par arsenal d'armes de type militaire et commercial (Uzis, 0,38 spécial, revolvers des armes à feu et des machettes. Ses chefs contrôlent souvent un petit consisterait d'une vingtaine à une quarantaine de membres possédant L'organisation des bandes a fait l'objet d'un certain nombre d'études (Calpas 2004, Skryerbaek et Demetriou 2004). Chacune, par exemple, Bel-Air à Port-au-Prince en Décembre 2004. © REUTERS/Daniel Morel

Les chefs masqués du gang "Base Cameroun", un groupe armé qui prétend lutter pour le retour de l'ancien président Jean-Bertrand Aristide, portent le cercueil d'un membre du gang au cours de funérailles publiques dans le quartier de



Les bandes armées menacent en permanence la sécurité humaine à Port-au-Prince et dans d'autres grandes villes des dix provinces du pays. À la fin de l'année 2004, la MINUSTAH indiquait qu'une trentaine au moins de bandes armées opéreraient dans la capitale, sans toutefois constater l'existence d'éléments armés d'organisations populaires favorables à Aristide – dont les Chimeres –, ainsi que des rebelles des FARDC dans toute la capitale¹. Les alliances à l'interieur de ces groupes et entre eux ont toujours été fluides et dynamiques; elles résultent en majeure partie des efforts pour renforcer le contrôle de chacun sur sa communauté locale. Depuis le départ du président Aristide, des groupes armés précedemment « politiques » sont revenus à des formes traditionnelles d'extorsion, comme le vol de voitures avec violence, l'enlèvement et l'attaque à main armée. Ces bandes utilisent des armes variées: AK-47, M16, M4, T-65, M50 et Lzis, ainsi que divers types de pistolets (annexes 2 et 3). Ni la FMLI, ni la MINUSTAH n'ont découvert de caches d'armes importantes, mais on pense qu'il y en aurait dans les montagnes entourant la capitale.

À la fin de l'année 2004, les autorités militaires de la MINUSTAH risquaient d'absenter en l'absence de contrôle².

Le nombre de groupes qui ont dépassé probablement pas les 5 000 forces armées détendrait moins de 15 000 armes – mais ce nombre possède un maximum de 12 400 armes depuis l'arrivée du contingent complet. Si l'on exclut la MINUSTAH, l'Estat (PNH) et les anciennes importées en Haïti. La majorité de ces détenteurs n'appartiennent pas à des groupes basés dans forces militaires. En revanche, la MINUSTAH possède un maximum de 12 400 armes depuis l'arrivée du fait pas plusieurs armes, beaucoup acquises de façon licite aux États-Unis puis le gros du stock national (jusqu'à 170 000 armes selon les estimations). Les menages du haut de l'échelle sociale pourraient posséder chacun plusieurs armes ou surtout rendre à utiliser des armes « rebelles ». Les propriétaires de logements – en particulier la haute bourgeoisie – possèdent le gros du stock national (jusqu'à 170 000 armes selon les estimations).

Le nombre de groupes qui ont dépassé probablement pas les 5 000.

**** La PNH a enregistré quelque 20 379 armes détenues par des civils en 2001. *** Les groupes armés ont surtout rendu difficile à utiliser des armes « rebelles ». * Milices gouvernementales, localement nommées « Chimeres », composées de membres des Bas armés, d'organisations populaires armées et de l'Unité de sécurité présidentielle (USGPN).

Types d'armes détenues par les groupes rebèles: pistolets (comme Beretta 951 9 mm, M19 .45), mitrailleuses (comme M60 7,62 mm, Browning 0,30, M19) et armes de soutien rapproché (M79), mortiers (M2 60 mm, M1 81 mm) et missiles anti-tanks (RCL M18 57 mm ou RCL M40 106 mm). ** Les groupes armés et de l'Unité de sécurité présidentielle (USGPN).

b: 1 AV UNIT (93) et 1 ENG COY (150)

a: 1 AV UNIT (28) et 1 HOS LEV II (57)

Notes pour tableau 1

| | | | | | | |
|--|---|----------------------------------|------------------------------|---------------|--|--------------------------------------|
| | Groups | Front révolutionnaire du Nord | 500-1,000 | 0,5-1 | 250-1,000 | Forces armées non gouvernement. |
| | Ex-USGPN | 700 | 2 | 1,400 | Ex-FADH/FRAPH (grade préidentiel)* | 1,500-2,000 0,5-1 750-2,000 |
| | Groups d'opposition | Organisations populaires (OP)* | 2,000 (10-50 membres par OP) | 0,5 | 1,000 | Groups non gouvernement. |
| | Armes Baz (bandes criminelles) | 2,000 (10-30 par Baz) | 0,5 | 1,000 | Armes Baz (bandes criminelles) | 2,000 (10-30 par Baz) 0,5 |
| | Groups crimes | Milices d'autodéfense des élites | 200-300 | 1,5 | 300-450 | Groups non gouvernement. |
| | Groups d'opposition | Hourgesées | ... | 0,5 | ... | Groups non gouvernement. |
| | Armes Baz | 2,000 (10-30 par Baz) | 0,5 | 1,000 | Armes Baz (bandes criminelles) | 2,000 (10-30 par Baz) 0,5 |
| | Groups non gouvernement. | Bandes organisées criminelles | ... | 0,5 | ... | Zengedos (petits délinquants)** |
| | Crimes non gouvernement. | Prisonniers évadés | 1,500 | 0,2 | 300 | ... |
| | Groups non gouvernement. | Personnel des sociétés privées | 6,000 | 1 | 6,000 | Autres groupes non gouvernement. |
| | Hauts ouvriers, classes moyennes, habitants des bidonvilles | 8,500,000 | 0,1 | 170,000*** | Groupes civils Hauts ouvriers, classes moyennes, habitants des bidonvilles | 8,500,000 (1,7 million de foyers) |
| | MINUSTAH | Agente(s) (IBTN, 2COY)a | 2 | 12,400 | MINUSTAH | Agente(s) (IBTN, 2COY)a |
| | Gouvernement. | Brésil (2BTN, 5COY) | 2 | | Gouvernement. | Brésil (2BTN, 5COY) |
| | Gouvernement. | Chili (IBTN, 2COY)b | 2 | | Gouvernement. | Chili (IBTN, 2COY)b |
| | Gouvernement. | Guanacala (MP, 1COY) | 2 | | Gouvernement. | Guanacala (MP, 1COY) |
| | Gouvernement. | Jordanie (IBTN, 4 COY) | 2 | | Gouvernement. | Jordanie (IBTN, 4 COY) |
| | Gouvernement. | Népal (IBTN, 4 COY) | 2 | | Gouvernement. | Népal (IBTN, 4 COY) |
| | Gouvernement. | Pérou (1COY) | 2 | | Gouvernement. | Pérou (1COY) |
| | Espagne/Maroc (IBTN, 2 COY) | 2 | | Gouvernement. | Espagne/Maroc (IBTN, 2 COY) | |
| | Sri Lanka (1 BTN, 4 COY) | 2 | | Gouvernement. | Sri Lanka (1 BTN, 4 COY) | |
| | Uruguay (1 BTN, 3 COY) | 2 | | Gouvernement. | Uruguay (1 BTN, 3 COY) | |
| | QG | | | Gouvernement. | QG | |
| | Total gouvem. | | | Gouvernement. | Total gouvem. | |
| | Total général | | | Gouvernement. | Total général | |

Tableau 1 : Groupes armés et armes en circulation (janvier 2005)

Légères et de petit calibre (tableau I). Le tableau ci-dessous propose une estimation préliminaire de la distribution des armes entre les groupes armés non étatiques, détenteurs civils et groupes insurrectionaux et gouvernementaux. L'étude révèle par exemple que les groupes armés non étatiques possèdent relativement moins d'armes légères qu'en ne l'avait pensé – qu'il s'agisse d'organisations populaires ou de groupes révolutionnaires – au paravant: moins de 13 000¹⁹. La distribution de ces armes est probablement hétérogène entre ces groupes, qui diffèrent sans doute énormément dans leur fagot de lessives et de less stocker. Cela est dû aux variations relatives de commandement et de contrôle, depuis les hiérarchies de structures de commandement et de contrôle. Ces armes sont dû aux variations régionales périphériques de Port-au-Prince. Cette dernière catégorie rassemble sur le recrutement de civils, au point d'estomper la distinction entre acteurs armés et civils.

Il existe en Haïti un pullulement de groupes armés qui possèdent et traffiquent des armes de toutes sortes. Même si le pays possède déjà une longue tradition de graves violations des droits de l'homme et de violences causées par des milices, l'usage des armes à feu s'est encore nettement répandu à la fin des années 80. On distingue divers types de groupes armés – avec des regroupements et des interconnexions. Beaucoup d'entre eux sont apparus dès le début des années 90, après l'élection du président Aristide. D'autres ont consolidé leur pouvoir pendant l'intermission. Cédars. On complète notamment parmi eux les ex-Forces armées d'Haïti (FADH)¹⁴, la police militaire et ses « attaches » ou auxiliaires civils; les célèbres chefs de la police rurale ou chefs de sectes¹⁵; etc., depuis 1993, principalement pour le Front Patriote d'Haïti (FRAPH)¹⁶. L'annexe I décrit rapidement leurs organisations paramilitaires comme le Front Révolutionnaire Armé des organisations (FRA) et le Mouvement révolutionnaire national (MRN). Tout d'abord, il n'y a pas de registre à jour. La PNH aurait enregistré quelque 20 379 armes détenues « licitement » par des civils en 2001¹⁸. Mais le système circulaire en Haïti (dont les armes légères déclarées par des civils)¹⁷. Il est extrêmement difficile de déterminer le nombre absolu d'armes en circulation en Haïti (donc les armes légères déclarées par des civils). Il est extrêmement difficile de déterminer le nombre absolu d'armes détenues.

Il existe en Haïti un pullulement de groupes armés qui possèdent et traffiquent des armes de toutes sortes. Même si le pays possède déjà une longue tradition de graves violations des droits de l'homme et de violences causées par des milices, l'usage des armes à feu s'est encore nettement répandu à la fin des années 80. On distingue divers types de groupes armés – avec des regroupements et des interconnexions. Beaucoup d'entre eux sont apparus dès le début des années 90, après l'élection du président Aristide. D'autres ont consolidé leur pouvoir pendant l'intermission. Cédars. On complète notamment parmi eux les ex-Forces armées d'Haïti (FADH)¹⁴, la police militaire et ses « attaches » ou auxiliaires civils; les célèbres chefs de la police rurale ou chefs de sectes¹⁵; etc., depuis 1993, principalement pour le Front Patriote d'Haïti (FRAPH)¹⁶. L'annexe I décrit rapidement leurs organisations paramilitaires comme le Front Révolutionnaire Armé des organisations (FRA) et le Mouvement révolutionnaire national (MRN). Tout d'abord, il n'y a pas de registre à jour. La PNH aurait enregistré quelque 20 379 armes détenues « licitement » par des civils en 2001¹⁸. Mais le système circulaire en Haïti (dont les armes légères déclarées par des civils)¹⁷. Il est extrêmement difficile de déterminer le nombre absolu d'armes détenues.

II. Les groupes armés et leurs armes

à feu de divers calibres; la majorité des armes qu'ils détiennent semblent sensiblement également à la conclusion que le pays est extrêmement sensible aux transferts d'armes et à leur commerce illicite à travers frontières. Il est urgent de réduire, voire de supprimer la dissémination des armes, tout en se dirigeant vers une réglementation des fournitures d'armes à des destinations gouvernementaux ou non et le désarmement permanent de la population civile. La sécurité doit être considérée comme une priorité absolue si l'on veut organiser des élections en novembre 2005, lancer un authentique dialogue national, encourager la probité fiscale, reformer le système judiciaire et la police, favoriser une culture du respect des droits humains et promouvoir des moyens d'existence durables. Toute intervention devra impérativement comporter en soin culture du respect des droits humains et promouvoir des moyens d'existence durable.

Notre rapport arrive également à la conclusion que le pays est extrêmement sensible aux transferts d'armes et à leur commerce illicite à travers ses frontières. Il est urgent de réduire, voire de supprimer la dissémination des armes, tout en se dirigeant vers une réglementation des fournitures d'armes à des destinations gouvernementaux ou non et le désarmement permanent de la population civile. La sécurité doit être considérée comme une priorité absolue si l'on veut organiser des élections en novembre 2005, lancer un authentique dialogue national, encourager la probité fiscale, reformer le système judiciaire et la police, favoriser une culture du respect des droits humains et promouvoir des moyens d'existence durable.

La présente étude aboutit à la conclusion que la société haïtienne est dévoyée et très militarisée. Les groupes armés foisonnent dans l'ensemble du pays — depuis les anciennes Forces armées d'Haïti (FADH) aux sociétés de sécurité privées, en passant par les groupes paramilitaires (FRAPH), les bandes armées, les groupes d'opposition et les milices populaires. Le recrutement se poursuit dans les communautés, et les chefs locaux de diverses groupes armés consolident leur pouvoir. De plus, les civils ont depuis la fin des années 80 le droit constitutionnel de posséder des armes

Haiti n'est pas en état de guerre civile ni en situation post-conflict⁴. Mais dix ans après la dernière intervention militaire sanctioinnée par l'ONU, la violence armée est de nouveau très répandue dans le pays, qui régout le Conséil de sécurité a adopté récemment deux résolutions autorisant des déploiement d'une Force multinationale intermédiaire (FMI) conduite par les États-Unis, le Canada et la France, entre mars et juin 2004 et chargée de faciliter l'instauraton de conditions de sécurité dans le pays. La seconde (1542) créeait une Mission des Nations unies pour la stabilisa-tion en Haïti (MINUSTAH) plus ample, chargée de faciliter le passage le régime Aristide et le gouvernement de transition.⁵ Il existe pas entre les deux organisations un "cadre de coopération intermédiaire" (CCI) à cadre de paix formel ou légitime pour canaliser le redressement, mais d'accord de paix formel ou légitime pour canaliser le redressement, mais de légitimité et il y a peu de chances de voir se tenir en novembre 2005 en Haïti. Le gouvernement de transition récemment mis en place manque investissements et le redressement⁶. Quoique la société civile haïtienne approuve par la communauté internationale visé à coordonner les CCI), le gouvernement de transition continue de se cabrer et de perdre de sa crédibilité. Le CCI ne comporte pas non plus de plan réaliste de mise en œuvre. Du coup, les donateurs multilatéraux et bilatéraux commencent à perdre patience. Malgré le minimum de 1,085 millions de dollars promis pour restaurer la paix, et bien que des mécanismes aiént été mis en place pour mobiliser des fonds, la situation semble échapper à tout contrôle. Mais la faute n'en est pas à l'inéfficacité internationale.

I. Contexte

de la société et de l'Etat depuis le centre, et de la montée en puissance des deux dernières années au moins, elle a souffert d'un effondrement à la fois social et politique. Pendant ces années dans une instabilité chronique. Mais la faute n'en est pas à l'inéfficacité internationale.

Haiti s'enfonce dans une instabilité politique chronique. Pendant ces deux dernières années au moins, elle a souffert d'un effondrement à la fois social et politique. Pendant ces années dans une instabilité chronique. Mais la faute n'en est pas à l'inéfficacité internationale.



Carte Haïti

durable. Il faut donc en priorité travailler à la réconciliation et à l'instau-
ration d'un authenticue dialogue politique, ainsi qu'à la réforme électo-
rale, promouvoir la réforme du système judiciaire et carcéral, former et
soutenir la PNH, mais aussi investir dans une campagne durable de DDR.

être réceptive, et se concentrer sur les fauteurs de troubles, les éminences grises, les agents de la réconciliation et les autres parties prenantes. L'effort de DDR ne connaîtira le succès que si l'on comprend la dynamique de la communauté et si l'on fait preuve d'esprit d'innovation en concevant des réponses privilégiées de vertabiles possibilités de développement à la base d'avantages suffisants. Il sera d'ailleurs indispensable de recourir aux approches "top-down" est nécessaire mais ne parviendra pas à faire bénéficier la population de la réconciliation et de renforcer le système judiciaire. Les droits humains et le droit international doivent être appliqués, les violations faire l'objet d'enquêtes, et leurs auteurs être traduits en justice dans des procès impartiaux et indépendants et honnêtes. Les accords à venir ne doivent en outre pas comporter d'amnistie générale de crimes punissables en droit international – dont les violations des droits humains. Il faut de même soutenir la justice, particulièrement la formation des spécialistes chargés de recueillir et d'archiver les preuves documentaires, les témoignages et les conclusions des experts médicaux, de former l'accusation, de mettre en place les mécanismes de transparence et de faire respecter l'Etat de droit. Pour que le DDR connaisse le succès, il faudra aussi mettre l'accent sur le maintien de l'ordre à l'échelon de la communauté dans la restauration de la PNH.

La communauté internationale doit s'engager à long terme. Comme l'a

à l'encaissement et à la formation aux droits humains.

Le DDR doit être complète par des efforts parallèles de renforcement de la dialogue politique, de réforme du système judiciaire, de promotion de la réconciliation et de consolidation du secteur de la sécurité. La campagne de DDR doit être flanquée d'une stratégie de lutte contre l'impuissance et de DDR qui échoue à faire évoluer une communauté qui ne connaît pas de soutien intérieure au développement, car elles n'aurient pas d'effet impossible, dans les conditions actuelles, de mener des actions traditionnelles processes intégrer de DDR, et de RSS d'une façon plus générale. Il est accorder la priorité à la promotion de la sécurité – surtout en soutenant le investissement considérable à long terme. Les donateurs internationaux doivent contre la pauvreté et la réduction de la mortalité infantile – exigeera un Etat de droit, la restauration et la réforme des institutions prendront des note le Secrétaire général des Nations unies, le DDR, la restauration de dans ce contexte, de procéder à un filtrage soigneux, ainsi que de veiller dans ce contexte, de recruter, former et consolider les forces de police. Il sera essentiel, gisiter, recruter, former et consolider avec la PNH pour enrayer LOEA et la CIVPOL collaboreront activement avec la PNH.

Le DDR doit être complète par des efforts parallèles de renforcement de la réconciliation et de consolidation du secteur de la sécurité. La campagne de DDR doit être flanquée d'une stratégie de lutte contre l'impuissance et de DDR qui échoue à faire évoluer une communauté qui ne connaît pas de soutien intérieure au développement, car elles n'aurient pas d'effet impasse et se concentrer sur les fauteurs de troubles, les éminences

en jouant sur les préférences culturelles et sociales en matière de détention individuelle et collective d'armes. En obtenant la remise des armes par des actions coercitives, des incitations, l'aménagement des espaces de sûreté et l'instaurer une autre forme de dialogue au niveau local, elle table sur la stratégie de communauté devraient appuyer sur des stratégies de radio (impartiales) locales et communautaires, la presse écrite, des musiciens, des artistes et des organismes influents ou des manifestations importantes — dont les prochaines carnavals. L'assistance à la réservation (micro-crédits, structures sociales et maternelle) pourrait être réalisée par les ONG — sous l'autorité de la Commission nationale du DDR. La section DDR doit susciter une ample collaboration avec ses partenaires des Nations unies, le gouvernement et les organisations populaires. Pour garantir l'équité dans les armes et d'autres organisations populaires. Pour garantir l'équité dans les armes comme distinctive de celle du désarmement et de la démobilitisation des présents traité la question du désarmement et de la démobilitisation des fagons coordonnée et transparente. Le gouvernement d'Haïti a jusqu'à présent travaillé la question du désarmement et de la démobilitisation des fagons coordonnée et transparente.

Le DDR des FADH et d'autres groupes armés doit se dérouler de manière cohérente.

Le DDR des FADH et d'autres groupes armés doit se dérouler de manière cohérente. Les organisations non gouvernementaux de fagons à rendre cette approche cohérente.

Le DDR des FADH et d'autres groupes armés doit se dérouler de manière cohérente. Dans chaque région concernée, la stratégie devra permettre pas de faire l'économie d'une véritable réforme technique, et le DDR ne devra pas de faire l'économie d'une simple opération technique. Enfin la Commission nationale du DDR représente une composante essentielle du processus. Concrètement, le DDR doit viser large, sans se limiter exclusivement aux individus. Dans chaque région concernée, la stratégie devra être complète, la mise en place d'un cadre politique et institutionnel (la loi de la sécurité publique) qui assure la stabilité et la sécurité dans les pays sortant de la guerre ne convient pas à la situation actuelle en Haïti. Il ne suffit pas d'une simple réforme technique, et le DDR ne devra pas équitable, il pourra accroître les tensions et continuer à éroder les préférences par rapport à d'autres (Lavalas et Chimeres). Si le DDR n'est pas équitable, certaines factions armées (FADH) recevront un traitement fin plus favorable que d'autres (Lavalas et Chimeres).

elle s'efforcera de mettre en place de clairs canaux de communication entre les parties intéressées, et assurerà la direction stratégique et la budgétisation transparente du processus. Elle comprend des représentants de haut niveau du bureau du Premier ministre, du ministère de la Justice, du ministère de l'Intérieur et de la PNH; le RSSG de la MINUSTAH y a start d'observation et consultatif. Toutes les activités de DDR doivent passer par la Commission nationale, qui conférera une cohérence et une transparence maximales au processus. Chose peut-être plus importante encore, la communauté internationale, qui conférera une cohérence et une transparence maximales au processus, choisira une position claire sur le rôle à venir et la composition de la souveraineté nationale, la permanence d'une armée relative en fin de compétition de DDR. Même si la reconstruction d'un état économiique, ainsi qu'au DDR, fait obstacle au redressement politique et économique, ce point de départ est nécessaire pour assurer la légitimité de la concurrence dans le secteur public et privée. La section DDR intégrée MINUSTAH-PNUD doit former la base de la branche technique et de mise en œuvre de la Commission nationale sur le DDR. Disposant d'un effectif de plus d'une cinquantaine de spécialistes, elle devra adopter une conception vigoureuse du DDR, en se concentrant sur le désarmement, la démobilitation et la réintégration des éléments "à risque" des FADH et des paramilitaires du FRAPI, tout en démantelant des groupes armés comme les Chiapas et les groupes d'opposition, et en mettant hors d'usage. Il faudra en priorité veiller à l'équité et à manager les diverses attentes. Ce processus nécessitera au minimum: 1) de procéder à une étude socio-économique complète et à une enquête de référence sur les zones légères dans les zones concentrées des provinces affaiblies, et de définir des seuils et des indicateurs locaux pourriez être réalisables; 2) de développer une présence pro-active et opérationnelle; 3) de procéder à des campagnes d'information du public et de proximité; 4) de concevoir avec la CIVPOL des structures efficaces de maintien de l'ordre au sein des communautés; 5) de mettre en place des systèmes variétaux opératoires de conseil et d'orientation ainsi que de gestion intégrée des opérations de soutien des capacités de soutien des acteurs locaux (SIC), 6) de renforcer les capacités de soutien des acteurs locaux au DDR; 7) de concevoir une structure efficace de réglementation du DDR; 8) de mener un dialogue régulier avec la Commission nationale des armes des munitions, dans le but de lutter contre la violence armée. Cette stratégie consiste à accroître la valeur réelle et relative des armes dans les communautés, dans la création d'institutions au développement local et à la sécurité. La section DDR intégrée MINUSTAH-PNUD a proposé une conception du DDR mettant l'accent sur la création d'institutions au développement local et à la sécurité. La section DDR intégrée MINUSTAH-PNUD a proposé une conception du DDR mettant l'accent sur la création d'institutions au développement local et à la sécurité.

Le gouvernement doit faire preuve d'une claire mise en œuvre efficaces de l'ensemblé.

DDR a été créée par décret présidentiel au début du mois de février 2005; l'assistance technique de la MINUSTAH. Une Commission nationale de préparer un plan de mise en œuvre cohérente, qui sera déployé avec volonté politique de DDR; une Commission nationale sur le DDR doit être créée par décret présidentiel au début du mois de février 2005;

Le gouvernement doit faire preuve d'une claire mise en œuvre efficaces de l'ensemblé.

constitue la base, pour ne pas dire un prérequis, d'une conception et d'une présentation d'indications, de priorités et de stratégies d'intervention certaines groupes n'ont même pas été vraiment abordées. La claire position de certains groupes contre l'humanité, et la volonté politique de partisans humains et de crimes contre l'humanité, et la volonté politique des droits processus, le dispositif de poursuite des auteurs de violations des droits humain et à réinterroger, l'imputation spécifique des groupes à des armes, à aussi élémentaires que la définition précise des groupes à des armes, à démolir et à démanteler, de créer des institutions conviviales à la réintegration et de mettre en place les capacités d'absorption nécessaires. Mais des questions utilitaires, de créer des institutions conviviales à la sécurité sociale et de d'indications sur le nombre de la répartition des armes, le profil de leurs priorités en matière de sécurité humaine. Il est urgent de disposer des besoins. Le DDR et la réforme du secteur de la sécurité sont à l'évidence mis d'accord sur une plate-forme de redressement et de reconstruction. La communauté internationale s'est engagée à fournir 1,085 milliards de dollars à cet effet, qu'elle ne peut toutefois verser en l'absence de propositus à cette réforme. Le DDR et la réforme du secteur de la sécurité sont à l'évidence claires et concrètes ni d'analyse de l'ampliement et de la répartition des besoins. Le DDR et la réforme du secteur de la sécurité sont à l'évidence des armes lourdes automatisées et semi-automatisées, ainsi que des pistolets et des munitions. La plus grande partie de ce matériel (60 % à ponctionner de grandes quantités d'armes légères. Ont été collectées le gouvernement de transition et les Nations unies ne sont pas parvenues à force, la création de postes de contrôle et divers programmes non coercitifs, ont récupéré 200 armes environ. Malgré des campagnes de désarmement, les récentes actions de désarmement ont été bien moins efficaces qu'en 1994. Entre mars et octobre 2004, la MINUSTAH

Recommandations

détruit. Il est urgent de mettre sur pied une stratégie plus ample.

environs) a été remise à la PNH; le reste a été restitué aux propriétaires ou pistolets et des munitions. La plus grande partie de ce matériel (60 % des armes lourdes automatisées et semi-automatisées, ainsi que des pistolets et des munitions. La plus grande partie de ce matériel (60 % à ponctionner de grandes quantités d'armes légères. Ont été collectées le gouvernement de transition et les Nations unies ne sont pas parvenues à force, la création de postes de contrôle et divers programmes non coercitifs, ont récupéré 200 armes environ. Malgré des campagnes de désarmement, les récentes actions de désarmement ont été bien moins efficaces qu'en 1994. Entre mars et octobre 2004, la MINUSTAH

à 6 500 – soit un agent pour 1 200 civils. De plus, sur les 189 postes de police, prisons et autres lieux de détention, 125 ont été détruits après le départ du président Aristide, en février 2004; 75 autres ont besoin de réparations. Même si 1 600 prisonniers évadés ont été repêchés, il y en a encore au moins autant en liberté, relâchés en février 2004. Des efforts sont en cours pour assurer une nouvelle formation aux agents de la PNH, retrabilir les infrastructures et remettre en place une administration et une infra-structure penitentiaires fonctionnelles. Mais il faut plus longtemps que prévu pour former une police légitime et crédible, et l'on craint souvent que la PNH ne devienne elle-même de plus en plus une source de violence que la PNH ait été collectée par les marines américaines au milieu des années 90, moins de 2 500 (soit moins de 12 %) en ont été détruites. Des efforts importants ont été réalisés depuis le milieu des années 90. Bien qu'un nombre ont été récupérés depuis le milieu des années 90. Moins de 265 armes ont été récupérées depuis le début des années 90, bien que les groupes armés n'ont eu qu'un succès limité. Moins de 4 265 armes sont démantelées, de démantèlement, de démobilisation et de remise en état garantissant la sécurité publique.

Les précédents efforts de démantèlement, de démobilisation et de remiser- tion des groupes armés jusqu'à présent, sans aucune extension de la loi de la réconciliation, la lutte contre la violence et la restauration de la paix. La plupart se sont basées à la collecte des armes, avec un suivi limité. La fourniture de crédits de transaction de court terme, avec "rachat" d'armes, poursuit jusqu'à présent. Il se sont concentrés sur le "rachat" d'armes, concrètes ont commencé avec l'intervention américaine de 1994 et se sont finalement été redistribuées dans la population. Bien que les gouvernements haïtiens précedents aient soutenu diverses conventions sur le désarmement aux Nations unies et par le canal de l'ONU, les instruments normatifs internationaux correspondants ont été signés, mais ne sont toujours pas ratifiés. Priorité donnée au DDR des FADH: bien que 4 800 soldats aient été démplisés par USAID et l'OM au milieu des années 90, bien des membres des Forces armées d'Haïti (FADH) continuent de joindre d'une manière légitime constitutionnelle de jure et restent de facto présents dans l'ensemble du pays. Leur influence semble être même consolidée, en particulier dans les parties du pays où l'autorité de l'Etat est limitee. En raison des liens entre le gouvernement de transition et des membres des FADH, on voit s'exprimer un désir croissant de restaurer une force de sécurité ou auxiliaire composée d'anciens soldats. Il est bien difficile de prédir le résultat de cette croissance solidaire. En particulier dans les parties du pays. Leur influence semble être même consolidée, en particulier dans les parties du pays où l'autorité de l'Etat est limitee. En effet, les répercussions qui aurait la reconstitution d'une armée sur la sécurité humaine et nationale.

a laisser à ces groupes un volume considérable d'armes. Quant aux membres de forces de sécurité établies ou anciennement établies, dont la MINUSTAH et les membres démolisés de la FADH, elles n'auront pas plus de 27 000 armes. Malgré ce nombre relativement élevé d'armes à feu prétendument sous le contrôle de "l'Estat", on entend réglement

La sécurité humaine et nationale est compromise par de très nombreux groupes armés non étatiques opérant dans l'ensemble du pays. On compte au moins une douzaine de catégories distinctes de groupes armés possédant des quantités variables d'armes légères de différents calibres ; anciens paramilitaires (du FRAPH), anciens membres de la FADH, organisations populaires, Baz, zengendos, anciens membres de la FADH, sociétés de sécurité privées, groupes criminels organisés, milices auto-défense, telle, prisonniers évadés, groupes criminels organisés, milices auto-défense, Chacun de ces groupes puise dans un riche réservoir de soutiens locaux. Les alliances entre groupes sont instables, et les motivations complexes reflètent un mélange d'attitudes prédatrices et protectrices – elles-mêmes fortement liées à des intérêts locaux. Et nombre de ces groupes ont consolidé leur assise entre février et décembre 2004.

Ces groupes armés sont enchaînés dans les communautés et bénéficient d'un fort soutien local. De nombreux membres des communautés de résidents ainsi que beaucoup des groupes militaires et criminels qui entretiennent l'insécurité sont solidement armés. Les élites civiles et des segments – même si c'est pour des raisons très différentes souvent. Des emménages – grises locales – fréquemment liées à des groupes armés au sein de communautes plus pauvres – n'hésitent pas à recourir à la violence armée pour défendre leurs intérêts. Le monopole local de la violence est devenu un signe de vrai pouvoi. Les stratégies de lutte contre la violence armée et d'élimination permanente des armes dans la société devront donc adopter une approche localement adaptée à la dynamique politique, sociale et économique avec les pouvois occultes, les personnalités religieuses et les négociations avec les communautés spécifiques, ce qui nécessitera de méticuleuses négociations avec les pouvois occultes, ainsi que le recours à des incitations différencier. Les forces politico-militaires, ainsi que le recours à des incitations différencier. Les groupes armés non étatiques possèdent moins d'armes que les forces armées et internationales. Une première estimation donne à penser que les groupes armés non étatiques (dont les sociétés de sécurité privées) possèdent jusqu'à 13 000 armes légères de calibres divers, en majorité des armes semi-automatiques (comme M16, M14, PMK, Uzi) et des pistolets (0,38, 0,45 et autres). Les armes de fabrication industrielle sont surtout (0,38, 0,45 et autres). Les armes de fabrication industrielle sont surtout détenues par les chefs des groupes armés, la plupart des hommes détenues par les chefs des groupes armés ou "créoles". Le désarmement eux-mêmes possède dans les années 90 et au début de la décennie suivante limite qui a eu lieu dans les années 90 et au début de la décennie suivante

centaines de milliers de civils de bien-être et de moyens d'existence. Par les difficultés d'accès et la précarité de la sécurité, ce qui prive des groupes armés non étatiques de civils de bien-être et de moyens d'existence. La sécurité humaine et nationale est compromise par de très nombreux groupes armés non étatiques opérant dans l'ensemble du pays. On possède au moins une douzaine de catégories distinctes de groupes armés possédant des quantités variables d'armes légères de différents calibres ; anciens paramilitaires (du FRAPH), anciens membres de la FADH, organisations populaires, Baz, zengendos, anciens membres de la FADH, possédant des quantités variables d'armes légères de différents calibres ; possède dans les pouvois occultes, les élites civiles et des segments auto-défense, telle, prisonniers évadés, groupes criminels organisés, milices auto-défense, Chacun de ces groupes puise dans un riche réservoir de soutiens locaux. Les alliances entre groupes sont instables, et les motivations complexes reflètent un mélange d'attitudes prédatrices et protectrices – elles-mêmes fortement liées à des intérêts locaux. Et nombre de ces groupes ont consolidé leur assise entre février et décembre 2004.

Ces groupes armés sont enchaînés dans les communautés et bénéficient d'un fort soutien local. De nombreux membres des communautés de résidents ainsi que beaucoup des groupes militaires et criminels qui entretiennent l'insécurité sont solidement armés. Les élites civiles et des segments – même si c'est pour des raisons très différentes souvent. Des emménages – grises locales – fréquemment liées à des groupes armés au sein de communautes plus pauvres – n'hésitent pas à recourir à la violence armée pour défendre leurs intérêts. Le monopole local de la violence est devenu un signe de vrai pouvoi. Les stratégies de lutte contre la violence armée et d'élimination permanente des armes dans la société devront donc adopter une approche localement adaptée à la dynamique politique, sociale et économique avec les pouvois occultes, les personnalités religieuses et les négociations avec les pouvois occultes, ainsi que le recours à des incitations différencier. Les forces politico-militaires, ainsi que le recours à des incitations différencier. Les groupes armés non étatiques possèdent moins d'armes que les forces armées et internationales. Une première estimation donne à penser que les groupes armés non étatiques (dont les sociétés de sécurité privées)

La violence humaine de la population civile. Les armes servent à tuer, mais tout aussi souvent à des attaques à main armée, à des viols, à des demandes de rançon, à des enlevements et au harcèlement. Ces perquisitions ont toute une série d'effets mesurables sur la mobilité de la population civile et ses moyens d'existence, sur l'accès aux marchés et aux services publics, les prix des marchandises et des services, ainsi que sur l'investissement d'origine nationale comme étrangère. La longue tradition de recours à un activisme politique militaire aux opérations punitive comprenant des actions humanitaires et de développement régulierement sout la violence armée. Les zones périphériques de Port-au-Prince (comme Cité Soleil, Bel Air, etc.) et de nombreuses régions au nord et au sud sont souvent rendues inaccessibles par la menace que posent les éléments armés. Les ports et les voies de circulation sont peu sûrs et échappent fréquemment au contrôle de l'État. Les convois sont régulièrement attaqués, les personnes qui les composent agressées, voire tuées. L'anarchie généralisée dans les semaines du pays empêche d'investir convenablement dans l'infrastructure matérielle et sociale, et freine surtout la croissance commerciale. L'aide internationale et les activités de développement sont ainsi limitées.

On a observé une escalade considérable de la violence armée dirigée contre les populations civiles en 2004 - et le phénomène devrait se poursuivre dans la période précédant les élections de la fin 2005. La révolution de la population civile en 2004 - et le phénomène devrait se poursuivre dans la période précédant les élections de la fin 2005. La consultation de la presse ainsi que des dossier du CICR et d'hôpitaux privés révèle que 700 personnes au moins ont été tuées dans des actes de violence armée entre septembre 2003 et décembre 2004, avec un nombre trois ou quatre fois supérieur de blessures non mortelles. Selon les mêmes sources, les groupes les plus fréquemment visés ont été les scolaires et les étudiants (de quatre à trente ans), suivis par la police, le commerce et les secteur de la sécurité privée. On observe en outre au cours de la période extrémistes vers la crème à mesure que la violence s'intensifie.

Il est variés que la violence armée empêtra en 2005, à moins que le gouvernement de transition et la MINUSTAH ne déplacent une action concrète plus énergique pour mettre un frein aux activités des

Results

Institutionnelle de la police, de l'appareil judiciaire et du DDR. Toutes les parties impliquées, ainsi que de nombreux représentants de la société civile haïtienne, considèrent le désarmement comme une priorité, mais le gouvernement de transition et la police nationale haïtienne n'ont fait preuve jusqu'à présent que d'une capacité limitée à faire progresser le processus. La communauté internationale parait disposée à soutenir prudemment le CCI (1,085 milliard de dollars ont été promis à une conférence des donateurs, en août 2004). Si les opérations civiles et de maintien de la paix de la MINUSTAH ont été lentes à démarrer pendant les six premiers mois, la mission est devenue pleinement opérationnelle au début de l'année 2005. Son mandat a été renouvelé jusqu'au mois de juin 2005, comme on s'y attendait. Mais même dans ces conditions, les agences des Nations unies ne commencent que graduellement à coordonner leurs activités. L'insécurité omniprésente reste un obstacle à la mobilité et à l'investissement : la violence et se répand régulièrement dans un environnement extrêmement volatile et se retrouvent régulièrement dans des zones affectées. Alors qu'il serait intéressant de porter l'attention sur les effets de l'escalade vaillant d'illustration et portent principalement sur les résultats obtenu département suisse des Affaires étrangères (DFAE) ; ses résultats ont humaine à laquelle est confrontée Haïti. Il a été préparé à la demande du Le présent rapport donne un aperçu général de la crise de la sécurité humaine à laquelle est confrontée Haïti. Il a été préparé à la demande du département suisse des Affaires étrangères (DFAE) ; ses résultats ont déclouent en ce qui concerne l'aide humanitaire conventionnelle et elles donnent lieu dans le pays, et en soulignant les difficultés qui en résultent pour aider Haïti à négocier sa transition.

Condensé

Le pays a de toute urgence besoin d'un cadre capable de soutenir un mouvement de désarmement, de démobilitisation et de réintegration (DDR) durable et effectif. Sans la démilitarisation des groupes armés, l'assistance humaine et le développement resteront tenus en échec, et les droits de l'homme de l'Organisation des Etats américains (OEA) et sur les îles viciques se poursuivra en Haïti. La Commission inter-américaine sur les droits de l'homme de l'Organisation des Etats américains (OEA) a recommandé d'observer que des groupes armés semblent contrôler la sécurité dans d'importantes parties du pays, là où l'état ne protège pas efficacement les populations. Compte tenu des élections présidentielles et générales en principe prévues pour le 13 novembre 2005, la surenschre Politique et les représentatives du pays, qui inspire résument fort de compromettre la mise en place d'institutions démocratiques authentiques si l'effort de DDR n'est pas assuré à la réalité telle qu'elle se présente sur le terrain.

(CCI) visait à réformer du système politique, à la réhabilitation et à la reconstruction économique, les relations sont difficiles entre le nouveau gouvernement de transition et la Mission de stabilisation des Nations unies (MINUSTAH). Cette dernière a été chargée par le Conseil de sécurité des Nations unies de soutenir les réformes constitutionnelles et politiques, la bonne gouvernance et le développement, et de contribuer à maintenir la sécurité publique. Elle a aussi pour mandat d'aider à les réparer, ainsi que de soutenir la réforme et la consolidation humaine à ses dépens, ainsi que de soutenir la réforme et la consolidation humaine à ses dépens.

La restauration de la sécurité humaine et de la stabilité nationale se heurte en Haïti à des obstacles colossaux. Si la violence armée a culminé au début de l'année 2004 en étendue et en fréquence, elle n'est pas notablement retombée depuis et continuerait de compromettre la sécurité humaine dans l'avenir prévisible. Sur le plan institutionnel, les douces persisteront en ce qui concerne le rôle futur des ex-Forces armées d'Haïti (FADH) ainsi que sur les possibilités d'amener les organisations populaires, les bandes armées, les groupes criminels, les sociétés de sécurité privées et les particuliers à déposer leurs armes fixe à la mi-septembre 2004 n'a pas été respecté. Ces mêmes promesses faites aux groupes consolident leur pouvoir et leurs réseaux dans le pays. L'Etat n'est possédant un important armement à déposer les armes. Un délit de rémission des armes fixe à la mi-septembre 2004 n'a pas été respecté. Ces mêmes promesses faites aux groupes consolident leur pouvoir et leurs réseaux dans le pays.

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|------|--|----|------------------|----|----------|------|-----------|--------|--|------|--------------------------------------|-------|-------------|-------|---------------------------------------|------|---------------------------------|-------|----------------------------------|
| RSSG | Ministère des travaux publics, transports et communications | UE | Union européenne | UN | Voir ONU | UNDP | Voir PNUD | UNESCO | Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture | UNGA | Assemblee générale des Nations unies | UNMIH | Voir MINUAH | USAID | Conseil de sécurité des Nations unies | USMC | United States Marine Corps (US) | USPGN | Unité de sécurité présidentielle |
|------|--|----|------------------|----|----------|------|-----------|--------|--|------|--------------------------------------|-------|-------------|-------|---------------------------------------|------|---------------------------------|-------|----------------------------------|

| | | | |
|-------------|---|----------|---|
| IPSF | Force intermédiaire de sécurité publique | MICVIH | Mission civile internationale en Haïti |
| IRI | International Republic Institute | MIIS | Montrely Institute of International Studies |
| ITAR | International Traffic in Arms Regulations (US) | MINUAH | Mission des Nations unies en Haïti |
| IRI | Mission civile internationale en Haïti | MINUSTAH | Mission de stabilitation des Nations unies en Haïti |
| ITAR | Montrely Institute of International Studies | MIPONUH | Mission de police civile des Nations unies en Haïti |
| NCDR | Commission nationale pour le DDR | NCHR | Commission nationale pour les droits des Haïtiens |
| OAS | Voir OEA | NISAT | Norwegian Initiative on Small Arms Transfers |
| OCHA | Bureau de la coordination des Affaires humanitaires (ONU) | ONU | Organisation des Nations unies |
| OEAI | Organisation des États américains | OMS | Organisation mondiale de la santé |
| OIM | Organisation internationale pour les migrations | OP | Organisations populaires |
| OTI | Organisation internationale du travail | ORIS | Opportunity and Referral Service |
| ONU-HABITAT | Organisation mondiale pour l'aménagement humain | OSCE | Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe |
| ONU-SIDA | Programme commun des Nations unies sur le VIH/SIDA | PAM | Office of Transition Initiatives (US) |
| OP | Organisations populaires | PAM | Programme alimentaire mondial |
| ORIS | Opportunité et Référence Service | PAM | Programme Haïti de Suisse |
| OSCE | Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe | PBS | Produit intégrer bruit |
| PIB | PIB | PMA | Pays les moins avancés |
| PNH | Police nationale haïtienne | PNUD | Programme des Nations unies pour le développement |
| RSS | Reforme du secteur de la sécurité | | |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|------|--|---|---------------------------------------|-------------------------|---------------------------------|--|--|---|----------------------------------|---|--|-----------------------|---|-------------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|---|-----------|-------|-----|-----|-----|------|-----|--------|-----|-----|-----|------|--------|------|
| ACDI | Agence canadienne de développement international | Bureau de la Police scientifique et technique | Bureau des renseignements judiciaires | Communauté du Pacifique | Police civile des Nations unies | Directive centrale de la police administrative | Désarmement, démobilisation et réintégration | Département fédéral des Affaires étrangères | Défense Intelligence Agency (US) | Département des opérations de maintien de la paix (ONU) | Programme de démobilisation et réintégration | Forces armées d'Haïti | Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture | Fond monégasque international | Force militaire internationale | Front révolutionnaire armé pour le progrès d'Haïti | Général Accounting Office (US) | Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit | Voir CICR | FRAPH | FMI | FMI | FMI | FADH | FAO | FRAPIH | FRG | GAO | GTZ | ICRC | ICITAP | IMET |
|------|--|---|---------------------------------------|-------------------------|---------------------------------|--|--|---|----------------------------------|---|--|-----------------------|---|-------------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|---|-----------|-------|-----|-----|-----|------|-----|--------|-----|-----|-----|------|--------|------|

Abréviations

France (dont Eric Boscuse et Daniel du Chemin), de l'ambassade du Mexique (Anacilia de Pérez) et de nombreux autres qui ont voulu rester anonymes.

Les idées et le point de vue des Haïtiens ont été largement sollicitées, mais ne sont que très imprécises et reflètent dans la présente étude. C'est une lacune regrettable, malheureusement communue à de nombreux rapports sur les événements en Haïti. Les conditions de sécurité précaires qui régnaient sur place entre octobre 2004 et février 2005 ont restreint les possibilités de déplacement en dehors de Port-au-Prince. Bien que l'autorité ait voyagé en dehors de la capitale lors de précédentes visites, ces contraintes ont limité la Table rapprocher. Nous en tenons d'autant plus à remercier tout spécialement les docteurs Nicola et Alvarez de l'Hôpital général de Port-au-Prince, le colonel Atoussie (président de la Table sectrielle sur la sécurité, la police et le DDR), Louise Mercelin Daniel, les directeurs de l'hôpital privé Canapé Vert de Port-au-Prince, les nombreux jeunes bénéficiant du projet de réintégration due par la NUD à Carrefour-Feuille, ainsi que de nombreux membres courageux d'organisations haïtiennes de défense des droits humains et des femmes, qui ont choisi l'anonymat. De précieux commentaires nous ont également été communiqués par des représentants de la société civile haïtienne en visite à Lausanne en novembre 2004, dont Mirette Durandis (Conseil national du financement populaire), Rosalie Moise (Vetrimed), Joselyne Colas (Justice et Paix), Lenz Jean François (Institut culturel Karl Leveque) et Jean Jerome Charles (Groupe d'appui au développement rural). Nous avons préparé ce rapport en présent à ces Haïtiens, et à tous ceux qui souffrent quotidiennement de la violence à armes simples pourvoit s'exprimer.

Enfin, nous souhaitons rendre hommage à l'aide bénévole de nombreux experts et spécialistes d'Haïti dont les remarques nous ont été très utiles dans notre travail. Particulièrement, les erreurs ou incompréhensions n'en engagent que la responsabilité de l'auteur.

La Plate-Forme Haïti de Suisse (PFS). Comme dans tous les rapports d'étude de cette (Viva Rio), Julianne Ruhfus (consultante indépendante), les nombreux membres suisses de Stoiacescu (SAS), le Professeur Muugach (McMaster, CID), Rubem Cesario Fernandes Humphreys (université Columbia), Jeremy Weinstein (université Stamford), Roxandra adsoinit, Rachell Stohli (CPS), Nic Marsh (NISAT), Ed Laurence (MIS), Macartan Boulet (CDS), Felipe Donoso (CICR, chef de mission), Benjamin Wahren (CICR, délégue eux, citons Liz Calery et Frank Skrzyperek de PSEA, Pierre Despagnie (CDS) et Reginald speciales d'Haïti dont les remarques nous ont été très utiles dans notre travail. Particulièrement, nous souhaitons rendre hommage à l'aide bénévole de nombreux experts et spécialistes d'Haïti dont les remarques nous ont été très utiles dans notre travail. Particulièrement, nous souhaitons rendre hommage à l'aide bénévole de nombreux experts et

Cette étude a été réalisée avec le plein soutien administratif du projet Small Arms Survey de Genève, ainsi que l'appui institutionnel et financier du Département fédéral des Affaires étrangères (DFAE) de Suisse. Elle s'est étalée sur une période de plusieurs mois, à la fin de l'année 2004 et au début de l'année 2005. Je tiens à remercier tout spécialement Tania Nowakski, qui a mené à bien la coordination de la publication; Alex Pottet, qui a révisé le rapport; Delphine Zinner et Carole Touraine pour leur aide à la traduction; et Anne-Marie Meid et Pierre Reynders, qui ont traduit l'intégralité du texte de l'anglais au français.

Mission des Nations unies pour la stabilisation en Haïti (MINUSTAH), du Programme des Nations unies pour le développement, du Département des opérations de maintien de la paix des Nations unies (DPKO) et du DFAE. Les inlassables apports de Desmond Molloy (chef de la section DDR, MINUSTAH), Eric Clapham (DDR, MINUSTAH), de Chris O'Donnell (DDR, MINUSTAH), de Jacques Juvigny (DDR, PNUD), de Maurice Dewulf (actuel Représentant spécial adjoint, PNUD), de Moncef Ghrib (PNUD), d'Adama Guinido (Représentant résident adjoint, PNUD), de Luc Lafond (DDR) ont été extrêmement précieux.

Nous avons également bénéficié d'apports indirects de Jeremy Halsham (OLM), de Kelvin Beer (Commissaire CIVPOL), Akkaya Abdullah (agent de liaison DDR), Christian Borodachar (agent de liaison DDR) et nombre de leurs collègues nous ont aussi beaucoup aidé à bien comprendre toute la difficulté de la fonction d'une assistance militaire et policière en Haïti dans les conditions actuelles.

L'autre a également eu des réunions avec des diplomates et des agents consulaires à Port-au-Prince, ainsi qu'à Bemé, à New York et à Ottawa. Le constat appuie techniquement l'effort que consacre le Département à la transition en Haïti. Nous sommes très reconnaissants au procès de Suisse à Petionville, et en particulier à Jacqueline Chamberet et à Markus Probst, à Port-au-Prince, de leur hospitalité. Nous avons en outre eu des échanges fructueux sur la dynamique du commerce des armes et ses effets avec des fonctionnaires des ambassades des Etats-Unis et du Canada — parmi lesquels Kim Gittert et des naires des ambassades des Etats-Unis et du Canada — qui nous ont soutenus dans nos fonctions.

Remerciements

Robert Muggeah est associé au (programme) Small Arms Survey auprès de l'Institut International des Hautes Études de Genève, Suisse. Il est également Professeur à l'Institut International Fellow du Social Science Research Council basé aux Etats-Unis et candidat au doctorat à Oxford. M. Muggeah a travaillé dans plus de vingt pays en conflit armé, et notamment en Colombie, au Congo-Brazzaville, en Haïti, en Indonésie, au Népal, en Papouasie Nouvelle-Guinée, aux Philippines, aux îles Salomon, au Sri Lanka, au Soudan et en Ouganda. Ses travaux relatifs au réellement des pays en question et à l'implantation des réfugiés post-conflict ont été effectués sous l'égide de la Commission Européenne, de l'UNDP, du UNHCR, de l'OM, de l'OMS, de la Banque Mondiale et d'autres donateurs bilatéraux. Ses articles sont publiés dans divers journaux d'importance internationale et revues professionnelles.

À propos de l'auteur

Cartes, encadrés et figures

| | |
|--|----|
| Carte: Haïti | 24 |
| Encadré 1. Coût des blessures par armes à feu | 47 |
| Tableau 1: Groupes armés et armes en circulation | 30 |
| Tableau 2: Exemple d'indications de transferts d'armes légères vers Haïti (1990-2004) | 36 |
| Tableau 3: Profil des blessures par armes à feu enregistrées à Port-au-Prince: septembre 2003-avril 2004 | 46 |
| Tableau 4: Opérations enregistrées de collecte d'armes (1995-2004) | 53 |
| Tableau 5: Rachat d'armes par les Etats-Unis (1994-1995) | 54 |
| Tableau 6: Demobilisation des FADH (1994-1996) | 56 |
| Tableau 7: Centres de démobilisation des FADH (1994-1996) | 57 |
| Tableau 8: 11. Collectes d'armes FML et MINUSTAH (mars-octobre 1994-1996) | 59 |
| Tableau 9: Analyse des armes collectées par la MIF (mars-octobre 2004) | 60 |
| Figure 1: Exemple de transfert présumé d'armes Légères des Etats-Unis vers Haïti (1991-2004) | 35 |
| Figure 2: Blessures par armes à feu selon les professions: des Etats-Unis vers Haïti (1991-2004) | 37 |
| Figure 3: Nombre de transferts présumés d'armes légères entre septembre 2003-avril 2004 | 49 |

| | |
|--|----|
| A propos de l'auteur | 7 |
| Remerciements | 8 |
| Abreviations | 10 |
| Conclusion | 13 |
| Résultats | 15 |
| Contexte | 25 |
| III. Les groupes armés et leurs armes | 28 |
| IV. Mainien de l'ordre, administration pénitentiaire | 40 |
| V. Les conséquences de la violence armée et de l'insécurité | 44 |
| VI. Le désarmement, la démobilitisation | 51 |
| et la réintégration dans la pratique | 53 |
| Mise en œuvre des normes applicables au désarmement | 61 |
| VII. Conclusions | 64 |
| Annexe 1. Typologie des éléments armés en Haïti | 68 |
| Annexe 2. Priorités sectorielles en Haïti | 71 |
| Annexe 3. Transferts d'armes des Etats-Unis vers Haïti | 73 |
| enregistres entre 1991 et 2002 | 74 |
| entre mars et juin 2004 | 74 |
| Annexe 4. Armes récupérées (et détruites) par la FMI | 79 |
| Annexe 5. Armes récupérées (et détruites) par la MINUSTAH entre juin et octobre 2004 | 82 |
| Notes | 83 |
| Annexe 6. Population carcérale en septembre 2004 | 87 |
| References bibliographiques | 97 |

Table des matières

- No. 1 Humanitarianism Under Threat: The Humanitarian Impact of Small Arms and Light Weapons, de Robert Mugabe et Eric Berman, juillet 2001
- No. 2 Small Arms Availability, Trade and Impacts in the Republic of Congo, de Spyros Demetriou, Robert Mugabe et Ian Middle, avril 2002
- No. 3 Kosovo and the Gun: A Baseline Assessment of Small Arms and Light Weapons in Kosovo, de Anna Khakee et Nicolas Florquin, juin 2003
- No. 4 A Fragile Peace: Guns and Security in Post-conflict Macedonia, de Suzette R. Grilliot, Wolf-Christian Paez, Hans Risser, et Shelly O. Stromeann, copublie par BICC, SEESAC et le Small Arms Survey, juin 2004,

ISBN 2-8288-0056-3

La série Special Reports

- No. 1 Re-Armament in Sierra Leone: One Year After the Lomé Peace Agreement, de Eric Beerman, décembre 2000
- No. 2 Removing Small Arms from Society: A Review of Weapons Collection and Disarmament, Demobilization, and Rehabilitation (Haut), les chemins de la transition et Camilla Waszink, juillet 2001
- No. 3 Legal Controls on Small Arms and Light Weapons in Southeast Asia, de Katherine Kramer (avec Nonviolence International Southeast Asia), et Camilla Waszink, juillet 2001
- No. 4 Shining a Light on Small Arms Exports: The Record of State Transparency, de Maria Haug, Martin Langvandstein, Lora Lumpe, et Nic Marsh, juillet 2001
- No. 5 Stay Bullets: The Impact of Small Arms Misuse in Central America, de William Godnick, avec Robert Mugabe et Camilla Waszink, (avec NISAT), janvier 2002
- No. 6 Politics from the Barrel of a Gun: Small Arms Proliferation and Conflict in the Republic of Georgia, de Spyros Demetroulou, novembre 2002
- No. 7 Making Global Public Policy: The Case of Small Arms and Light Weapons, de Edward Laurance et Rachael Stohl, décembre 2002
- No. 8 Small Arms in the Pacific, by Philip Alpers et Connor Twyford, mars 2003
- No. 9 Demand, Stockpiles, and Social Controls: Small Arms in Yemen, de Derek B. Miller, mai 2003
- No. 10 Beyond the Kalashnikov: Small Arms Production, Exports, and Stockpiles in the Russian Federation, de Maxim Pyadushkin, avec Maria Haug et Anna Matveeva, août 2003
- No. 11 In the Shadow of a Curse: The Impacts of Small Arms Availability and Misuse in Sri Lanka, de Chris Smith, octobre 2003
- No. 12 Kyrgyzstan: A Small Arms Amnesty in Central Asia!, de S. Neil Macfarlane et Smita Toftseen, février 2004
- No. 13 Small Arms and Light Weapons Production in Eastern, Central, and Southeast Europe, de Yudit Kiss, octobre 2004, ISBN 2-8288-0057-1
- No. 14 Securing Haiti's Transition: Revising Human Security and the Prospects for Disarmament, Demobilization, and Rehabilitation (Haut), les chemins de la transition avril 2005, ISBN 2-8288-0061-X
- restaurer la sécurité humaine et promouvoir le DDR), de Robert Mugabe,

Le Small Arms Survey est un programme de recherche indépendant intégré à l'Institut universitaire de hautes études internationales 47 Avenue Blanche 1202 Genève Suisse

Small Arms Survey
Institut universitaire de hautes études internationales
47 Avenue Blanche
1202 Genève
Suisse

Le programme Small Arms Survey est financé grâce à la contribution des gouvernements suivants: Suisse, Australie, Belgique, Canada, Danemark, Finlande, France, Pays-Bas, Nouvelle Zélande, Norvège, Suède, et le Royaume-Uni.

Ce projet est conduit par une équipe internationale composée d'experts dans les domaines de la sécurité, des sciences politiques, du droit, de l'Eco-homie, du développement, de la résolution de conflits et de la sociologie. Ces équipes collaborent étroitement avec un réseau international de chercheurs et de partenaires. La langue de travail du projet est l'anglais mais des publications paraissent dans de nombreux autres langues telles que l'arabe, le français, l'allemand, le portugais, le russe et l'espagnol.

Le programme Small Arms Survey est financé grâce à la contribution des gouvernements suisses, des décideurs politiques, des chercheurs et des acteurs centraux de recherches, de pole de recherche et d'informations à la disposition d'institutions publiques sur la problématique des armes légères et serré de l'Institut suisse et d'autres gouvernements. Il constitue la principale source d'information suisse et internationale sur la politique des armes légères et leur rôle dans la résolution de conflits et de la sécurité internationale. Il a été créé en 1999 grâce au soutien financier de la Confédération suisse. Il a été créé en 1999 grâce au soutien financier de la Confédération suisse, de l'Institut universitaire de hautes études internationales de Genève, en à l'Institut universitaire de hautes études internationales de Genève, en

A propos du Small Arms Survey



Small Arms Survey à la demande du DFAE
Étude indépendante réalisée par le projet

Robert Muggerach, avril 2005

Haiti: Les chemins
de la transition
Restaurer la sécurité humaine
et promouvoir le DDR

Haiti: Les chemins de la transition Restaurer la sécurité humaine et promouvoir le DDR

Robert Mugabe

à la demande du DFAE
Etude indépendante réalisée par le projet Small Arms Survey

